

辽宁:以营商环境之变夯实全面振兴根基

□ 本报记者 邵鹏璐

2026年全国两会期间,辽宁省营商环境改革成为各界关注的焦点,干部作风中的突出问题被直面提及,传递出破除营商环境顽瘴痼疾、推动发展提质增效的务实导向。营商环境是区域经济发展的核心竞争力,也是辽宁实现全面振兴的“软实力”。2026年首个工作日,辽宁召开“新年第一会”,宣布全力打造“营商环境最佳口碑省”,将“优化营商环境”提升为全省“十五五”时期最重要、最现实、最紧迫的战略任务,将营商环境赋予了“生命线”的紧要定位。

从省领导做表率主动联系企业家排忧解难,到政务服务全面提速;从纪检监察机关开展专项整治,到“扫码入企”全省推开,辽宁发出“人人都是营商环境、事事关系营商环境”的动员令,立下“打造市场化法治化国际化一流营商环境”的军令状,以空前的决心和力度,优化营商环境。如今,从“投资不过山海关”的旧论,到“山海关不住,投资到辽宁”的新共识,这场以营商环境之变激活发展动能的深刻变革,正在为辽宁的全面振兴夯实基础、积蓄力量。

直面顽疾

在今年全国两会期间,辽宁省委书记许昆林列举的几个案例,让人们深刻感受到辽宁整治营商环境顽疾的决心。他提到,辽宁省住建厅曾在短时间内对同一个项目检查了三四次,这种重复检查、过度检查的行为,不仅增加了企业的负担,更传递出不良的工作导向,“省厅都这么干,基层还能怎么办”,一句话点出了执法不规范的深层问题;还有一些政策文件,洋洋洒洒写了十几页,却没几句干货,“就是为了宣传作用,没啥真金白银”,直指政策落实“空转”、效果打折扣的痛点。

2026年辽宁“新年第一会”上部署的“八项坚决整治”,正是辽宁向营商环境顽疾“亮剑”的关键举措。“八项坚决整治”聚焦长期以来群众和企业反映强烈的突出问题,从“坚决整治服务意识不强”“坚决整治检查执法不规范”“坚决整治吃拿卡要”等8个重点方面着手,把企业和群众的获得感作为评价营商环境的标尺,提出“以雷霆手段坚决整治破坏营商环境的行为,确保在短期内实现明显好转、根本好转”。

为确保“八项坚决整治”落地见效,辽宁成立了纪检监察机关牵头,网信、发改、审计等部门协同联动的工作专班,全面起底涉营商环境类问题线索。专班建立了“发现—核查—整改—反馈”闭环管理机制,直查直办、直达基层,为营商环境“清除障碍”。

从“新年第一会”到4月13日,辽宁打造营商环境最佳口碑省百日攻坚行动迎来第100天。百日以来,辽宁省483名市级领导干部包联企业9340家,收集企业诉求2327项,已办结1127项;省直各部门累计出台配套举措超百项,14个市同步落地多项优化政策,一系列改革举措落地见效。

辽宁大学学党委常委、副校长霍春辉表示,营商环境的优化,表层是政策举措的更新,内核是执政理念与治理逻辑的

记者手记

□ 杜 壮

4月13日,辽宁打造营商环境最佳口碑省百日攻坚行动迎来第100天。从新年首个工作日吹响改革号角,到百余天里483名市级干部包联9340家企业、2327项诉求件件有回音,这场刀刃向内的深刻变革,正以看得见、摸得着的实效,改写着老工业基地的发展气质。从“企业找政策”到“政策送上门”,辽宁用一个个小切口的突破,诠释着营商环境改革的深层逻辑:这不仅是政务服务的效率革命,更是发展观、权力观与治理理念的系统性重塑。

“要把优化营商环境作为生命线,正视问题,重拳出击,动真碰硬。”辽宁省委书记许昆林在2026年“新年第一会”上直言,“优化营商环境事关振兴发展全局,是最重要、最现实、最紧迫的战略任务,



辽宁省抚顺市在全市范围内设立“雷锋代办站”1587个,提供9大类、共67项服务事项,涵盖政策咨询、证件代办、生活照料、健康服务等多个领域。图为国家税务总局抚顺市望花区税务局雷锋税务分局代办员在为纳税人办理业务。

新华社记者 潘昱龙 摄

实干赋能

如果说领导干部联系企业制度是撬动干部作风转变的“破冰之举”,那么以“用户思维”优化服务流程,让企业群众办事更便捷、更高效,则成为辽宁营商环境改革的“纵深之刀”。

2025年12月,沈抚示范区提出打破部门壁垒,重构政务服务体系,推出“最多找一人”改革。其核心逻辑简单直接且充满温度,企业在办理各类事项、反映各类诉求时,只需对接一名专属“服务管家”,由“服务管家”全程负责协调所有相关部门、跟踪事项办理全过程,实现“问题终结”,让企业不再面对“多头跑、反复跑、没人管”的困境。首批试点覆盖规模以上企业、重点项目及园区中小微企业等330家经营主体。

为支撑这一服务模式落地,沈抚示范区同步推出“四免”配套机制,让服务更具针对性和实效性——“免跑即办”实现从“最多跑一次”到“一次都不跑”的跨越,通过线上办理、上门服务等方式,减少企业办事成本;“免申即享”打破“企业找政策”的传统模式,通过大数据筛查,将符合条件的政策主动推送至企业,实现政策红利精准直达;“免扰即安”推行涉企检查“综合查一次”制度,整合各部门检查资源,避免重复检查、过度检查,让企业能够安心生产经营;“免办即解”则针对企业复杂诉求,由“服务管家”全程包办,协调解决跨部门、跨领域的难点问题。

沈抚示范区“最多找一人”改革仅是辽宁全省营商环境系统性重塑的一个缩影。近期,辽宁省《2026年优化政务环境行动方案》印发,辽宁省数据局(省营商局)相关负责人介绍,辽宁省将实施“一事”同事同标、“一门”集中办理、“一窗”综合受理、“一网”全程网办、“一端”智能服务、“一线”接诉即办、“一表”集成共享“七个一”提升工程,持续深化“不见面审批”和“高效办成一件事”改革,推动更

多政务服务“一次不用跑”“立等可取”。

在过去,一个新建楼盘项目竣工验收,需要企业分别对接住建、自然资源、人防、消防等多个部门,每个部门单独验收、分头办理,不仅需要准备多套材料,办理流程繁琐,办理时限更是长达40个工作日以上,严重影响项目投产进度。为破解这一难题,鞍山市打破部门壁垒,将10项关键验收事项整合打包,推行“一套材料、一网办理、一次办好”的联合验收模式,由牵头部门统一受理、统一组织验收、统一出具验收意见,将办理时限从至少40个工作日压缩至最多15个工作日,极大地缩短了项目落地周期,减轻了企业负担。

类似的审批改革创新,在辽宁各地多点开花、持续深化。沈阳市推出“移动审批车”服务,将政务服务窗口直接开到小店门口、社区广场,个体经营者只需15分钟就能办完营业执照变更等事项,让政务服务更接地气、更具温度;辽宁自贸试验区大连片区聚焦人才服务,发放全省首张往来港澳人才签证,将科研人员赴港澳开展合作交流的每次停留时间延长至30天,为人才交流合作提供了便利,助力科技创新发展;在民生服务领域,全省户籍派出所全面实现居住证“当场制作、当场发放”,将原本需要数日的办理周期压缩至“分钟级”,让群众切实感受到了审批改革带来的便捷。这些看似细微的变化,背后是辽宁政务服务理念的深刻转变,也是营商环境持续优化的具体体现。

业内人士认为,辽宁省“八项坚决整治”是“破”,精准破除营商环境中的顽瘴痼疾,直指长期以来的突出痛点;“立等可取”“最多找一人”等服务创新是“立”,构建起高效便捷、贴合企业需求的服务体系。一破一立之间,既彰显了辽宁营商环境改革的系统性思维,也让改革成效更加扎实可感,实现问题整治与服务提升的双向赋能。

环境行动方案(2026版)》,首次提出“经营主体全生命周期服务体系”,将服务贯穿企业从准入到退出的全过程。这一改革打破了以往“重审批、轻服务”的传统模式,让企业从诞生、经营到发展、退出,都能获得精准、高效、全程化的服务保障,构建起全方位、多层次的营商环境支撑体系。

辽宁的改革智慧,在于从最痛的痛点改起,从最小的切口切入。当“追着企业做服务”成为领导干部的自觉,当“免申即享”成为政策兑现的常态,当“立等可取”成为政务服务的标准,辽宁正以一个个小切口的改革,铺就营商环境优化之路。

改革仍在继续,但方向已经清晰:让规则取代关系,让法治取代人情,让“投资不过山海关”成为历史,让“营商环境最佳口碑省”成为现实。这,就是辽宁给出的答案。

声音

听企业家的心里话 感受辽宁营商之变

好的营商环境是生产力、是竞争力、是稳定的预期,更是金不换的信心。连日来,记者深入各地采访了数位企业家,听他们讲在这100天感受到的辽宁营商环境之变。

——恒力集团董事长 陈建华

辽宁真把企业的事当成自家事来办,大幅压缩办理各项手续时间,仅用了不到一年时间就完成从选地到开工全过程。政府部门还积极帮我们推介产品,邀请产业链上下游合作伙伴洽谈对接,现在我们扎根辽宁发展心里更有底儿了。

——特变电工新能源公司总经理 彭 旭

我在上海习惯了高效的办事流程,起初来辽宁怕办事“卡壳”,但这段时间的经历彻底打消了我的顾虑!今年以来,我一次政府部门都没跑过,全是工作人员主动上门对接。

——京东电器家电家居旗舰店(鞍山站前店)负责人 王德岩

公司相关事项审批牵扯到各种审批手续,要是全靠我们自己,得一家一家去敲门。现在政府组建专门工作专班,上门来帮着协调、帮着办。我们就能腾出时间,安心搞研发、跑市场。

——朝阳浪马轮胎股份有限公司董事长 金永生

所有配套服务都无缝衔接地跑在企业需求的前面,没发生过一件耽误企业投产的事情,这是我们高效发展的基石。

——中化扬农辽宁优创植物保护有限公司党总支副书记 吴士昊

因生产设备难以抵押而迟迟办不下贷款,在抚顺市顺城区政府多部门帮助下,12天就拿到500万元贷款,真是帮了我们一个大忙,解决了购买原材料急需的资金问题,这放在以前没两个月根本办不下来。

——辽宁鑫诚石化设备制造有限公司总经理 毛可伟

袜机是企业发展的“生命线”,但设备更新投入大、回报周期长,是我们的心结。今年,辽阳政府部门的设备更新补贴政策给企业送来了“及时雨”,我们陆续将352台机器全部更新为第五代智能袜机,进一步提升企业竞争力。

——辽宁保利袜业进出口有限公司总经理 王中新

以前办事,我们都得自己跑;现在真不一样了,政府部门主动上门解难题。从人社部门上门办职称,再到工信部门上门送政策,辽宁的政务服务越来越专业、越来越贴心。

——荣信汇科电气股份有限公司总裁 张海涛

我从河南来辽宁投资,感受到这里政府部门的服务真务实啊。如应急管理、消防等部门手把手指导应急演练,工信部门上门宣讲“数字辽宁、智造强省”专项政策。“这样的营商环境,中!”

——营口濮耐高温材料股份有限公司总经理 李玉东

过去,我们搞研发、做设计,流程长、环节多。现在,打造的“冰山大脑”平台,将AI与冷热技术深度融合,这背后是政府对数字经济的大力支持和对企业创新实践的积极引导。

——大连冰山集团有限公司党委书记、董事长 纪志坚

葫芦岛没有机场,交通没有大城市便捷,我们每年冰装展会请外商,都很费劲。今年葫芦岛冰装展会在省领导的推动下,我们能到大连上海办展,会遇到更多的外商,好期待!

——辽宁英华纺织服饰集团有限公司董事长 王 娜

东北新发地市场作为北京新发地市场在东北投资建设的唯一分市场,我们来了。在辽宁,政府是企业的最强后盾。

——北京新发地集团董事长 张玉玺

当初选择阜新,是因为有“风光”资源,真正落地后,我被这里全力支持企业发展的决心与行动所感动。项目从签约选址到土地挂牌不到40天,现在企业已正式投产。我们也要联合上下游企业,为辽宁发展多出力。

——三一重能新能源投资公司副总经理 蓝志鹏
(来源:《辽宁日报》)



近日,中国北京、丹东至朝鲜平壤间双向开行国际旅客列车,进一步促进中朝两国人员往来、经贸合作和人文交流。图为辽宁丹东至朝鲜平壤的95次列车驶出丹东站。 新华社记者 潘昱龙 摄