

“两新”如何“换”出新活力

——从北京之变看政策之效

□ 本报记者 刘 政

午时刚过，一列崭新的BDK09型电客车缓缓驶入北京地铁1号线大望路站，车内光线柔和、温度适中；夜色静谧，永定门内大街车流如织，一排排崭新的LED路灯洒下明亮柔和的光线，照亮城市道路。

这些是北京“两新”政策落地的小小缩影。

自2024年3月“两新”政策实施以来，政策范围覆盖农业、能源、交通、教育、医疗等多个行业。北京市积极响应国家部署，主动对接国家新一轮政策部署，“两新”政策持续释放新动能，全面推动北京城市基础设施与居民生活双重升级。从地下驶过的地铁列车，到头顶亮起的路灯，再到市民换掉的旧车、老家电，北京市上下正随着“两新”政策“换”出新活力。

边“退役”边“上新” 守护地铁通勤“舒适度”

4月29日下午1点40分，北京地铁1号线大望路站，一列崭新的BDK09型电客车缓缓进站。

这是设备更新中，超长期特别国债支持1号线复八线老旧车厢淘汰更新的成果之一。1号线最早的现役列车是1998年投入运营的，运行噪声大、能耗高。2026年3月底，首列新车正式投入运营，这批新车将逐步替换旧车，并于2027年底前全部完成替换。

新车外观延续着1号线的传统风格，内部却大有不同。踏入车厢，座椅两侧的磨砂挡板令人眼前一亮，中部增添了新的杆式扶手，每对车门旁都有紧急报警器和解锁装置，车厢顶部的全景摄像头从原来的2个增加到了6个，覆盖无死角。

“感觉到车辆的光照更接近自然光了，明亮又柔和。最近天气升温很快，但车厢里的温度非常合适，冷气恰到好处。”刚刚下班的小兰向记者分享她的乘车体验。

“新车的客室灯光可以根据环境明暗变化自适应调节亮度，变频空调供冷送风更稳定，温度调控更精准，行驶噪声显著降低，乘坐舒适度全面提升。”北京市地铁运营有限公司工程管理部主办武斌告诉记者，列车还跑得更“绿色”了。新车采用高效永磁同步牵引电机，显著提升能源利用率，牵引能耗较老旧车辆降低约10%。

地铁的更新不仅在于车辆本身，从踏入进站口的那一刻，乘客已经在不知不觉中开始体验更新的成效。

国贸站B口，服役20年以上的扶



图为北京地铁1号线首列BDK09型电客车内部。

陶国琪 摄

梯终于“下班”，新扶梯接入地铁设备设施现场感知在线监测系统，能够随人流需求调整运行方向，还能实现变频节能控制，无乘客时自动切换至节能速度运行。大望路设备机房，陈旧的400伏开关柜和空调水冷设备全部进行了更新。车站工作人员表示，较往年夏天，乘客今年候车会有较为舒适的体感。

记者了解到，自2024年“两新”政策实施以来，北京1号线、5号线、10号线、9号线、大兴线、房山线等线路车辆、信号系统及大量站内设施都已实现更新。2026年，地铁5号线的15部直梯和10号线一期9座车站的24部自动扶梯也将启动更新改造。

既明亮又节能 提升城市照明“智慧度”

月上中天，城市已进入“睡眠时段”。车缓人稀的东三环路上，北京市城市照明管理中心的工作人员正在紧张地组装和调试LED节能路灯。

一场覆盖北京全城的“亮灯行动”，正在静谧的夜色中悄然发生。

全国劳动模范、北京市城市照明管理中心华灯班班长陈春光熟练地介绍着新型路灯的结构和性能，“新型路灯采用了自主研发的模组化设计，经历了多轮试验，通过统一技术規約实现灯具配件的快拆式通用互换，一方面哪里坏了换哪里；另一方面能用最便捷的方式进行维修，既节约维修成本又缩短检修时间。”

2024年起，首都中心城区启动路灯低碳节能改造项目，涵盖三环内、四

环外、长安街和中轴线延长线等重要道路，逐步更换为新型模组化LED灯具，总数共19.6万套。截至目前已累计换装约15万套。

照明中心运维检修部专工张柏翕介绍，对比原有的高压钠灯、金卤灯等老旧光源，改造后的LED路灯节能达40%，道路照度值最大能提升到122.3%，照度均匀度平均提升约7%，城市夜间道路辨识度明显提高。

照明中心路灯低碳节能改造项目工程师李阳告诉记者，动态改造过程中已实现全年节电2800万千瓦时，折合节约二氧化碳排放约1.59万吨；全面完成，预估每年节电5120万千瓦时。二期项目预计2026年底收官，改造完成后预估每年再节电1830万千瓦时，折合节约二氧化碳排放约1.02万吨。

“新型路灯还能单独调控亮度。”照明中心运维检修部主任王旭举例，“比如民居附近，有住户觉得光线太亮了，我们就可以单独调整亮度效果，在保证照明效果的情况下，更好地满足差异化需求。”

王旭告诉记者，下一步照明中心还将开展更多样化的探索，让照明更加“智慧”，更加“多元化”地满足市民需求。

让绿色进生活 “以旧换新”撬动市场循环

“两新”政策，一头连着城市发展——大规模设备更新；一头连着民生日常——消费品以旧换新。

数据显示，截至目前，北京市通过大规模设备更新，已完成超万台住宅老旧电梯更新，千余条道路路灯节能低碳

改造，多条地铁线路老旧车辆更新，切实消除安全隐患，提升市民生活品质。

在消费品以旧换新方面，北京市个人乘用车更新、老旧客货车报废更新、高效能家电已累计带动销售额超过1100亿元，政策资金总体实现近10倍的放大效应。

今年，北京市消费品以旧换新补贴政策进一步扩大线下实体零售支持范围，截至目前已覆盖各类门店近7000家，销售商户总量较2025年全年增长71.5%。今年一季度，北京市以旧换新补贴政策已累计销售补贴产品超130万件，实现销售额约50亿元，以“真金白银”书写惠民答卷。

2026年，国家发展改革委同有关部门制定修订关键核心国家标准294项，管好用好4500亿元“两新”超长期特别国债资金，进一步扩大政策惠及面、提高项目审核把关质量、压实各方管理责任、提高资金使用效率。

目前，2026年全国已累计安排“两新”设备更新资金1851亿元，支持消费品以旧换新资金1250亿元。

值得注意的是，“两新”资金的投放更加精细化、精准化，更加注重提质增效。在民生、安全领域，关注老旧小区加装电梯、消防救援、检验检测水平等不同层次的社会“肌理”；在产业发展领域，关注小微企业、绿色转型、科创激励等不同层次的更新进程。同时，将补贴精准导向高端、智能、绿色产品，使得消费升级与绿色转型同步发生。随着“两新”政策的引导，产业与消费间的良性循环必将越转越有力，为经济增长注入更为充沛、持久的动能与温度。

把服务嵌入社区，把幸福嵌进心坎

四川省成都市作为全国城市社区嵌入式服务设施建设试点城市，聚焦群众急难愁盼，打造出多个典型社区

□ 本报记者 王 进

城市社区嵌入式服务，是指以社区(小区)为单位，通过新建或改造的方式，在社区(小区)公共空间嵌入功能性设施和适配性服务，为社区居民提供家门口服务。

习近平总书记强调：“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。”这为城市社区嵌入式服务设施建设指明了方向。

近年来，国家发展改革委坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以务实、可及为导向，聚焦创造高品质生活，推动城市公共服务设施有机嵌入社区、公共服务项目延伸覆盖社区，努力把社区建设成为人民群众的幸福家园。

作为全国城市社区嵌入式服务设施建设试点城市，四川省成都市聚焦群众急难愁盼，打造出多个典型社区，破解了服务群众“最后一公里”的难题。

医养不走远，省心又安心

在成都市金牛区城隍庙社区，

暖意融融。位于社区居家养老综合服务中心的“左邻右舍”社会工作服务中心内，工作人员赵静正忙着张罗“地矿爷爷奶奶”沙龙交流会。各种手工材料摆了一大桌，老人和孩子欢声笑语，尽显城市社区嵌入式服务的贴心。

城隍庙社区居家养老综合服务中心前身是四川地质医院第二门诊部，如今与另外六处场景一道组成嵌入式服务闭环，逐步形成了社区“5分钟幸福生活圈”。

“中药泡脚一次23元，全身药浴一次43元……”对于嵌入式服务带来的变化，门诊部负责人候满芳如数家珍。她说，之前门诊部设施陈旧、门可罗雀，嵌入式服务真正实现了医院、社区、居民等多方共赢，门诊量比之前增加了很多。

食堂在身边，生活更方便

锦江区三圣街道喜树社区越来越热闹。这个常住人口3.3万

余人的社区，“一老一小”占比超三成。社区打造的1.8万平方米综合服务体系紧邻锦江绿道，长者食堂、养老机构等配套齐全。

中午12点，喜厨餐厅人气爆棚，三菜一汤仅13元，每天有400多人就餐，既解决了老年人就餐难题，也成为上班族的“宝藏之选”。

走进地矿大院爱心食堂，负责人谭辉华笑着说：“过去来的人不多，自从导入嵌入式服务后，政府引导、共建运营，聚焦‘一老一小’推出惠民套餐，两荤两素10~12元，比外面低30%，还创新‘送餐积分兑换’制度，吸引了30余名志愿者加入送餐队伍，现在每天中午座无虚席，烟火气里满是幸福感。”

服务零距离，便民更暖心

与地矿大院一墙之隔的“城隍庙坝坝茶”，原本是两个院落之间几不管的“垃圾场”，现在成了两个社区多个院落的共享活动空间，不仅打通了“墙门”、打开了“院门”，更打开了院落间锁了几十年的“心门”。喝一杯茶只需两元钱，而且直接进入微基金账户，用于社区服务……

外卖小哥贾茜感叹：“嵌入式服务让异乡人感受到了家的温暖，集装箱改造而成的‘暖心驿站’，成了新就业群体的‘避风港’和‘歇脚处’。每天跑单累了，能到里面去歇脚、喝水、充电，雨天有雨伞，天冷有暖宝宝，虽然空间不大，但很贴心。”

在锦江区喜树社区，这样的精细化嵌入式服务每天都在上演。通过1.4万余份问卷梳理需求，该社区构建起全国首个社区幸福指数体系，嵌入式综合服务体系提供58项服务，居民日常所需服务步行15分钟即可享受。

“中国式现代化，民生为大”。城市社区嵌入式服务设施建设工程是新时代党中央、国务院部署的重大民生工程。从养老到托育，从助餐到便民，成都嵌入式服务以“小切口”撬动“大民生”，生动实践着“在发展中保障和改善民生”的理念，在蓉城为践行习近平经济思想书写生动注脚。

改革一线

汕头基层医改“小切口”撬动“大变革”

□ 本报记者 罗 勉
□ 聂金秀 石培璋

14支名中医团队常态化下沉基层，试点机构总诊疗量同比增长20%以上，重点人群签约服务率达85.04%……近日，在广东省汕头市基层医改“双站联创”推进会暨全民健康信息平台启动活动上，记者了解到，汕头市2025年创新推出的“家庭医生+名中医”双站联创模式正从试点走向推广，逐渐成为汕头基层卫生健康服务的一张亮丽名片。

针对基层群众看病就医急难愁盼问题，2025年5月，汕头市创新推出“家庭医生+名中医”双站联创模式，将家庭医生工作站和名中医基层服务站一体规划、同步建设、协同运行，通过制度化设计，让专家从过去的“运动式”下沉变成“系统性”下沉，实现了“1+1>2”的效应。目前，已在17个镇街实体化部署家庭医生工作站，组织14支名中医团队常态化下沉基层。试点机构总诊疗量同比增长20%以上，重点人群签约服务率达85.04%；金平区岐山街道社区卫生服务中心中医服务团队入选国家卫生健康委“中国家庭健康守门人”典型案例。汕头市将“双站联创”作为落实“百千万工程”的重要抓手，以“小切口”撬动“大变革”，让基层群众在家门口就能享受到

优质服务。

今年是汕头市“双站联创”从“建起来”走向“强起来”的关键一年。此次新增签约10个家庭医生工作站和10个名中医基层服务站，重点布局在潮阳、潮南、澄海等人口大区及南澳县，将进一步推动优质医疗资源向农村和薄弱地区延伸。

在探索连续性管理方面，汕头市中心医院依托全省唯一的全科医学国家重点专科，与龙湖区、南澳县有关医疗机构签约，率先开展“市—区—站”三级联动会诊转诊和连续性健康管理试点，探索覆盖全生命周期的健康管理模式。

汕头市中心医院党委书记王昊介绍说，目前，汕头市中心医院已与全市所有区县级医院建立了密切联系。一旦患者出现卒中或头痛等相关症状，在急救车转运过程中即可通过车载设备启动远程会诊，对患者进行评估。若病情紧急，将立即派遣医生前往当地开展手术，以最大限度节省救治时间。

汕头市卫健局负责人表示，接下来将围绕“全专融合、数智赋能、连续性管理”三大主攻方向，突出党建引领、扩面布点、全专协同、试点探路、提质增效、数智赋能，持续深化“家庭医生工作站+N”服务内涵，为深化基层医改，推进分级诊疗制度建设与基层卫生健康高质量发展贡献更多“汕头智慧”。

《1版

为何要聚焦并选定这109项重大工程？

进入新发展阶段，我国面临的内外环境发生深刻复杂变化：外部，全球科技竞争白热化、产业链重构加速、地缘政治风险加剧；内部，发展不平衡不充分问题突出，科技创新存在短板，民生保障仍有弱项，绿色低碳转型任务艰巨，安全发展底线亟待夯实。在此背景下，聚焦109项重大工程，正是应对风险挑战、破解发展难题、夯实长远根基的战略主动。

同时，109项重大工程彰显了“坚持以人民为中心”的发展思想与“统筹发展和安全”的战略思维。工程涵盖新质生产力、基础设施、城乡融合、民生保障、绿色低碳、安全保障六大领域，既聚焦高端化、智能化、绿色化发展，抢占全球产业竞争制高点；又聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决群众急难愁盼问题；更聚焦粮食、能源、产业链安全，筑牢国家发展安全屏障。这种全方位布局，打破了单一领域发展的局限，实现发展与安全并重、效率与公平兼顾、当前与长远统筹，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑。

多维发力：起到稳增长、惠民生、补短板、增后劲的关键作用

109项重大工程的核心价值，最终

要落实到对国家经济社会的实际效应上。在“十五五”开局的复杂宏观环境之下，这批工程承载着稳增长、惠民生、补短板与增后劲的多重使命。

在稳增长方面，109项重大工程是有效投资的“定盘星”。2026年推进“六张网”和重点领域建设的投资规模合计将超过7万亿元。同时，今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债将于6月底前基本下达完毕。再加上8000亿元新型政策性金融工具资金加快投放，形成“政府投资引导、社会资本跟进”的多元化投资格局。在国家发展的关键窗口期，集中资源启动一批体量大、带动性强的重大项目，既有利于稳住短期的宏观经济供需平衡，更能够通过持续的资金注入，支撑起整个产业链的稳定与扩张。2026年一季度，新开工重大水利工程15项，总投资规模达1475亿元，充分显示出重大工程在开局之年就释放出强劲的稳增长动能。

同时，109项重大工程还有力拉动民间投资——交通、能源、水利等政府投资项目可以拉动相关产业链上下游的民间投资，将更多资金集中到经济社会急需、发展前景广阔、引导效果明显的领域。

惠民生方面的25项保障和改善民

生类重大工程，数量位居第二，占比超过1/6，充分体现了“发展为了人民”的价值导向。这些工程涉及教育、医疗、养老托育、文化等多个领域。在2025年“投资于人”首次写入《政府工作报告》后，“十五五”将这一理念纳入规划《纲要》，从关注人的生产性到关注人的发展性，109项重大工程最终回答的是“发展为了人民”这一根本命题。具体而言，建设1000所以上优质普通高中、支持“双一流”高校本科招生数量增加10万人以上等“硬指标”背后，是教育资源的优质均衡；养老托育服务的优化提升、社会关爱服务的完善，则回应了人口老龄化与少子化背景下的社会关切。更可感的是，那些看似“小切口”的社区改造——家门口的快递服务区装上了大功率充电桩，社区多了普惠托育点，这些正是民生工程的不断落地。

在补短板、强弱项方面，109项重大工程既弥补传统领域的基础设施欠账，也聚焦新形势下能力短板。城市地下管网改造、老旧小区厂区更新，也在切实提升城市运行的安全韧性 with 居住品质。在国家实验室体系建设与重大科技基础设施方面，通过加强基础研究和关键核心技术攻关，补齐科技创新

链条上的薄弱环节，提升产业体系自主可控与安全韧性。从能源安全角度看，我国能源的对外依存度将随重大水电、核电、海上风电等工程的建成投产而进一步降低，外部环境变动的传导效应将持续减弱。

在增后劲方面，引领新质生产力发展的有28项重大工程，占全部重大工程的25.7%。这些工程涵盖人工智能、量子科技、可控核聚变、具身智能、生物制造、脑机接口等前沿技术领域，标志着中国正逐步从科技创新的追赶者向引领者转变。在培育产业新动能上，国家提出重点打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人六大新兴支柱产业，初步测算相关产值在2025年已接近6万亿元，预计到2030年有望扩大到10亿元以上。六大未来产业包括量子科技、生物制造、绿色氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能等，处在技术突破“前夜”，未来将成为引领中国经济跨越式增长的“新引擎”。

从“一五”时期的156项重点工程，到“十四五”的102项重大工程，再到今天这109项重大工程项目，蓝图正将我们的梦想，一步一步变成现实中触手可及的美好生活。