



改革网



中国发展改革微信

“十五五”109项重大工程纵览

为何要聚焦并选定这109项重大工程？

开栏的话 “十五五”规划《纲要》锚定中国式现代化宏伟目标，系统部署六大领域109项重大工程，勾勒出未来一段时期国家发展的“总施工图”。为全景式呈现顶层设计、立体化解读战略内涵、通俗化传播时代价值，本报从本期开始推出系列报道“‘十五五’109项重大工程纵览”。希望通过我们的报道，能够使广大读者深度了解为何选定这109项重大工程、这些工程与过往重大工程相比有哪些新变化和亮点。同时，我们也将聚焦夯实高质量发展产业基础、激活国家创新发展核心动能、推动城乡融合发展、筑牢民生幸福根本保障、厚植美丽中国生态根基、守住国家发展安全底线等六大主题，为读者解码重大工程背后的政策考量、布局逻辑与建设路径，梳理工程建设的时代价值、功能定位与深远影响。

□ 本报记者 程 晖

每一个五年，不仅是一次时间的刻度，更是一次发展的跨越。

“十四五”时期，川藏铁路、雅下水电工程等重大项目稳步推进或实现开工，102项重大工程如期完成规划目标任务。面向未来五年，“十五五”规划《纲要》提出了109项重大工程项目，包括引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项。

这109项重大工程项目，勾勒出中国式现代化的新航程。它既是牵引增长的牛鼻子，也是触摸时代脉搏的传感器。

109项重大工程总体可分为五大板块

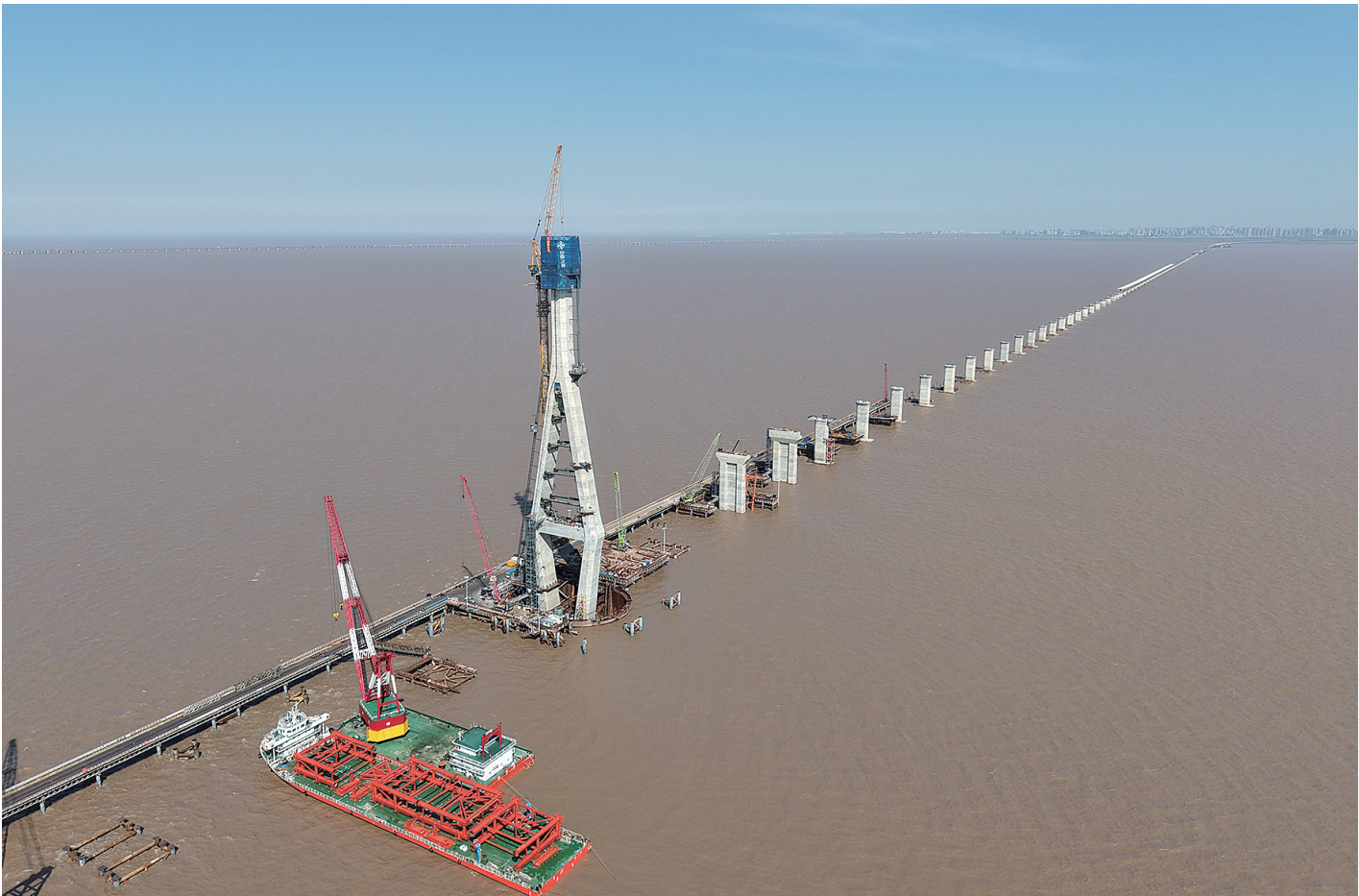
国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍，从长远布局考虑，“十五五”时期将实施一批战略性工程，包括持续推进雅下水电、“沙戈荒”新能源基地、海上风电基地等一系列投资万亿元以上的能源重大工程；推进三峡水运新通道、京广高铁南段新通道等一系列交通重大工程。从未来发展考虑，将推进人工智能超大规模智算集群、卫星互联网、可控核聚变等一系列重大工程和项目。从千家万户的实际需求考虑，将在教育、医疗卫生、养老托育、困境儿童和留守儿童关爱等领域，实施一批可感可及的重大系统工程和集群项目。

“总的来看，‘十五五’重大项目投向既延续了‘十四五’时期交通、能源、生态、民生等重点方向，同时加码新质生产力、绿色低碳转型等领域的投入，保持了战略性和连续性。”国家发展改革委宏观经济研究院投资研究所创新投资研究室主任吴有红接

□ 本报记者 邢成敏
□ 邓和明 肖成正

“在广东东莞创业这么多年，最怕遇到纠纷，跑回湖南嘉禾维权费时又费力，现在有了这个调解工作站，在家门口就能把事儿解决，还能听到家乡话，心里特别踏实。”近日，在位于东莞市的嘉禾县跨省商事纠纷调解工作站，刚拿到调解协议书的嘉禾籍企业家李先生发出由衷感慨。

嘉禾县是湖南省的劳务输出大县，许多嘉禾人远赴东莞创业发展，自然会遇到异地商事纠纷、劳务争议等问题，成为困扰他们的“心头大患”。“异地维权，路费、时间成



杭州湾跨海铁路大桥是新建南通至宁波高速铁路关键控制性工程，全长29.2公里，采用时速350公里双线无砟轨道设计，由北、中、南三座航道桥及海中引桥、浅滩区引桥共同组成。日前，杭州湾跨海铁路大桥南航道桥首座主塔顺利封顶，标志着这一超级工程建设取得重大阶段性进展。

新华社记者 黄宗治 摄

受本报记者采访时表示。

他认为，重大工程与五年规划明确的重大战略任务紧密衔接，是将五年规划的战略意图、目标任务、政策导向转化为可落地、可考核、可推进的具体项目与行动清单。

具体来看，“十五五”规划《纲要》聚焦解决突出矛盾问题，在专栏中部署了109项重大工程项目，支撑规划落地。根据相关任务的内在联系，总体可分为五大板块。

一是培育发展新质生产力。《纲要》坚持以实体经济为根基，以科技创新引领产业升级、以数智化转型为重要突破，对培育发展新质生产力进行了系统部署。要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。传统产业重在固本升级，巩固提升在全球产业分工中的地位和竞争力，保持制造业合理比重，守牢经济增长和就业收入“基本盘”。新兴产业和未来产业重在积蓄成势，打造更多带动力强的支柱性先导性产业。在新产业新赛道培育发展专栏里，聚集了对集成电路、具身智能、生物制造、新型电池、商业航天、国产大飞机、低空装备、氢能、脑机接口等多领域的技术攻关和应用工程。

国家发展改革委宏观经济研究院投资所副所长郭丽岩接受本报记者采访时表示，“十五五”时期的重大工程，具有战略性和引领性。当前看到的未来产业，未来很可能就是战略性新兴产业，再往后发展可能就是支柱产业。所以投资于未来，通过若干重大工程压茬推进实施，是为加快培

育新动能新优势，为增强在未来产业、未来市场的竞争力提供良好支撑。

二是构建新发展格局。《纲要》围绕增强国内大循环内生动力和可靠性，畅通国内国际双循环，对构建新发展格局进行了系统部署。要建设强大国内市场。消费方面，推动商品消费扩容升级，更大力度发展服务消费。投资方面，优化政府投资结构，重点支持“两重”项目建设、人力资源开发和人的全面发展投资、新型基础设施和无形资产投资等。

三是保障和改善民生。五年规划既是“国事”也是“家事”。《纲要》适应人口形势新变化和人民群众新期待，优化“一老一小”服务，系统推进机构养老、社区嵌入式养老和家庭养老床位建设，重点加强高龄失智老年人照护。要健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，针对学龄人口“波浪式”变化带来的人学压力，将普通高中建设和优质本科扩容作为重点等。

四是加快绿色低碳转型。“十五五”时期是加快经济社会发展全面绿色转型的关键期，也是实现碳达峰目标的决胜期。《纲要》提出以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。“十五五”时期通过新建和改扩建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换，推动重点行业节能降碳改造，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖等举措，推动工业、能源、交通等领域碳排放量逐步达峰。

五是统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。《纲要》从国家安全体系和能力建设、经济安全、公共安全、社会治理等方面，系统部署提升经济和社会韧性。其中，夯实经济安全是基础。要聚焦粮食、能源等战略物资保障，加强产供储销体系建设，实施新一轮千亿斤粮食产能提升、中长期油气增储上产、新一轮找矿突破等战略行动，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，确保原油年产量稳定在2亿吨左右、天然气产量稳步增长。

系统布局：为全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑

“十五五”规划《纲要》提出实施109项重大工程，绝非简单的项目罗列，而是立足2026~2030年发展关键期、衔接2035年远景目标的战略性部署，是将国家宏伟蓝图转化为务实施工图的核心载体。这109项工程以全局性视野谋篇布局，以基础性支撑筑牢底盘，以牵引性作用激活全局，成为推动高质量发展、构建新发展格局、迈向社会主义现代化核心引擎与关键支撑。

从历史维度看，重大工程始终是我国五年规划落地见效的“压舱石”。从“两弹一星”奠定国家安全根基，到“南水北调”“西气东输”优化资源配置，再到“八纵八横”高铁网畅通国内循环，每一个关键发展阶段，重大工程都发挥着定乾坤、开新局的作用。

》2版

改革时评

对京沪高铁调价要从市场化改革的角度看

□ 本报评论员 王晓涛

5月11日，京沪高铁发布公告，宣布5月26日起，对京沪高速线、合蚌高速线，开行时速300～350km/h、200～250km/h及以下的动车组列车公布票价统一上浮20%。需要强调的是，此次调整的是公布票价，而高铁票销售中的执行票价仍将根据时段、客流、淡旺季等因素实行灵活折扣。

作为我国高铁运营的标杆线路，京沪高铁此次调价引发社会关注。无独有偶，就在同一天，国家统计局发布了4月份的数据：当月，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.2%，其中，消费价格上涨1.4%，服务价格上涨0.9%。4月份，CPI环比上涨0.3%。其中，消费价格上涨0.1%，服务价格上涨0.5%。八大类商品及服务价格环比三涨一平四降，其中，交通通信上涨幅度最大，达到了3.5%。事实上，今年以来，我国CPI呈现温和回升态势，1~4月CPI同比平均上涨0.9%。交通出行作为居民消费的重要组成部分，其价格调整与整体物价走势、运营成本变动息息相关。

因此，此次京沪高铁调价，既是铁路运营应对成本上涨的现实选择，更是我国高铁票价市场化改革向纵深推进的最新一步。

众所周知，近一段时间以来，受国际原油价格波动的影响，国内石油相关行业价格上涨，4月份，国内能源价格环比上涨5.7%，其中汽油价格上涨12.6%。由于清明节假日期、“五一”假期及部分地区春假影响，出行服务需求明显增加，其中，飞机票上涨29.2%，涨幅高于季节性水平。

受国际输入性因素的影响，石油等能源进口价格的变化波动对航空运输服务价格的影响立竿见影，而此次京沪高铁调价与之有一定关联，至少在时机上是如此。毕竟围绕京沪客运，高铁与航空是直接的竞争对手，二者是典型的替代出行选择：机票贵了，部分旅客会转向高铁；反过来高铁调价，也会参考航空的价格区间。从市场竞争的角度看：对手涨价，自己适度提价，不会大幅流失客流，还能提升收益，这是最直接的关联。

但要明确的是，此次京沪高铁调价，航空涨价只是外部助推因素，而高铁自身的价格制定政策和成本考虑才是根本原因。首先，京沪高铁是我国高铁市场化定价的标杆，票价可根据客流、成本、竞争、淡旺季动态调价，本身就具备涨价基础。其次，高铁自身运营成本持续上涨，能源、电力、人工、轨道维护、设备折旧成本逐年上升，CPI上涨本身也推高铁路运营成本，调价可对冲成本压力。再者，京沪线客流很大，京沪高铁常年满负荷、盈利稳定，商务客流占比极高，旅客对小幅涨价敏感度低，调价不会影响核心客流。

因此，面对电力、人工、设备维护、动车组使用等刚性成本持续上涨的压力，京沪高铁在CPI温和上行的大环境下，适度优化票价，既是对成本上涨的合理消化，也是交通服务类价格顺应市场规律、与宏观物价水平相适配的正常反应。

其实，在铁路票价市场化改革的进程中，价格有涨有跌不足为奇。且不说约3年前，沪宁城际就实行过最低6.6折的多档次、灵活升降的浮动票价体系，仅在今年，铁路部门就多次推出票价优惠政策：1月份，江湛铁路（深湛线）因去年底广湛高铁新线分流后客流不足而宣布大幅降价；春运期间，国铁集团官网明确发文，宣布非热门线路票价最低2折优惠。而此次京沪高铁调价引发热议，一方面是因为公众对涨价更为敏感，另一方面是由于京沪高铁客运量多、影响更大。

此次京沪高铁调价，执行的是市场化票价浮动机制，即在公布票价的基础上实行不同幅度折扣，并非一刀切式的全面涨价。这种市场化定价模式，既能在客流高峰、优质丰次上体现“优质优价”，回收运营成本，也能在客流低谷时通过折扣票价吸引旅客，提升运力利用率。作为全国客流量最大、运营最成熟的高铁线路之一，京沪高铁具备市场化调价的基础条件，理应走在票价市场化改革的前面。

最后，需要强调的是，铁路兼顾民生保障与公共服务属性，高铁票价市场化改革并非单纯追求盈利，对于票价调整幅度，相关部门应始终坚守民生底线，确保票价涨幅处于旅客可承受范围内。同时，铁路部门也应进一步做好多元化服务供给，比如许多人关心的低票价绿皮车运力问题，惟有如此，才能真正做到便民利民，确保铁路出行普惠性的持续落地。

重点推荐

“两新”如何“换”出新活力

——从北京之变看政策之效

2版

