

四川省优化营商环境典型案例选登

四川省发展和改革委员会

成都市创新构建“进解优促”常态化服务企业体系

改革要点	开展展“每天有局长坐庄、每周有市领导(产业链长)接待”服务,聚焦全市17条重点产业链,通过网上公开发布、企业自愿报名,面对面听取意见、实打实解决问题。构建“1+7+365”链式护航体系,在1场重点产业链专场活动中,配套7天局长坐庄“攻坚战”,同步以产业链专班集中办公方式提供365天“不打烊”服务。持续创新服务模式,推动“政企交流”向“企企合作”转变,搭建“1家重点企业(链主)+N家产品需求企业和面向配套企业(链属)”精准对接平台,帮助企业“上招供应链”“下拓销售链”。2025年9月至2026年4月,累计举办23场重点产业链专场活动和3场特色专场活动,直接服务企业产业链上下游企业超1100家,其中人工智能专场推动订单超2亿元。
创新举措	构建扁平化线上政企沟通机制。搭建市—区(市)县两级“政企微信群”,成都市委市政府主要领导、相关部门领导,各部门和国有企业负责人24小时在线,在群内随时听取企业意见、高效了解问题诉求,覆盖重点企业超7600家,企业问题诉求通过微信群第一时间得到回应。集成线上高黏性服务平台,创建开通“成都民营经济”微信公号,及时发布涉企服务优质内容,截至目前,累计阅读量超130万次,在科创通、天府市民云等高流量平台上线民生服务专区,日均覆盖人数超50万人次。创新高能效“面对面”接待坐班机制。成都市全覆

自贡市探索国有建设用地使用权“带押分割”

改革要点	在传统土地登记模式下,抵押土地分割存在过户成本高、周期长、风险大等制度梗阻,导致大量土地“沉睡”,企业陷入“有钱不能用”的困境。自贡市借鉴民法典“带押过户”制度核心逻辑,率先探索国有建设用地使用权“带押分割”登记新模式,突破传统登记流程瓶颈,在不解除抵押关系的前提下分割宗地、延续抵押权,填补了四川省内国有建设用地使用权“带押分割”的制度实践空白,有效破解企业资产盘活难题。
创新举措	创新登记模式,实现从“解押处分”到“带押处分”。在抵押人与抵押权人充分协商并达成一致的前提下,无需先行还贷解押,抵押人即可申请宗地分割程序。由抵押人、抵押权人持国有建设用地使用权出让合同补充协议、抵押合同变更协议等材料共同提出申请,

遂宁市推出企业准入住所核验数智化服务

改革要点	针对住所登记形式审查制度下,企业虚报地址、冒用身份、虚报效率低等痛点,遂宁市打通公安、自然资源规划、住建、消防、农业农村等部门“数据壁垒,归集“一标三实”及不动产登记、房屋租赁备案、竣工验收、消防验收、农村自建房等五类核心数据,建成经营场所登记核验系统,将住所核验从“人工审查、事后纠错”转变为“数据把关,事前拦截”,实现企业准入“减负、提速、安全”三重目标,该项改革入选2025年度四川省营商环境“云地聚”首批特色服务。
创新举措	数据融合构建“核验中枢”。遂宁市市场监督管理局依托市数据共享交换平台,整合多部门数据资源,

德阳市以海关全链条服务模式创新助力鱼油出口全国第一

改革要点	作为国内重要的精制鱼油生产基地,德阳市不靠海、不沿边,鱼油产业长期面临“原料供应较紧缺、国际标准对接难、出口通关时效要求高”等难点,德阳海关创新推出全链条服务模式,优化出口查验流程,强化技术性贸易措施服务,推动检验检疫证书“云签发”,出口农产品“批次检验(检验)”等多项海关改革政策落地,助力内陆城市开拓“深蓝海”。
创新举措	聚焦产业链链供保需,畅通原料通道。面对生产原料短缺等实际困难,德阳海

改革要点	绵阳市立足国家知识产权强国建设示范城市、全国商业秘密保护创新试点地区双重定位,聚焦电子信息、先进材料、装备制造、能源化工等领域融合创新企业商业秘密保护意识和实操管理有待加强等突出问题,以标准创新为核心抓手,构建“团体标准+地方标准”双协同同保护体系,发布全国首个专门面向融合创新企业的商业秘密保护团体标准,全力破解企业商业秘密保护难题,以高标准知识产权保护持续优化营商环境,激发创新能力,为中国科技城高质量发展提供坚实支撑。
创新举措	标准筑基立规,明确保护指引。绵阳市市场监督管理局牵头组建政企研多方专家团队,通过深度调研、标准立项、标准编制、征求意见、专家审查等环节,于2025年9月25日正式发布实施全国首个《融合创新

广元市创新构建行政审判“三个三”工作法

改革要点	广元法院坚持“法治是最好的营商环境”,紧扣公平公正的法治环境建设,强化府院联动与部门协同,将涉企行政案件划分为“重大敏感案件”“类型化批量案件”和“一般性案件”三类,分类施策、精准化解,全面提升涉企行政审判水平,以公正高效司法服务助推法治政府建设。
创新举措	重大敏感案件抓“三个关键”,精准切入破难题。聚焦抓住关键人物、把控关键节点、把握关键时间,将府院协同、院庭联动贯穿化解全过程。精准对接企业负责人、行政机关负责人及经办人员、证人,2025年共召开土地征拆、人社保障、交通管理等领域院长联席会议13次,精准识别诉求,找准化解切口。紧扣立案审查、证据收集、庭审辩论、文书说理等节点,规范办案流程,

泸州市打造“一‘泸’相伴”亲商惠企服务品牌

改革要点	泸州市贯彻落实省委、省政府关于推动营商环境从“控成本”向“优生态”迭代升级的部署要求,以打造“一‘泸’相伴”亲商惠企服务品牌为主线,围绕企业发展需求,统筹推进惠企政策集成、行政执法检查、金融资本要素、企业信用生态等集优成集,打造“一‘泸’相伴”亲商惠企服务品牌,全力护航经营主体做大做强。
创新举措	以“一‘泸’好办”,畅通政务服务“高速路”。全面上线“高效办成一件事”专区,推动3批国家“高效办成一件事”重点事项落地应用。推动高频电子证照共享应用,实现20类证照在697个事项便捷提交。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革,无差别综合窗口实现429个政务服务事项“一窗受理、集成服务”。深化“川渝通办”“沪渝来渝办”等跨区域通办服务,推动人力资源、医疗等政策异地协同落地。

宜宾市打造三江中心商务区助力法治化营商环境建设

改革要点	宜宾市立足川南法律服务高地、长江上游区域法治服务“中心”定位,有序推进三江中心商务区建设,打造构建法务产业链,提供多元法律服务,打造法治生态圈等措施,推动法律服务从单一供给向“法务+商务”深度融合转变,形成覆盖企业全生命周期的法治保障体系,为宜宾“一蓝一绿”产业升级和经营主体健康发展提供高能级法务支撑。
创新举措	构建现代法务产业链,实现法务功能“全链条成”。建设法务功能集成区。以审判为中心,设立全市首个基层法院专业化商事法庭——三江商事法庭,打造全省规模最大的集中统一执行指挥中心,形成“审判执行三院五庭两中心、法律监督一窗口三平台、法律服务功能布局、建设法务功能齐备区。以法务机构进驻为引领,设立川南唯一综合性环境损害赔偿司法鉴定机构,引进律师、公证、仲裁等法律服务企业,构建“法+商

南充市全力实施工业企业产能利用率提升行动

改革要点	针对工业产业基础薄弱、企业转型升级滞后、有效产能释放不足等实际问题,南充市以控制成本为核心、以产业生态为重点,推动服务理念由“重增量引育”向“增量存量并重”转变,实施工业企业产能利用率提升行动,聚焦生产端、技术端、市场端、服务端“四端发力”,助企激发创新活力、增强竞争实力。
创新举措	坚持从生产端发力,帮助企业降本。以“用能降本、物流提效”为核心,打出要素保障组合拳。2025年建成投运虚拟电厂3座,152户试点企业用电成本下降9.5%;组织434户园区企业联合购电18.21亿度,节约支出8140万元;引导99户重点企业错峰用电,谷时用电量增长47.2%。对接天然气直供政策,强化指标留存、提升零散气利用率,全市园区工业用气价格下降7%以上。出台支持多式联运“8条措施”,创新“驻厂服务+前置协议”

内江市以税务“合规固链”助推“甜味”产业发展

改革要点	内江市紧紧围绕四川省重点产业链协同推进机制,紧扣“中国甜食之都”及五百亿“甜味”产业集群目标,聚焦“甜味+”产业链链盖的饮料制造、食品加工等四大类14个中类行业特点,以“上游精准滴灌、中游集成赋能、下游品牌护航、全程培植增值”四项举措,将税务合规性宣传灌输嵌入产业发展的各个关键环节,构建起覆盖全链条的税收服务体系。
创新举措	以“助产”为核心,从“政策普宣”升级为“精准滴灌”。聚焦上游种植环节,紧扣就近无花果、资中血橙等农产品生产周期,组建13支“甜心如意助农发展小分队”,辅导涉企企业规范票据管理、建立购销台账,确保货物流、资金流、发票流“三流一致”。建立“税务管家”提前介入机制,选派23名“首席税费服务官”,梳理农产品初加工、自产自销免税等政策清单,通过征纳互

巴中市出台四川首部涉企服务地方性法规

改革要点	巴中市坚持以法治破题,制度赋能,健全服务保障、账款清理、诉求响应等长效机制,以四川省首部涉企服务地方性法规《巴中市优化营商环境服务保障若干规定》于2025年11月1日正式施行,通过立法把向企业市场充分赋能、政策兑现慢、要素保障弱、涉企检查多等痛点堵点,以法治化手段规范涉企服务、稳定发展预期,全力建设“企业容易做生意的地方”。
创新举措	开门立法聚共识,让企业期盼转化为法规条款。对照优化营商环境、民营经济发展上位法规定,结合本地发展战略与产业体系特点,开展立法需求调研,通过立法调研、座谈交流、公开征求意见等方式,广泛听取企业界合理化建议300余条。聚焦公平竞争、要素供给、政策兑现、政企沟通等关键领域,健全制度规则,常态化开展涉企政策公平竞争审查,从源头破除市场壁

眉山市创新打造“园易检”共享服务平台

改革要点	眉山市聚焦企业产品检验检测“找不到、测不了、测不全、周期长、距离远、花费大”等痛点,以技术创新为支撑、场景开放为抓手,创新打造全省首个线上线下融合的“园易检”检验检测共享服务平台,用数字化、共享化模式破解产业检测难题,有效降低企业研发与生产成本,以优质场景供给持续优化营商环境,为区域产业高质量发展注入质量动能。
创新举措	摸清底数整合现有资源。聚焦全市锂电、晶硅光伏、化工新材料等行业企业的检验检测需求,全面摸清企业在设计、研发、中试、生产各环节的检测需求,以及闲置设备、技术能力等资源家底,精准绘制检验检测“需求清单”与“能力清单”,累计聚合10家法定及第三方专业检测机构、46家产业链龙头企业的1500余台(套)检测设备,形成覆盖超5000个参数的综合检测服务能力。

模式,推动12家企业企业与30余户工业企业签订物流前置服务协议,企业运输时效提高33%、成本降低8.7%。坚持以技术端着力,帮助企业提质增效。以“政产学研用协同创新”为路径,引导企业从要素驱动向创新驱动转型。深化与四川大学、电子科技大学、武汉大学等高校合作,围绕化工新材料、电子信息等领域,联合实施企业研发项目35个,共建卫星数据接收与服务研究中心,精准服务企业技术需求,促成某科技企业与昆明理工大学联合攻关降本提质;推动某真空技术企业与高校共建研发平台,突破2项“卡脖子”技术、5项关键工艺瓶颈,以科技创新驱动活产能提升动能。大力推进“智改数转”,创新开展全国首个纺织产品数字护照注册管理试点,建成工业互联网标识解析二级节点(纺织服装和智慧纺织),成功对接国家顶级节点。

坚持从市场端突破,帮助企业找销路。构建“线上+线下+平台”市场拓展体系,帮助企业开拓市场、增订单。打造“南充造”线上推广矩阵,采取“基地聚合+直播引流”模式,依托头部电商平台开展“南充造”直播带货专场活动,吸引26家企业入驻,实现销售收入20.5亿元。线下积极组织企业参加链博会、西博会、糖酒会等产销活动90余次,拓宽国内外市场布局,助力某电子元件公司成功开拓东南亚、欧洲等市场,实现外贸业务零突破,产值同比增长25%。

坚持从服务端优化,帮助企业办实事。以全周期精准服务筑牢发展保障,由制造侧向高质量发展“18条”小微企业“促7条”等政策,全年兑现惠企资金25亿元,为193户困难企业纾解融资资金14亿元。聚焦“3+2+3”重点产业链链补链强链,创新“项目+基金”模式,新设产业基金4支,总规模超80亿元,以政策与金融双轮驱动赋能企业发展。

以“培植”为核心,从“事后判错”升级为“增值守护”。聚焦中游生产环节,探索建立(创新研发型企业清单),在“甜味+”企业新品研发立项初期提供介入支持,规范归集研发费用、建立辅助账,将加计扣除享受从“事后核查”转向“事前辅导”。依托税收大数据为126户“甜味+”规模以上企业建立全生命周期成长档案,实现“一企一策”靶向服务。建立“设备更新”清单,辅导“甜味+”企业申报购置设备器具一次性扣除或加速折旧优惠政策,以税惠红利助力“甜味+”车间加快智能化、绿色化改造。

以“扩销”为核心,从“渠道对接”升级为“品牌护航”。聚焦下游市场销售环节,推动“内江甜”品牌“出海”,将出口企业正常出口(免)税平均办理时间压缩至3个工作日以内。针对直播带货、社区团购等新业态,制作“甜味+”电商行业税务风险提示清单,明确网络销售中无票收入入账、主播劳务报酬扣缴等受理口径,让企业“敢直播、懂规范”。组建云端“帮税服务团”,为企业参加全国糖酒会、农博会等重大展会提供云端涉税咨询、跨区

通过全链条税务合规辅导,2025年,内江市累计为126户“甜味+”规模以上企业开展专题培训32场,“一对一”解决涉税难题超100个。全周期预警机制累计帮助24户纳税人消除疑点31条。申报中报自检1113户次,申报自检通过率由90.21%上升到97.93%。“抵税互动”机制累计帮助11户“甜味+”企业获得信贷贷款608万元。

全部门权责清单,推出一座城礼遇企业家——《规定》出台纪实”等系列专题宣传,发放学习手册、宣传折页6000余册,全面提升干部涉企服务能力,开展《规定》网络知识竞赛,参与涉企服务人员达6000人,实现经营主体普遍受益。叠加巴商家茶荟、企业幸福中心、企业秘书服务等、巴商回家等特色举措,推动法治化优势持续转化为产业发展实效。

截至2026年4月底,巴中市建成惠企资金池,打通政策直达快速通道,惠企资金最快3个工作日兑现。纵深推进直达机制改革,项目审批时限平均提速68.3%。企业服务和预警平台上线实现企业经营风险智能识别、一键处置,线下提供企业文书秘书服务3万余次。在全省率先出台“综合查一查”专项实施办法,刚性执行企业“宁静日”制度,除安全生产、应急处置、投诉核查、上级统一部署等特殊事项外,每月1—20日禁止入企检查,真正做到“无事不扰、有求必应”。

构建场景推出共享服务。依托数字化打造“线上一网通办+线下就近服务”双服务场景,线上海以专属小程序构建企业用户端、检测机构端、市场监管端“一网通三端”服务体系,集成“找检测、找认证、找标准、找专家”等九大核心功能,企业足不出户即可完成在线比价、一键下单。线下端新建市场监管检测中心、眉山高新区检测基地、新能源新材料中试检测基地等“一平台三基地”服务网络,配备专业技术人员就近服务园区企业需求。搭建平台促进企业对接。推动成都市圈检验检测资源互联互通、同城化发展,柔性引入成都、德阳、资阳等地高端检测机构和专家技术团队,助力产业链强链。加强与属地中试平台深度合作,针对中试转化难题推出“全周期、定制化”服务,开通营业执照、知识产权等审批业务“绿色通道”,有效加速企业研发与中试进程。支持企业通过平台共享设备和专家、链接产品供需资源,引导企业从“服务受益者”向“生态参与者”转变,实现“检验检测+产业对接”双向破。