



改革网



中国发展改革微信

无形资产投资提速扩容 将成高质量发展新引擎

□ 本报记者 邵鹏鹏

近日,国务院印发《关于推进服务业扩能提质意见》要求,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。其中,研发设计、知识产权保护、软件、信息传输、数据和信息技术等关键领域的升级发展,均离不开无形资产投资的支撑。

国家发展改革委宏观经济研究院投资研究所创新投资研究室主任、研究员吴有红在接受本报记者采访时表示:“‘十五五’时期,无形资产投资将成为我国塑造竞争新优势、培育新质生产力、拓展投资新空间的有力抓手。”

增长韧性凸显 无形资产投资加速起步

无形资产是指企业拥有或者控制的没有实物形态的可辨认非货币性资产。常见类型包括专利、商标、著作权、软件、土地使用权、特许经营权、合规数据资产、技术秘密等。

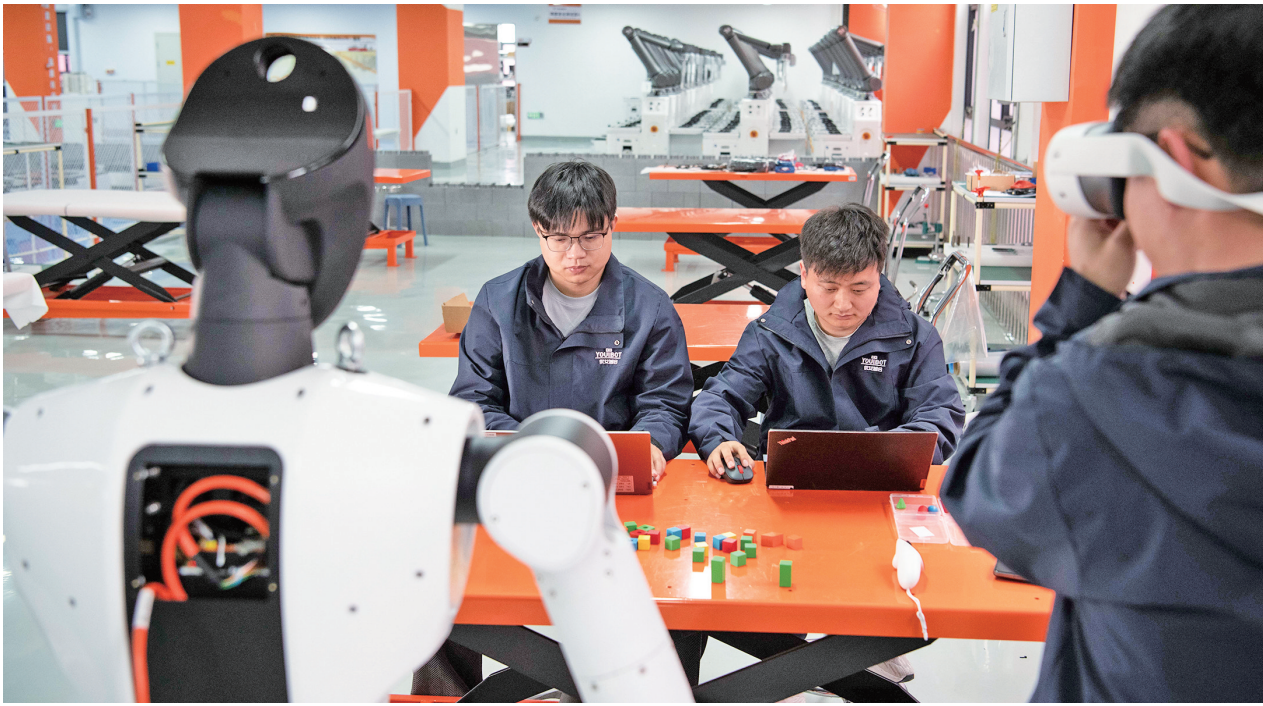
近年来,我国无形资产投资呈现趋势性增量增长。国家统计局数据显示,2025年在全国固定资产投资下降3.8%的情形下,高技术服务业投资比上年增长3.5%,其中信息服务业投资增长28.4%。

国家信息中心未来产业处处长、研究员胡拥军说:“不同于传统意义上的固定资产投资,无形资产投资在形态上往往是不可见、不可触摸,常以服务或权利等形式存在,一般体现为研发、软件、数据库、专业咨询、系统集成、人才培养、流程设计、品牌建设等,侧重于投资于人,注重新增无形的知识产权产品。如投资智能工厂,既要投资厂房、生产线机器人等传统意义上的固定资产,也要投资MES(制造执行系统)和ERP(企业资源计划)软件、生产流程的数字化建模与仿真、工业数据分析和优化算法等无形资产,正是有了这些无形资产投资的协同,有形资产投资购置的机器人才能‘活’起来。”

近年来,研发投入作为无形资产投资的重要形式之一,其重要性日益凸显,并直接推动了以专利为代表的无形资产规模持续扩大。数据显示,2025年,我国全社会研究与试验发展(R&D)经费投入达到39262亿元,国内有效发明专利拥有量超500万件,PCT(专利合作条约)国际专利申请量连续6年位居全球第一,关键核心技术领域的高价值专利储备不断加强。

在浙江杭州、广东深圳等新质生产力发展的先行区域,研发投入等无形资产投资占比提升明显。

位于杭州市钱塘江南岸的杭州高新区(滨江),拥有海康威视、大华股份、



在安徽合肥,越来越多的年轻人以青春“动能”助力未来产业发展。图为日前在合肥优艾智合机器人股份有限公司,通用具身智能机器人研发团队人员通过电脑与VR设备,开展机器人算法开发与虚拟仿真验证工作。

新华社记者 张端 摄

新华三、宇树科技等一批全球行业龙头。近年来,该高新区R&D经费占地区生产总值比例保持在10%左右的高水平。其中,海康威视2020~2024年连续5年研发投入占营收比重超10%。2024年,研发投入达118.64亿元,占当年营收比重12.83%。2020~2024年,大华股份研发投入从29.98亿元增长至42.13亿元,合计达185亿元。2025年前三季度研发投入30.67亿元,占营收比重达13.4%……这些无形资产投资不仅推动了企业自身的跨越式发展,更带动了杭州产业升级、生态完善和城市能级提升,成为杭州高质量发展的核心支撑。

“从杭州的地方实践来看,无形资产投资早已不是‘锦上添花’的补充项,而是杭州实现内涵式增长的根本支撑,其对高质量发展的边际效益已远超传统硬投入。”杭州市发展改革委副主任范丹对本报记者表示。

政策加持赋能 无形资产投资潜力可期

“今后一个时期扩大有效投资要着眼投资质量效益,重视投得准、投得够、投得好、投得值,一个重要方向就是要大力推进无形资产投资。”在胡拥军看来,“一方面,无形资产投资能够加快新兴产业培育壮大,往往带来边际递增的投资效益;另一方面,无形资产投资能够推动传统产业提质增效,往往有助于扭转投资边际收益下滑的苗头趋势。”

作为固定资产投资的重要组成部分,今年以来,无形资产投资多次被提及。“十五五”规划《纲要》提出,“适应新质生产力发展要求,积极支持新型基础设施和无形资产投资。”在十四五

全国人大四次会议经济主题记者会上,国家发展改革委主任郑栅洁表示:“将推动软件开发、数据加工等无形资产可‘入账’、能‘变现’,更好体现智力价值,形成正向激励。”

国家统计局数据显示,2025年,我国知识产权产品投资总规模超过6.9万亿元。“从国际实践经验看,我国无形资产投资有很大潜力空间。”吴有红介绍,根据经济合作与发展组织(OECD)数据库统计数据测算,美国、日本、英国的知识产权产品投资占比均在20%以上。

“当前,我国无形资产投资已进入重要发展阶段,但整体仍处于由数量扩张向质量提升转型的关键时期。”国家发展改革委创新驱动发展中心副主任、副研究员林晓锋表示,“十四五”期间,我国发明专利授权量,有效发明专利保有量持续增长,高价值发明专利数量不断提高,知识产权密集型产业增加值占GDP比重稳步上升,这表明无形资产在支撑创新、成果转化、助力产业优化升级方面的作用日益凸显。但也要看到,我国与发达经济体相比,在原始创新和高质量无形资产供给,价值评估、交易流转和金融化程度,知识产权保护 and 运用生态等方面仍存在差距。为进一步助力无形资产投资规范化、规模化发展,还需从制度设计和市场配套措施两方面持续发力。

分类精准施策 走好差异化发展之路

进入“十五五”时期,无形资产投资将发生趋势性变化。一方面,无形资产投资越来越从内嵌于有形资产投资的搭配中独立出来,成为相对独立

的投资类型;另一方面,无形资产投资规模与比例将会越来越高,成为扩大有效投资的新增长点。

在业内专家看来,全面推进无形资产投资扩容提质,需要立足不同产业属性,结合区域发展禀赋分类施策,依托差异化发展逻辑优化布局方向,充分释放无形资产的价值赋能作用。

在产业布局维度,不同行业无形资产核心要素差异明显,发展路径亟待精准区分。例如,针对集成电路、人工智能、量子信息等科技类产业,投资逻辑侧重原始创新和高质量专利布局,核心是加大研发投入、构建产业专利池、推动标准必要专利运用;在生物医药、中医药等特色医药领域,投资逻辑则是专利保护与市场准入协同,支持专利与标准、临床数据的协同运用。

从政策供给视角来看,需根据区域的资源禀赋和产业基础分类施策。例如,对于创新资源富集、无形资产需求旺盛的地区,要积极搭建高水平的无形资产投资服务平台,集聚评估、法律、运营、金融等相关机构,鼓励高价值专利运营、知识产权证券化、跨境IP交易等新业态和模式;对于无形资产存量小但特色资源丰富的地区,可重点投资与地方特色资源适配的无形资产,同时积极与无形资产富集的区域开展跨区域协同合作。

无形的投入,会凝结成有形的进步;智力的沉淀,将转化为发展的底气。或许未来,无形资产的价值边界还将不断拓展,从技术创新到模式突破,从产业赋能到社会进步,它所承载的,不仅是企业的核心竞争力,更是一个国家在全球竞争中抢占先机的底气,是通往更高质量发展的必经之路。

收费,更要深挖本地历史文化、民俗特色,开发文创周边、实景演艺、非遗体验、乡村民宿等新业态;联动城乡资源,串联景点、乡村、街区、商圈,打造一体化游玩消费场景,真正实现让游客进得来、留得住、愿意消费。

做大做强文旅产业,根本保障是摒弃急功近利的赚快钱思维,以优质服务筑牢长期发展根基。文旅产业的核心竞争力从来不是一次性收费,而是口碑、体验和长久吸引力。唯有彻底放下短视逐利心态,回归公共服务与文旅发展初心,才能让旅游产业跳出小格局、拥抱大市场。

因此,倒逼旅游产业摆脱“门票经济”,恰是景区从“小景区”思维迈向“大产业”格局的契机。当然,这并非要各地搞“一刀切”盲目跟风,那些资源稀缺、容量小、只靠门票维持生存的景区,并不适合免票,但即使如此,如何摒弃“小景区”思维、迈向“大产业”格局,也是其必须思考的课题。

将山区群众的健康挂在心上

景宁畲族自治县作为浙江省山区公共服务一体化试点之一,通过“智慧流动医院”乡村巡回诊疗车,守护山区群众健康

□ 本报记者 程 晖

清晨的浙西南山区被浓雾笼罩着,一辆印有“浙江省巡回诊疗车”字样的白色车辆,在蜿蜒的山路上行驶,终于到达浙江省丽水市景宁畲族自治县渤海镇安亭村的村口。在民歌《茉莉花》音乐声的伴奏下,车里的喇叭用普通话、畲语和景宁话轮番“吆喝”。“各位村民,我们的巡诊车已经到村里了……”

薄雾还未散尽,天空飘起了细雨。20多岁的柳王溪子从车里下来,村里的老人们迎了过去,帮着支起车上的临时雨棚和桌椅。柳王溪子是渤海镇卫生院的医务人员,她告诉记者:“这个村常住人口150多,11个人有糖尿病,62个人有高血压,我们每个月来村里两次,给他们带血压药、血糖药过来。”

景宁是典型的山区县,也是全国唯一的畲族自治县。全县面积1950多平方公里,有594个自然村,散布在700多座高山之间。

习近平总书记浙江工作期间曾两次踏足这里。2002年11月,习近平同志履新浙江不久就来到景宁调研,为民族地区发展把脉定向。2005年8月,习近平同志再访景宁,勉励畲乡“跟上时代步伐”。2024年6月25日,在景宁畲族自治县成立40周年的特殊日子里,习近平总书记给全县各族干部群众回信,向景宁建县40周年表示热烈祝贺,对景宁发展提出殷切希望。

这个让习近平总书记牵挂并回信的地方,地处山区交通不便,山高路远,外出就医购药不方便,而村医“招不到、留不住”,留守老人看病成了难题。

“以前很多村设了卫生室,但服务人口少,村医收入低,年轻人根本留不住。”景宁畲族自治县卫生健康局副局长彭德伟说,留下来大多是老年人,高血压、糖尿病患病率高,医疗需求反而更迫切。

矛盾如何破解?近年来,景宁实施山区县域医疗改革,启动“智慧流动医院”乡村巡回诊疗车服务,每月4次为78个无医疗机构的行政村和人口聚集较多的自然村“上门服务”,变“群众跑”为“医生来”。同时,景宁推出“1+4+N+X”基层卫生片区化管理改革,即将原“散小弱”的基层医疗卫生机构按照片区化管理,组团发展,建立起“以县人民医院为龙头、4个片区中心院区为枢纽、N个分院(服务站)和村卫生室为基础、‘智慧流动医院’等X类新型医疗卫生服务载体为补充”的“小县优医”医疗卫生服务体系。

“这已经是迭代升级的2.0版本了。”彭德伟带记者参观了这辆巡回

诊疗车,“2023年底,浙江省将景宁列为全省山区公共服务一体化试点之一,要求制定全省统一的巡回诊疗车标准。那段时间没有经验,全是从零开始。为了确定车辆该配什么设备、服务频次怎么定、线路如何规划,我们把全县所有行政村跑了个遍,白天走访、晚上整理,方案不知改了多少遍。”

比救护车小很多的巡回诊疗车内,配备的东西却更加齐全:心电监护仪、便携式B超、血液分析仪等23种设备一应俱全,还配备了远程会诊系统和医保刷卡终端。

巡回诊疗车离开后的“空档期”,百姓就医怎么办?景宁建立起一支“村健康管理师”队伍,由村里长住的居民担任管理师。安亭村健康管理师夏世林告诉记者:“我平时负责收集村民健康需求,提供基础服务,遇到问题时还能通过手机‘云诊室’连线卫生院医生。以前村里老人去县里看病开药,由于交通不便,通常要在县里住上一晚。现在医生把药送到手上,真是太方便了,老人们非常满意。”

“如果一个村设立一个卫生室,场所建设大概30多万元;配备一个村医,工资在10万元左右。我们这个巡回诊疗车价格在80万元左右,但是能覆盖10~12个村。所以,从政府投入来看也是很经济的。”彭德伟给记者算了一笔账。

同样温暖的,还有一项不断坚持下来的政策:2022年起,景宁为60周岁及以上参保老人免除两慢病自费部分,每年财政要支出140多万元。曾有人建议取消这项政策以缓解财政压力,彭德伟据理力争:“政府花这些钱,能让上万老人规律服药,避免他们小病拖成大病。从长远看,这是健康账,更是民生账。”

临近中午,雨停了,安亭村的巡诊工作已顺利完成。柳王溪子和老人们挥手告别,诊疗车又行驶在蜿蜒的山路上,还有两个村庄的乡亲在等待着他们。

习近平总书记在十九届中央政治局第二十七次集体学习时指出,要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,坚持在发展中保障和改善民生,统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作,更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,促进社会公平正义,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

浙江的探索,为破解基层医疗服务“最后一公里”难题提供了一个生动而有效的范本。这不仅是在车轮上的医院,更是流动的健康守门人,它织密了乡村健康保障网,温暖了山区海岛群众的心。

重点推荐

四川省优化营商环境典型案例选登

近年来,四川省持续优化营商环境,不断推出政务、法治、要素、创新等领域“小切口”改革举措,为各类经营主体提供广阔发展空间。《四川省优化营商环境典型案例选登》已在本报连续刊发三年,正逐步成为宣传介绍四川营商环境的重要窗口,本期择优刊发多渠道筛选的12个地方典型案例。

2~3版

