

# 惠及4.8亿人次“两新”政策实施两周年成效显著

□ 本报记者 甄敬怡

4月28日,记者从国家发展改革委了解到,“两新”政策实施两年来,国家发展改革委会同各有关部门和地方,加强统筹协调,强化央地联动,不断完善“两新”政策体系,持续优化实施机制,2024年和2025年累计安排8000亿元超长期特别国债资金,稳步推进设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升等“四大行动”,持续发挥“两新”政策稳投资、扩消费、促转型、惠民生的重要作用。

大规模设备更新成效明显。有效拉动投资增长。2024年和2025年,国家发展改革委会同有关部门安排超长期特别国债资金支持1.3万余个设备更新项目,累计带动总投资超1.8万亿元,支撑2024年和2025年全国设备工器具购置投资分别同比增长15.7%、11.8%,拉动全部投资分别增长2.2个、1.8个百分点。有力支撑产业升级。在设备更新政策带动下,重点领域设备更新总量超4800万台(套),推动有关行业智能化、数字化转型升级。2024年和2025年,高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别较2023年提升0.6个和1.4个百分点;装备制造业增加值比重分别较2023年提升1个和3.2个百分点。持续改善民生福祉。2024年和2025年全国报废更新老旧农机约220万台(套),是自2012年试点实施农机报废更新补贴政策以来12年总和的7.5倍,真金白银优惠直达农民群众。支持16.7万台住宅老旧电梯更新、90万辆老旧营运货车报废更新、12.7万台(套)新能源城市公交车及动力电池更新,推动消除群众生活和出行安全隐患。

消费品以旧换新广受欢迎。有效激发消费活力。2024年和2025年,国家发展改革委会同有关部门创新工作方法,累计向地方直接安排4500亿元超长期特别国债资金,支持各地实施消费品以旧换新,两年共带动汽车、家电、数码等商品销售额超3.9万亿元,惠及4.8亿人次。有力



位于天津市滨海新区的南港工业区是国家级现代化工基地和天津市石化产业核心承载区。近年来,相关企业以数智化为核心驱动力,发挥龙头企业带动作用,通过更新自动化设备、改扩建智能化车间等,积极迈向“智造”新路,推动传统石化产业向高端化、智能化、绿色化方向转型。图为近日在中海油(天津)油田化工有限公司南港化工区,工作人员在智能库房查看。

新华社记者 赵子硕 摄

支撑大宗消费。2024年和2025年乘用车销量平均增速约4.6%,限额以上家电和影音器材零售额同比增速连续两年保持2位数增长。加快普及绿色智能产品。以旧换新活动中,有超过60%的消费者购买新能源汽车,1级能效家电销售额占比高达90%;智能手表(手环)、智能眼镜等产品销量大幅增长。资源循环利用水平持续提升。回收网点扩面提质。生活垃圾分类网点与再生资源回收网点“两网融合”深入推进,交投网点、中转站、分拣中心三级回收格局持续扩容。两年全国累计增设社区再生资源智能化回收设施超过2.9万个,供销合作系统新建和改造标准化规范化回收站点超4000个。资源循环利用规模

快速增长。两年全国累计回收报废汽车1767.3万辆,年均增速高达45.8%;规范拆解废旧家电及手机约5300万台,年均增速约12%。再生资源为钢铁、铜、铝、塑料生产环节提供原料占比分别达到约27%、33%、31%、25%。行业规范化水平不断提升。中国资源循环集团组建成立,全国性、功能性资源回收再利用平台加快建设。资源回收企业向报废产品出售者“反向开票”制度深入实施,惠及企业超1.5万户,开票金额超1万亿元。标准提升发挥牵引带动作用。“两新”领域计划制定修订关键核心国家标准294项,已全部发布。设备更新方面,出台能耗限额、设备能效、污染物和碳排放等国家标准113

项,倒逼高污染、高耗能、高风险设备更新换代,加快淘汰落后产能。消费品以旧换新方面,发布家电、家具、汽车、厨卫用具等国家标准115项,提升消费品质量安全水平。回收循环利用方面,发布废旧车用动力电池、废弃电器电子产品、退役光伏组件回收利用等国家标准66项,支撑废旧产品设备高效循环利用。下一步,国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,继续会同各地、各有关部门,落实好2026年“两新”政策优化后的支持范围、补贴标准和实施方式,管好用好今年4500亿元“两新”超长期特别国债资金,全面加强项目和资金全链条管理,持续释放“两新”政策效能。

## 民心工程“餐”与未来

黑龙江省大庆市大同区校园餐从“忧心事”到“放心餐”的改革实践,在全省率先创新构建“政府主导、纪委监督、教育落实”三位一体的校园餐配餐中心模式

□ 本报记者 袁小峰

校园餐事关学生健康、家庭安心,是群众高度关注的民生实事。近年来,为回应广大家长期盼,黑龙江省大庆市大同区聚焦校园餐突出问题,在全省率先探索创新,构建“政府主导、纪委监督、教育落实”三位一体校园餐配餐中心运行模式,系统性推进校园餐提质升级。

4月20日,大同区校园餐第一配餐中心正式投入运营,以标准化制作、规范化管理、全域化配送,为辖区中小學生提供安全热乎、营养均衡的暖心营养餐,切实把校园民生实事办办好。

### 政府搭台,用“民生温度”破解校园餐难题

校园餐问题一直是家长关注的焦点,也是政府民生工作的“试金石”。为破解“运营散、成本高、营养弱、监管难”四大痛点,大同区委、区政府坚持以人民为中心,将校园餐配餐中心建设列为重点民生工程,用“三民”工作法打通服务群众的“最后一公里”。

深入调研解民忧。组织教育、财政、市场监管、卫健等多部门走遍全区13所中小学,发放问卷2000余份,座谈百余次,收集意见建议120余条,精准梳理出“运营维艰、营养不

足、监管薄弱、廉政风险”四大核心问题,为改革提供“民情数据”支撑。科学决策集民智。摒弃“一刀切”外包模式和“分散治”传统做法,确立“政府主导、集中运营、辐射全域、公益属性”建设思路,选定交通便利、场地适配的大同镇中学、新华子弟学校食堂作为改建载体,采用“利旧+新增”原则分期建设,最大化降低改造成本。

系统实施为民需。项目建设紧扣“集约高效、安全优先”原则分两期推进。2026年初启动大同镇中学食堂改建为校园餐第一配餐中心,目前已投用,实现40分钟内全域配餐;新华子弟学校食堂计划2026年暑期启动改建为第二配餐中心,9月份投用,构建“三厨联动、全域覆盖、快速配送”的供餐网络。

### 纪委护航,让“每一分餐费”都阳光透明

校园餐的钱怎么花?食材采购是否合规?面对群众关切,大同区纪委监委主动靠前监督,以“全流程精准监督”守护校园餐的“廉政底线”。重点环节“贴身监督”。全程参与配餐中心工程招标、设备采购、食材遴选等关键环节,坚决杜绝利益输送、暗箱操作,确保400余万元改造资金、270余万元年运营资金“专款专用”,无盈利分成、利润计提等安排。资金流向“全程紧盯”。对食材采购、设备运维、人员开支等资金拨付、使用、核算进行全链条监督,让每一分钱都“晒在阳光下”,真正做到餐费全额入餐,惠及学生。

日常监督“双轨并行”。建立“全面督察+突击检查”机制,联合教育、市场监管部门开展覆盖制度执行、食材管理、操作规范等全环节的全面督察;同时采取“四不两直”方式开展突击检查,聚焦重点岗位、关键流程开展靶向监督,确保运营全程合规、风险可控。

### 教育担当,把“每一餐营养”都落到实处

大庆市大同区教育局作为校园餐管理的“一线责任人”,以“三保四固”构建从“农田到餐桌”的全链条安全网,用责任与专业护航学生成长。保障供餐全覆盖。打造“配餐中心统筹+微厨房补充+属地机关联动”的供餐体系,第一配餐中心辐射周边60%学校,偏远乡镇学校由第二配餐中心重点覆盖;遇极端天气时,联动乡镇政府食堂临时供餐,确保所有学生吃上“热乎饭”。保障营养提品质。小学餐标从“两菜一饭”升级为“三菜一饭”,统一定价6元;中学分类定价提质,学生所缴餐费全部用于食材采购、餐食制作,从根本上实现辖区学生校园餐100%人口率,每日菜品搭配严格遵循营养标准,让“营养餐”真正助力成长。保障监管无死角。推行“互联网+明厨亮灶”全覆盖,食材实行“双审核、双公示、全溯源”,入库前经“仓储核对、农残检测、总监督核”三级验收,不合格食材一律退回公示;每月邀请家长志愿者参与餐食打餐、运营监督,陪餐老师实时记录学生反馈,形成“家校共治”的监督合力。

制度筑底固根基。紧扣资产、采购、加工、贮存、人员、卫生等运营全环节,构建86项制度的系统化制度体系,实现“全流程覆盖、各岗位有责、各环节有规”,让配餐中心运营有章可循。多维监管固成效。以校长责任制、食品安全管理员制度为核心,叠加政府、纪委监委、协同部门、师生家长“四督”机制,通过“互联网+明厨亮灶”、食材全溯源等方式,实现全流程、无死角监管,持续巩固安全供餐成效。

精细运营固长远。落地成本核算、餐饮节约考评等制度,实现食材精准采购、成本可控可核;完善食品安全日管控、应急处置等机制,强化从业人员健康管理,推动配餐中心可持续发展。

共治共建固民心。以膳食监督家长委员会、家长陪餐制度为抓手,健全集中用餐信息公开、意见反馈渠道,让家长深度参与监督,打造“家校联动、社会参与”的共治格局。

从“分散供餐”到“集中配送”,从“安全底线”到“营养升级”,大同区校园餐配餐中心的建成运营,是大同区委、区政府“以人民为中心”发展思想的生动实践,是纪委监委“护航民生”的责任担当,更是教育系统“守护成长”的使命体现。

未来,大同区校园餐配餐中心将持续完善“制度筑底、监管固效、精细运营、共治共建”长效机制,让每一餐都承载着政府的关怀、社会的监督、家长的放心,真正成为守护青少年健康成长的“民心工程”“良心工程”。

## 新闻速递

### 40家绿色储粮技术集成示范点单位将新建

本报讯 记者安宁报道 4月27~28日,国家粮食和物资储备局在浙江省杭州市召开第三届绿色储粮技术集成应用示范科企交流推进会。会上,国家粮食和物资储备局副局长秦玉云表示,按照全国粮食和物资储备工作会议部署要求,今年将新建40个绿色储粮技术集成示范点单位,扩大示范规模,提升带动示范引领效应,推进全国科技储粮实现整体性跃升和系统性提升,为全方位夯实粮食安全根基提供更

强科技支撑。近年来,绿色储粮技术集成应用示范聚焦绿色储粮新材料、新技术、新装备的区域性应用测评和优化提升,构建不同储粮生态区以仓房性能提升、高效环保进出仓、智能监测预警、绿色综合治理、效能科学评价为核心的绿色储粮技术体系,探索最佳技术组合应用方案,形成区域性可复制、可推广的绿色储粮技术集成应用模式。

据了解,2025年,国家粮食和物资储备局开始在全国范围内开

展绿色储粮技术集成应用示范工作,重点指导首批30家示范点单位选择适用技术、装备,探索建立覆盖仓储全流程、全要素、全环节的技术解决方案。目前,30家示范点单位全面应用18项先进适用技术,仓房性能提升覆盖仓容26.4万吨、智能监测预警覆盖仓容28.6万吨、绿色综合治理覆盖仓容37.3万吨、保水通风技术覆盖仓容42.0万吨。

2026年是绿色储粮示范工作承上启下的关键之年。本次会上宣布了2026年绿色储粮技术集成应用专家服务团名单和服务网点名单,介绍了“五位一体”绿色储粮技术集成应用示范总体方案及2026年示范工作重点。

据悉,“十五五”期间,国家粮食和物资储备局将进一步提升粮食收储调控精细化水平,通过规划建设绿色储粮技术集成示范点单位,以点带面推动绿色储粮技术创新和集成应用,服务粮食行业绿色高质量发展。

### 四川:五大举措推动中欧班列高质量发展

本报讯 记者王进报道 4月28日,四川省发展改革委在成都市青白江区组织召开四川省中欧班列集结中心建设工作推进会,四川省发展改革委党组成员、副主任梁武湖主持会议并作总结发言。成都市青白江区委书记王林出席会议并致辞。国家发展改革委区域开放司有关人员,四川省商务厅、成都海关、省政府口岸物流办、中国铁路成都局集团有关负责人,21个市(州)发展改革委、中欧班列主管部门和班列运营平台公司有关负责人参加会议。会议强调,四川将从五个方面推动中欧班列高质量发展。

会议全面总结过去一年四川推动中欧班列集结中心建设取得的积极进展,交流有关经验做法,分析当前面临的机遇挑战,研究部署2026年重点工作。会议强调,今年是“十五五”开局之年,也是完成中欧班列集结中心枢纽体系建设三年行动方案既定目标的关键之年,要坚持政府引导、市场主导、企业主体原则,不断健全工作机

《1版

### 服务业5年近20万亿元增量如何实现

融合化目的是提高现代服务业与先进制造业和现代农业融合发展水平,不断延伸服务边界、创造产业价值,培育更多新模式新场景新业态。国际化就是要以开放促合作,以合作促发展,在更大范围、更宽领域、更深程度上塑造服务国际竞争新优势。

一分部署,九分落实。沈竹林强调,下一步,国家发展改革委将和相关部门一道,以改革的办法破除体制机制的障碍,用技术赋能培育新的增长点,用更多务实的举措促进开放,拿出“真金白银”支持服务业的扩能提质。具体来说,将重点做好四方面工作。

第一,要深化改革创新。主要目的就是让改革服务产业,真正能够“放得活”,同时也能够“管得好”。在“放得活”方面,要深入推进全国统一大市场建设,推动要素市场化改革,完善服务业标准体系建设,分批次推出一些应用场景清单,同时健全跨部门跨行业联合审批和监管方面的机制。在“管得好”方面,重点是通过运用数智化技术使管理工作进一步升级,也就是要提高监管的精细化、精准化水平,避免管理和服务的缺失,以有效监管来促进高效发展。

第二,要加大财政金融政策支持力度。统筹用好“两新”“两重”、中央预算内投资、新型政策性工具等资金手段,来进一步加大对于教

育、医疗、养老、托育等这些民生领域的支持力度,扩大服务业的有效投资。同时,要发挥国家创业投资引导基金、国家级并购基金的作用,满足企业做大做强融资的需要,把他们扶上马、再送一程。另外,要健全完善质量融资增信体系,进一步将标准、品牌、商标、专利、版权等要素纳入到增信范围。

第三,要进一步强化品牌塑造。品牌是企业竞争力的综合体现,也是市场认可度的重要标志。目前,我国服务业企业数量很多,但其中真正具有国际竞争力的领军企业和知名品牌相对来说还比较少,我们要多措并举,来支持企业发展壮大,要积极用好“中国品牌日”等活动平台。支持企业加强品牌建设和传播,打造一批中国品牌的创新体验地,鼓励大家走近、了解、认同“中国服务”品牌。

第四,加强政策统筹。服务业工作涉及方方面面,形成工作合力非常重要。国家发展改革委将加强协同,把《意见》里明确的每项任务都进一步分解细化,落实到年度任务,在工作中要加强监测评估,及时协调解决工作中的新情况、新问题。同时,要因地制宜、分类施策,特别是指导各个地方结合自己的实际,因地制宜地去探索服务业发展的有效途径。对地方一些好的经验做法将及时梳理总结,形成一些可复制的经验,积极去推广传播。

