

践行正确政绩观 推动新时代东北全面振兴实现新突破

以实干担当谱写东北全面振兴高质量发展新篇章

□ 刘海军 孙新波

“十五五”开局之年,党中央在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育,这为进一步破解东北振兴发展瓶颈、扫清高质量发展观念束缚、推动东北全面振兴取得新突破提供了根本遵循,具有重要的战略意义、理论价值和实践作用。

首先,要深刻认识树立和践行正确政绩观对东北振兴的战略意义。党中央部署在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育,是着眼强国建设、民族复兴伟业的战略之举。对正处于攻坚克难关键期的东北而言,意义尤为重大。一是筑牢东北振兴政治保障的必然要求。以正确政绩观引领,推动干部把思想行动统一到党中央决策部署上来,确保振兴方向不偏。这有助于纠治重显绩轻潜绩、重速度轻质量等偏差,引导干部把劲使在深化国企改革、培育新兴产业、优化营商环境等刀刀上。二是夯实东北振兴民生根基的核心抓手。“政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心”。必须把发展成果落实到就业、教育、医疗等群众的急难愁盼问题上,真正做到以实实在在的惠民成效筑牢根基,这也是最大的振兴政绩。三是服务国家大局的战略支撑。东北在国家区域版图和发展格局中地位特殊,树立和践行正确政绩观,方能引导东北扛起维护国家

“五大安全”的战略使命,做好“向北开放”这篇大文章,更好地服务国家发展全局。

其次,要准确理解树立和践行正确政绩观对东北振兴的理论价值。正确政绩观是为政之德、从政之道、施政之要。对东北振兴而言,其理论指引体现在:一是科学回答了振兴“为谁发展”的根本问题。正确政绩观“以人民为中心”的根本立场,“为民造福”的政绩理念,深刻诠释了东北振兴“为谁发展”和“靠谁发展”等问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践。二是标明了振兴“如何发展”的实践路径。正确政绩观要求在推动高质量发展过程中,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须统筹好显绩与潜绩、发展与安全、当前与长远,深化了对区域振兴规律的认识。三是为破解东北振兴深层矛盾提供了根本遵循。正确政绩观强调发展必须遵循经济规律,这与《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》强调的新发展理念和区域协调发展战略高度契合,为破解东北面临的体制性、结构性、周期性矛盾提供了行动纲领。

最后,要深刻把握树立和践行正确政绩观对东北振兴的实践作用。习近平总书记指出,为民造福是最大政绩。对东北而言,践行正确政绩观,就是把总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实。一是能为东北振兴校准发展方向。引导干部摒弃急功近

利、形象工程的短视思维,坚持实事求是、尊重规律,以钉钉子精神做出经得起历史检验的实绩。二是能为破解振兴难题提供方法路径。引导干部聚焦东北的资源禀赋,在体制机制创新、营商环境优化、产业结构升级、民营经济壮大等关键点发力,探索出一条群众能认可、实践能验证的突破路径。三是能有效激发干部动能。激励广大党员干部摒弃不作为、慢作为等懈怠思想,杜绝形式主义、官僚主义,以敢闯敢试的劲头抢抓“十五五”机遇,把树立和践行正确政绩观的行动自觉转化为振兴实效,为全面振兴新突破提供持久强劲的实践动能。

立足“十五五”,要以树立和践行正确政绩观为引领,从拼搏担当、科学有为、抢抓机遇三个维度精准发力,构建践行正确政绩观的东北路径。

一要坚持拼搏担当,一张蓝图绘到底。东北振兴是场接力赛,切忌朝令夕改、随意换赛道。要始终锚定党中央关于东北振兴的战略部署,保持战略定力,把规划落到项目上,把目标干成实绩。面对艰巨任务,要强化“功成不必在我、功成必定有我”的担当,坚决摒弃畏难情绪和等要靠思想,敢啃改革硬骨头、勇闯发展难关。要发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,真正一干到底、一以贯之抓落实,凝聚起推动全面振兴新突破的强大合力。

二是坚持科学有为,久久为功、务求实效。东北振兴非一日之功,最需“功成不必在我”的境界。要尊重规律、精准施策,立足资源禀赋和产业基础,坚决不搞“一刀切”的蛮干,杜绝华而不实的形象工程。面对产业结构、体制机制等深层次矛盾,要保持战略定力,扎扎实实抓好科技创新、产业升级、向北开放、民生改善等基础性和长远性工作。要坚持系统思维,统筹好发展和安全、速度与质量,甘做打基础、利长远的“潜绩”,筑牢高质量发展根基,创造经得起历史检验的实绩。

三要坚持抢抓机遇,敢闯敢试、赢得主动。当前,东北正迎来战略叠加、开放赋能、转型提速的窗口期。机遇稍纵即逝,必须解放思想、转变观念,主动出击、抢占先机。要坚决破除因循守旧等靠观望的思维窠臼,用创新思维和开放视野,主动对接国家重大战略,用足用好中央支持政策,抢先布局东北亚开放合作,在科技前沿、产业变革、营商环境等关键领域大胆闯、大胆试。要把机遇意识转化为攻坚克难的行动,把闯劲劲头落实到“十五五”的具体项目和发展实绩上,努力干出质量更高、效益更好、结构更优的新事业,真正把战略机遇转化为东北振兴的生动现实。

(刘海军系东北大学东北振兴研究中心主任、副研究员;孙新波系东北大学东北振兴研究中心副主任、教授)

法治赋能口岸 优化营商环境

——以满洲里综合保税区实践为例谈边疆口岸法治化建设

□ 张庆华

实践充分证明,唯有坚定不移深化改革扩大开放,才能更好践行新发展理念,破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势,推动党和国家事业不断取得新的重大成就。边疆口岸作为我国对外开放的前沿阵地,其营商环境质量直接关系跨境贸易便利化水平与区域经济高质量发展,而法治建设正是优化口岸营商环境的核心支撑和重要保障。满洲里综合保税区立足边疆口岸定位,以法治建设为抓手,深化改革创新、完善政策体系、优化服务模式,打造安全、稳定、透明的营商环境,其实践探索为全国边疆口岸营商环境法治化建设提供了可复制、可推广的经验。

法治引领,锚定口岸营商环境提质增效的核心逻辑。口岸营商环境的核心竞争力,本质上是法治环境的竞争力。与普通区域相比,口岸营商环境涵盖国内监管、国际规则衔接、跨境要素流动等多重复杂场景,对制度稳定性、执法规范性、服务便捷性有着更为严苛的要求,而法治正是破解各类发展难题、筑牢营商环境根基的关键抓手。在边疆口岸发展实践中,法治建设已形成“制度+服务”的深度融合模式,既通过明确的法律规则为企业合规经营划定边界、防范经营风险,又依托精准化、便捷化的法治服务为企业创新发展开辟路径。海关等监管部门主动作为,通过“一对一”

政策辅导、组建专家型服务队伍等方式,为口岸企业提供精准的政策解读、认证指导和合规帮扶,让法律法规从纸面落到实处,切实解决企业发展中的法治痛点、难点问题,推动口岸营商环境从“合规达标”向“优质高效”稳步升级,为边疆口岸开放型经济发展注入法治动能。

合规培育,推动企业实现从“合规”到“信用”的跨越。AEO“海关高级认证企业”资格是国际贸易“信用名片”,获认证企业可享受通关便利等优惠政策。TIR模式是跨境运输国际法律单证制度,核心是“一张通行单”实现多国通关“无纸化”,对企业合规与信用要求高。2025年12月30日,满洲里综保区内的满洲里宏量货运代理有限公司成功获批AEO“海关高级认证企业”资格,成为当年满洲里综保区自主培育的首家高级认证企业。这一成果不仅是企业自身合规经营、诚信发展的生动体现,更是满洲里综保区以法治引领口岸营商环境优化的鲜活缩影。满洲里宏量货运代理有限公司是满洲里综保区重点跨境物流企业,长期从事TIR跨境运输业务。在综保区法治化营商环境培育下,该企业坚守合规经营底线,遵守相关法规要求,实现从“合规经营”到“信用经营”跨越。凭借这一信用优势,企业拓展TIR业务,推动跨境运输效率提升。数据显示,2025年上半年实现贸易额突破4亿元,同比实现较快增长,是法治赋能口岸企业高质量发展的

典型案例。

红利叠加,以法治创新提升通关便利化水平。满洲里综保区以法治思维推进制度创新,聚焦企业通关痛点推出便利化措施,与AEO认证、TIR制度叠加为企业降本增效。满洲里海关创新“预约加班”制度,满足口岸企业节假日通关需求,缩短通关时间、提升效率。如满洲里宏量货运代理有限公司进口钾肥业务,依托该制度15分钟完成车辆入境手续完结,体现了法治引领下的服务创新成效,为后续保障进口农资商品高效通关提供了可复制的实践经验。在TIR业务拓展中,该企业享受法治保障叠加红利,《TIR公约》国际法律框架与我国AEO认证国内信用体系衔接协同,简化跨境通关流程,降低企业成本。“国内信用+国际规则”的法治衔接模式解决企业通关难题,提升口岸跨境物流效率,契合上合示范区TIR线路运营及“一次申报、一单到底”改革方向。

政策衔接,法治护航政策红利精准落地。满洲里综保区以法治为引领,深化改革,推动政策与企业需求精准对接,让企业享受改革成果。在法治保障下,综保区明确AEO认证培育、TIR业务发展的政策方向与实施路径,确保政策依法制定、规范实施、落地见效。满洲里宏量货运代理有限公司凭AEO高级认证资质,享受国内通关便利,依托综保区政策拓展国际市场、参与跨境贸易;借助TIR业务法治框架打通

跨境运输通道,提升业务规模与发展质量。“法治护航政策、政策滋养企业”的格局,保障政策实施公平规范,激发企业活力,支撑口岸经济高质量发展。

路径探索,法治驱动口岸营商环境优化的创新方向。满洲里综保区实践表明,优化边疆口岸营商环境要以法治为核心,聚焦制度创新、服务提升、人才支撑,构建法治保障体系,推动口岸营商环境提质增效。在深化制度创新方面,边疆口岸应结合跨境贸易特点,深化改革,完善制度体系。一方面,推动商事制度改革,实现企业注册登记等全程电子化办理,简化流程、压缩时限,降低企业成本;另一方面,加强与国际规则衔接,完善相关制度,明确标准和权责,构建公平透明的市场环境。在优化服务保障方面,口岸地区应整合多部门资源,建立常态化政策解读机制,向企业解读政策内容,明确法律边界和操作流程;完善企业合规帮扶机制,组建队伍为企业提供全方位服务,防范法律风险;推进智慧法治服务建设,依托数字化平台提供线上服务,提升便捷性和高效性。在强化人才支撑方面,口岸企业应加强法治人才培养和引进,融入依法经营理念,完善管理机制,构建企业文化。同时,口岸监管部门应加强法治人才队伍建设,培育复合型人才,提升执法和服务水平,开展活动提升人员法治素养,营造法治氛围。

(作者单位:中共满洲里市委党校)

创新基层矛盾化解机制 筑牢中国式现代化群众根基

以基层治理创新夯实中国式现代化群众基础

□ 张千任

基层社会是老百姓日常工作生活的首要场所,既是各种利益冲突的产生地,也是落实群众路线、汇聚人心、凝聚力量的最前沿。创新基层矛盾的化解机制,是对以人民为中心的发展理念的具体落实,更是筑牢中国式现代化群众基础的核心命题。

群众对国家治理体系的认同源于自身合理诉求能否被听到、被反馈,而基层矛盾化解机制可打破诉求反映时的层级阻碍,让治理工作真正深入群众身边。浙江诸暨的新时代“枫桥经验”,经过数十年迭代升级,已经形成一套涵盖诉求接收、纠纷处理、法律帮助在内的完整处置流程,使得绝大部分矛盾在社区村镇一级就能得到妥善处理。这种将服务端口向前推的机制尝

试,将群众的急难愁盼放在治理的优先位置,用看得见摸得着的公平正义消解了群众与治理体系的疏离感,让中国式现代化的价值底色在基层治理的各个细节中得到生动诠释。并且,当基层处理矛盾从“群众来回跑”变成“数据和干部跑”以后,本来可能被一级级放大的情绪和分歧得以在萌芽期获得平等沟通、及时化解的契机,这种看得见、可信賴的治理反馈正是政治认同生长最可靠的根基。

基层矛盾化解过程应当在规范与法治的框架内运行,这既是保障群众正当权益的底线,也是让治理成效得到认可的关键。针对规范化创新基层矛盾化解机制,核心在于将法治化治理思路融入日常纠纷的处理之中,让群众在每次解决问题时都能体会到规则的力量而不是权力的干

预。例如,广东佛山多地推进的“无讼社区”建设,便是通过在社区安排法官工作室、引入专门调解员,将司法规则带到邻里摩擦、物业争端等生活冲突的协调中,引导群众用理性合规的办法维护权利。该机制摆脱了过去“摆平就算没事”的治理误区,用法治化手段划定权力范围、理清利益冲突,使得群众对治理体系的信心从靠个别干部转向对制度准则的认可,为中国式现代化的群众根基注入了稳定的制度内核。

坚实的群众基础,源自广大群众对基层治理的主动参与。因此,基层矛盾化解机制的创新应当将激发群众自治动力当成目标,让群众成为基层治理的主体,而不只是治理的对象。例如,上海长宁区在基层治理中推行多年的“三会制度”,通过听证

会、协调会、评议会等形式让涉及群众自身利益的事项都可以充分协商,从而达到一致,从起步阶段便减少了矛盾纠纷的出现。这类机制将化解矛盾的过程转化为群众参与基层事务、形成集体共识的过程,同时也让群众从现代化发展的“旁观者”转变成了“参与者”。

基层矛盾化解机制的创新,需要坚持以人民为中心的发展理念,把民心真正凝聚在党的周围,把各方共识都汇聚到中国式现代化的建设中。当每一个矛盾纠纷都可以在公平公正的体系内得到妥善解决,中国式现代化的群众根基就会在一次次凝聚民心的行动中变得更加牢固,从而成为这一伟大历史进程中不可动摇的根本支撑。

(作者系中共黑龙江省委党校助理研究员)

□ 黄世杰

党的二十届四中全会明确提出要加快新能源等战略性新兴产业集群发展。在能源革命与技术创新发展的共同推动下,新能源与智能化转型的汽车产业正将数据作为关键性生产要素,以AI为代表的数字技术成为培育汽车产业新质生产力的核心引擎。“数据驱动+AI赋能”的技术革命带来历史性机遇与挑战,其不仅改变着新能源汽车产业的产品形态与产业格局,还深刻影响着人才需求的底层逻辑及供给模式。当前,新能源汽车产业人才的系统性培养与未来发展已经成为该领域能否持续获得竞争优势的核心议题。

数智迭代产业需求 跨界重构人才素养

现阶段,传统车辆工程、机械制造等专业领域依然重要,但随着智能网联汽车的普及、无人驾驶的落地应用,从研发设计、生产制造到营销服务,整个产业链都进行着数智化转型升级,“软件定义汽车”的浪潮将产业对人才的需求向“软硬结合”方向推进。新能源汽车产业从业人员所应具备的数据思维、算法能力、场景理解,便构成了新时代汽车人才的核心竞争力。个人的职业成长空间亦不再是单一地线性晋升,而是在多个相关领域间的螺旋式上升。这种跨界融合,不只是个人知识结构方面的重构,在现代新能源汽车企业的研发团队中,这种“软硬结合”的多元化团队构成正成为行业新趋势。

数据共享构建汽车产业人才培养新生态。人才供给并非单靠一个机构就能达成,而是需要整个产业生态的协同。行业龙头企业同高校共同打造的人才数据平台,利用AI技术动态地调整课程体系与培养方案,实时分析产业技术发展趋势与人才需求发展变化,这种基于数据的产教融合,将为薄弱环节提供强化训练,实现教育内容跟产业需求的实时对接,显著提高了人才培养的效率与效果。AI技术促进了数据共享并优化资源配置,这给构建协同化的人才培养生态带来可能。新能源车企借助人力资源信息系统、绩效管理系统、协作办公软件等将数据进行整合处理,并利用AI与机器学习算法构建多维数据的人才画像、预测关键岗位流失风险,从而精准识别并保留高潜力人才。

人工智能驱动教育供给模式革新。经行业统计,新能源汽车技术知识的半衰期已缩减至2至3年。传统教育机构存在知识与技能更新跟不上产业需求速度的困境,新能源汽车领域不少关键技术的学习与实践也存在成本高、风险大的问题。虚拟仿真技术的到来成功解决了这一难题。构建高保真的虚拟实验环境,能让学生在无风险的情况下反复练习,这大大缩小了从理论到实践的距离。这种“做中学”的模式,大幅度提升了人才的实践操作能力。科大讯飞“AI导师”系统在分析学习者的知识基础、学习习惯、能力特点、职业目标等方面的数据之后,会为每个人定制专属的学习内容与训练项目,这一AI技术的应用使得人才个性化成长路径正成为可能。

数据联通产教资源 科技革新培育模式

政府应将新能源汽车产业人才的发展提升到国家战略人才的核心位置,制定新能源汽车产业人才发展规划,确定发展目标与重点任务。增加财政拨款,投资建设一批高水平的公共实训基地与产业创新研究院,以支持高校的专业建设及课程改革。对那些在人才培养方面投入极大的企业、院校,给予税收减免、资金补贴等激励。突破唯学历、唯资历等传统评价标准,牵头联合龙头企业、行业协会以及顶尖院校,推行“1+X”证书制度,打造以企业认可为价值导向的人才能力认证体系。优化新能源人才引进相关政策,以招揽海内外高层次人才。同时构建并完善数据治理体系,明确数据所有权与使用权的边界,以积极推动数据流动并保证安全可控。

构建多层次、立体化的人才培养体系。构建可持续的人才结构,这是企业赢得未来的关键。首先,在高等教育层面,要打破学科壁垒,以新能源汽车领域权威认证课程作为改革的切入口与核心方向,构建“通识教育+专业教育+跨学科项目”的培养模式。其次,在职业教育层面,其核心竞争力与独特价值体现在以实践为导向、以能力为本位的高技能复合型人才培养模式上,因此要紧密对接产业链需求,以企业真实研发项目与工程案例转化为教学资源开展项目制学习(PBL),让企业内训师讲授产线技术、工艺升级同步发展,进一步增强实践技能训练。最后,在社会培训方面,构建起在线学习平台,建立个人学习账户,社会从业人员通过在线课程、行业会议、项目实践等方式主动更新知识结构,提升自身的数字化能力。

构建面向未来的产教协同育人机制。在数字化浪潮中,企业要想站稳脚跟、持续领先,需构建面向未来的产教协同育人机制,为企业的数字化转型与长远发展注入坚实而鲜活的人才动力。首先,企业内部需建立完善的培训体系与职业发展空间,应投资员工的持续学习,优化人才薪酬福利,系统性地培养AI和数据人才。其次,企业需推进组织架构与管理模式革新,打破部门壁垒,建立面向业务场景的敏捷型团队,营造开放协同的工作环境,并建立有效激励机制以激发人才创新潜能。最后,就学用脱节这一核心痛点,企业应大力推行“企业导师”制度,院校聘请企业资深工程师、技术总监从课程开发、项目指导、讲座、工作坊出发参与整个人才培养的全过程,把人才培养环节前置,使学习内容与产业前沿同步,从源头上确保人才供给的质量与时效性。同步试点现代学徒制,开展“订单式”培养工作,按照企业具体需求制定人才培养方案。

【作者系河南省社会科学院助理研究员;本文系河南省社会科学院2026年度基本科研费一般项目(26E244)“数据驱动与AI赋能:河南省新能源汽车产业人才建设研究”成果】

数智赋能

重塑新能源汽车产业人才版图