



改革网



中国发展改革微信

向新向绿 向海图强

——黄骅港全力打造多功能综合性现代化大港

□ 本报记者 王健生

五月的黄骅港，海碧天清、云淡风和。煤炭港区五期工程建设现场，一根根桩基稳稳植入海床，一座座筒仓拔地而起，一幅热火朝天、攻坚提速的建设画卷，在渤海湾畔徐徐铺展。记者调研获悉，五期工程建成投用后，黄骅港煤炭年通过能力将从2.1亿吨跃升至2.6亿吨，港口能级实现跨越式提升。国家能源集团黄骅港务有限责任公司(以下简称“黄骅港务”)以世界一流标准，全力打造智慧绿色现代化煤码头，持续夯实国家能源安全保供根基。

2023年5月11日，习近平总书记在黄骅港调研时强调，要加强港口能力建设，创新管理体制机制，努力打造多功能、综合性、现代化大港。三年来，黄骅港人始终沿着总书记指引的方向奋勇前行，以能源保供为根基、以转型发展为路径、以科技创新为引擎、以绿色低碳为底色，在渤海湾畔奋楫争先、逐梦深蓝，一座集智慧、绿色、高效于一体的世界级煤码头正拔海而起、向海图强。

吞吐万千 能源“大动脉”高效畅通

数据显示，近三年，黄骅港务货物吞吐量、煤炭下水量保持全线正增长，核心运营指标持续领跑全国。目前，港口煤炭下水量占我国北方煤炭下水总量的30%左右；开港以来累计煤炭下水量突破32.6亿吨、非煤业务吞吐量突破1.3亿吨，煤炭下水量连续7年位居全国首位、连续6年超2亿吨，全员劳动生产率、人均作业率两项核心指标连续4年位列全国主要沿海港口第一。

能源的饭碗必须端在自己手里。作为国家能源集团“煤电路港航”一体化产业链的核心枢纽港，我国第二大煤炭下水通道，黄骅港是名副其实的国家能源运输“稳定器”与“压舱石”。我国煤炭产区集中于北部、西部，消费重心集聚在东部、南部，煤炭跨区域长距离调配运输，是保障能源供应链稳定的关键环节。作为衔接陆运与海运的核心节点，黄骅港肩负着保障国家能源畅通的重要使命。

黄骅港务生产指挥中心经理刘金光介绍，三年来，港口以体制机制创新破解发展难题，创新实施迎峰度冬、迎峰度夏“10+10”能源保供方案，针对冬季极寒、夏季高温等极端天气制定精准应对举措，推动能源保供从“应急处置”向“常态管控”转变，全面提升保供稳定性与供应链韧性。

港口建立海上“30、50、100公里”三级风速预警圈，实行逐小时气象盯控机制，精准预判船舶进出港与作业窗口期，有效规避堵港滞港风险，最大限度降低气象因



黄骅港务装船码头上，装船机正将煤炭装入船舱。

(国家能源集团供图)

素对生产作业的影响。创新应用“船舶在泊安全风险辨识模型”，动态研判极端天气安全风险，严格落实缆绳加固、拖轮值守等防控措施，织密织牢安全生产防护网。同时，充分发挥5万吨级、7万吨级重载双航道优势，累计组织双向通航超5500艘次，先后打破30余项生产纪录，三年间累计完成煤炭下水6.41亿吨，一体化出入贡献量稳居国家能源集团总量的60%左右。

作为港口能级提升的标志性工程，黄骅港煤炭港区五期工程正全速攻坚推进。截至2026年4月底，工程1684根钢筋混凝土方桩全部施工完成，12座筒仓滑模顺利收仓，翻车机房主体结构完成50%，三大核心工程均取得阶段性突破，项目总体建设进度超42%。黄骅港务工程管理中心副经理刘超表示，五期工程新建18座单仓仓容3万吨的储煤筒仓，可新增54万吨堆存能力，配套建设4个7万吨级煤炭装船泊位，设计年通过能力5310万吨。

与此同时，黄骅港务同步推进七万吨级双向航道延伸工程、一二期设备更新改造，港口能源保障能力持续迭代升级。

内畅外联 综合性枢纽功能全面彰显

5月8日，一艘来自辽宁大连的货轮停靠黄骅港杂货货码头，船上1.75万吨白云石在此卸船，转运至周边钢铁企业作为生产

原料。打破能源运输的传统格局，向多功能、综合性大港转型，是黄骅港践行国家战略、服务区域协同发展的核心方向。

近年来，黄骅港立足京津冀协同发展、环渤海经济圈“双环”交会点区位优势，全力构建“黑色保供、白色增量、绿色未来”协同发展新生态，推动港口从能源中转站，向新型综合能源服务商、现代物流枢纽港战略转型，服务范围辐射雄安新区、冀中南及鲁、豫、晋、陕、蒙等广大腹地，构建起横跨东西、纵贯南北的陆海物流大通道。

做优“黑色”基本盘，黄骅港持续巩固煤炭运输核心优势，延伸“海进江”服务链条，畅通煤炭运输全流程，筑牢国家能源供应链稳定防线。

做大“白色”增量盘，港口大力拓展非煤业务，推动货种结构多元化、服务功能多样化。3号、4号通用散杂货泊位投用运营，8万吨级油品码头项目进入收尾阶段，非煤货物年装卸能力超1500万吨。2025年，黄骅港非煤货物运输量达1441万吨，同比增长25.6%；近三年非煤货物吞吐量累计完成3826万吨，非煤业务年吞吐量创下1238.63万吨的开港21年历史新高。经营货种新增小麦、砂石料、卷钢等7个品类，新开拓货物代理、无船承运、散改集、拆装箱4项业务，多元业态协同发力、齐头并进。

布局“绿色”未来盘，黄骅港抢占氢氨醇加注新赛道，布局新型清洁能源服务功

能，推动港口能源结构低碳转型。全面打通“一带一路”国际货物、矿石反向铁路运输、宁夏地区、雄安新区集装箱4条新通道；开通黄骅港至广西/海南、青岛港、烟台港、罗源湾等港口“双钟摆”运输通道，2025年开通以来累计完成运输量140万吨。广西钦州至黄骅港“南矿北返”航线成功首航，开创国家能源集团大宗商品物流新模式，构建煤炭与大宗货物“双钟摆式”运输体系，实现物流资源高效配置，往返重载零空载。

在综合物流体系建设上，黄骅港加速完善内陆港布局，鄂尔多斯、包头、银川3座内陆无水港相继挂牌运营，以“港口功能前移、服务触角延伸”，打通港口与内陆产业腹地的物流壁垒。优化集装箱航线运力配置，成功开通4条集装箱航线，2025年集装箱业务量达14.38万标箱，创历史新高。深度融入中欧班列建设，实现海铁联运与中欧班列高效衔接，内陆港与出海通道无缝联通，为京津冀协同发展、高标准建设雄安新区、建设全国统一大市场、共建“一带一路”等国家战略和倡议落地提供坚实支撑。

如今的黄骅港，已彻底告别单一煤炭装卸港的定位，成为集煤炭运输、散杂货装卸、油品储运、集装箱运输、外贸中转、多式联运于一体的综合性枢纽港口，“内畅外联、通江达海”的枢纽功能全面彰显。

》2版

以“安全码”分级监管探索安全与营商环境双优路径

安徽合肥经开区“安全生产智慧检查系统”为基层安全治理与营商环境优化提供实践样本

□ 张跃 葛丽华
□ 本报记者 张海帝

如何让安全生产监管既有力度，又有精度，更有温度？安徽省合肥经开区芙蓉中心正以数字化手段破题——给辖区2755家“九小场所”赋上“安全码”，推行风险分级、差异化监管。安全底线不松动，商户经营少打扰，一套“安全生产智慧检查系统”正在为基层安全治理与营商环境优化的统筹兼顾，提供可资观察的实践样本。

从“一刀切”到“精准分色”：低风险减负，高风险盯紧

过去，无论风险高低，辖区商户基本按照相近频次接受检查。一些安全基础较好的小理发店、眼镜店，每月也要配合检查，商户配合之余，也不免感觉精力被牵扯。



改变源于系统化的风险评估。芙蓉中心依据安全风险信息调查表，对辖区内所有“九小场所”进行自动评分、自动定级，将商户划分为A级至D级四个档次：A级(一般风险)每2个月检查1次，B级(较高风险)每1个月检查1次，C级(高风险)每半个月检查1次，D级(最高风险)每周检查1次。

“我们店一直是低风险，以前每月必查，现在两个月才来一次，省下的时间能多招呼好几个顾客。”在芙蓉中心经营眼镜店的老周算了一笔实在账。对商户而言，“无事不扰”转化为实实在在减少的迎检次数；对监管而言，安全监管不再是平均用力，而是高风险的严管、低风险의松绑，资源配置更趋合理。

从“纸质单据”到“一码通达”：流程做减法，效率做加法

检查频次做减法，整改流程同样在做减法。

“以前网格员检查完，要签两份纸质单，还要给我一张整改提醒书。我得保存好，改完了再把回执送回去，来回跑腿。”经

营便利店的小李对此感受颇深。如今，走进芙蓉中心的沿街商铺，门口张贴的二维码成为连接商户与监管端的“数字端口”。这枚“安全码”背后，对应着商户的数字档案库，涵盖基本信息、风险评级、检查历史、整改记录等全量信息。网格员检查后，隐患信息自动同步至系统，商户随时扫码即可查看问题清单，在线提交整改照片完成闭环。

商户把精力放回经营上，整改效率反而更高。数据显示，自系统运行以来，芙蓉中心累计完成商户检查1.9万余次，排查整改隐患1.06万余条。值得一提的是，商户端的感受并非“查得更勤了”，而是“查得更快了、更准了、更不折腾了”。

从“人海战术”到“智慧调度”：力量用在刀刃上

商户少打扰的同时，网格员的精力分配也在优化。

过去，网格员小赵每月需跑遍辖区所有商户，手写清单、填表、送整改单，工作量饱和且难以聚焦高风险点位。如今，他打

开手机系统，风险分级一目了然：低风险商户适当减少巡查频次，高风险商户加密巡查频次。系统还自带“复查闹钟”功能，到期自动提醒，整改到位拍照销号，确保不留尾巴。检查从“全覆盖铺开”变成“精准化选择题”，基层治理力量的效能得到有效释放。

以“智慧标尺”量出安全精度与营商温度

这套系统的核心逻辑，不是让检查变得更“严”，而是让检查变得更“准”。数据跑路代替人员跑腿，风险定级代替平均发力，商户感受到的是“无事不扰”，安全底线守住的则是“寸步不让”。

数字赋能安全治理，本质不在于技术炫新，而在于让守底线不扰民、抓安全不添乱。芙蓉中心以一把“智慧标尺”，量出了安全监管的精度，也量出了营商环境的温度。据悉，该系统还将持续迭代升级，推动更多商户享受到“无事不扰、有需必应”的安心体验，为基层统筹高质量发展和高水平安全写下生动注脚。

改革时评

纵深推进营商环境领域改革

□ 本报评论员 田新元

国家发展改革委近日发布《中国营商环境发展报告(2026)》。该报告全景呈现我国改进提升营商环境的显著成效，同时提出将持续打造更有活力的市场环境、公平公正的法治环境、更有吸引力的贸易投资环境、优质高效的政务服务环境，展现出我国纵深推进营商环境各领域改革的坚定信心决心。

营商环境是经营主体生存发展的土壤，是衡量区域核心竞争力的关键标尺，更是推动经济高质量发展的重要基石。纵深推进营商环境领域改革，不仅可以提振经营主体的信心，增强发展的活力，而且可以锻造体制机制优势，保障中国经济实现高质量发展。

近年来，我国营商环境建设取得了长足进步，极大激发了市场活力和社会创造力。但改革如逆水行舟，不进则退，面对新形势新任务，唯有持续纵深推进营商环境领域改革，破除体制机制障碍，补齐发展短板，才能筑牢发展根基，为中国式现代化建设注入不竭动力。

纵深推进营商环境领域改革，是稳定市场预期、激活经营主体活力的必然要求。当前，世界局势动荡加剧，全球经济面临的不稳定、不确定因素成倍增加。我国经济发展也面临诸多挑战，广大经营主体尤其是中小微企业、民营企业亟需稳定、公平、可预期的发展环境。营商环境的优劣，直接关系到企业的投资信心、创新决心和发展恒心。优质的营商环境，能让企业轻装上阵，专心致志搞经营、谋创新、拓市场；反之，繁琐的审批、隐形的壁垒、差别的待遇，只会压制市场活力，阻碍经济前行。只有以刀刃向内的勇气深化改革，持续优化政务服务、破除市场壁垒，才能让各类经营主体消除顾虑、大胆发展，让创新创业的源泉充分涌流，为经济增长筑牢坚实基础。

纵深推进营商环境领域改革，核心在于坚持市场化、法治化、国际化方向，破解深层次痛点难点。经过多年改革，营商环境建设已从“单点突破”进入“系统重构”的深水区，过去容易改的问题已基本解决，剩下的多是涉及利益调整、制度藩篱的硬骨头。

纵深推进营商环境领域改革，绝不是各地拼政策、比优惠的“逐底竞争”，而是要破除阻碍要素自由流动的“无形枷锁”。推进市场化改革，要加快建设全国统一大市场，坚决破除地方保护、市场分割、隐性壁垒，落实公平竞争审查制度，保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，真正让市场在资源配置中起决定性作用。推进法治化建设，要把法治思维贯穿改革全过程，完善涉企法律法规体系，严格规范公正文明执法，依法保护企业产权和企业合法权益，杜绝违规执法、趋利性执法，以法治筑牢公平正义的底线，让企业放心投资、安心经营。推进国际化提升，要对标国际高标准经贸规则，推动制度型开放，持续优化跨境贸易、投资服务，保障外资企业国民待遇，以开放包容的环境吸引全球资源。

纵深推进营商环境领域改革，关键在于提升政务服务效能。政务服务是营商环境的直观体现，直接决定企业办事的便利度、获得感。近年来，各地持续深化简政放权，精简审批事项、优化审批流程，大力推进“一网通办”“一窗受理”“一件事一次办”，取得了显著成效，得到了企业主及各界群众的认可。此外，还要强化主动服务、精准服务意识，聚焦企业全生命周期需求，围绕开办运营、要素保障、融资信贷、纠纷化解、退出注销等环节，提供全流程贴心服务，主动倾听企业诉求，及时解决生产经营中的堵点、痛点、难点。

营商环境只有更好，没有最好。随着“十五五”规划的蓝图逐步落地，营商环境领域的改革将向纵深推进。这些改革需要“咬定青山不放松”的战略定力，更需要“立竿见影”的实谋智慧。面对未来，只要我们继续聚焦经营主体的“急难愁盼”，持续破堵点、补短板、强优势，就一定能打造出市场化、法治化、国际化的一流营商环境，为中国经济的航船注入不竭的澎湃动力！

重点推荐

投入增长38% 学前教育走向“上好园”的需求升级

当年轻一代的生育意愿与育儿成本反复在社交媒体上碰撞时，国家财政正以真金白银的硬核投入，回应全社会的民生期待。近日，财政部下达2026年支持学前教育发展资金458亿元，比上年增长125.6亿元、增长38%，创下中央财政对学前教育年度投入的历史新高。

3版

