

改革破局开新局 开放提质促跨越

——“十五五”开局之年河南鹤壁这样干(下)

编者按

2026年是“十五五”开局之年,河南省鹤壁市以改革破局、开放提质,踏上高质量发展新征程。鹤壁这座资源型城市主动融入国家战略,以制度型开放拓宽合作版图,精准招商培育新质生产力,深度融入共建

“一带一路”,外贸新业态蓬勃兴起;全力护航民营经济壮大,以“三个提升”“三个变革”“五大工程”激发市场活力。同时,鹤壁锚定绿色低碳转型,做强“3+3”主导产业,深化能源革命,以项目为王夯实根基;紧扣

“五统一、一开放”融入全国统一大市场,畅通交通物流,优化要素配置。 开局即冲刺,鹤壁正以奋进姿态,书写内陆城市转型跨越、开放发展的崭新答卷。

制度型开放拓新途 内陆城市谱新篇

□ 本报记者 甄敬怡

推动高水平对外开放,是构建新发展格局的重要引擎。河南省鹤壁市深入贯彻落实国家“十五五”规划《纲要》关于高水平对外开放的战略部署,紧扣制度型开放核心要求,以高质量发展为主题,主动融入全省“四条丝路”通道,聚焦打造“国内大循环特色节点、国内国际双循环特色链点”目标定位,以更大力度推进对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次拓展,奋力谱写内陆城市开放发展新篇章。

——稳步扩大制度型开放,营造合作共赢新环境。鹤壁市将主动对标《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等高标准国际经贸

规则,让外资企业走进来就能感受到“规则熟悉、办事顺手”;深化外商投资管理体系改革,在要素获取、资质许可、标准制定等方面,让外资企业享受实实在在的国民待遇;常态化召开外资企业圆桌会议,有问题当面说、有需求现场办;持续擦亮营商环境活招牌,推广鹤壁海关“鹤枫心语”枫桥经验工作室的做法,让“办事不求人、落地不折腾”成为鹤壁营商环境的鲜明标识,让各类经营主体安心投资、放心发展,在制度型开放中实现真正的合作共赢。

——推动高质量招商引资,培育产业发展新动能。鹤壁市将围绕电子电器、现代化工及功能性新材料、商业航天、数字经济等主

导产业精耕细作,编制更加精准的招商图谱,引进一批“链核”配套企业,让产业链条更完整、产业集群更强大;创新基金招商、中试招商、应用场景招商等模式,发挥鹤壁投资集团等国有投融资平台作用,引导更多资本流入鹤壁。

——深度融入共建“一带一路”,拓展国际合作新空间。鹤壁市将聚焦新一代信息技术、智能装备、生物技术等重点领域,强化对欧美、日韩等国家和地区的招商引资;鼓励仕佳光子、恒力橡塑、海昌智能、中维化纤等优势企业加快“走出去”步伐,探索“国内总部+海外工厂”联动发展模式,带动零部件出口和服务输出。

畅通循环筑枢纽 融入大市场建新功

□ 本报记者 张海菡

建设全国统一大市场,是构建新发展格局的基础支撑。河南省鹤壁市紧扣“五统一、一开放”(统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放)核心要求,主动对标河南省“四枢纽三支点”战略布局,聚焦打造“国内大循环特色节点、国内国际双循环特色链点”目标定位,以更大力度推进融入服务全国统一大市场建设。

——高位推动,绘好融入大市场“路线图”。

鹤壁市委、市政府始终将融入服务全国统一大市场作为优化营商环境、激发内需潜力、提升城市竞争力的关键抓手,形成“发改统筹、市场监管协同、部门各负其责”的工作格局。

《鹤壁市加快融入服务全国统一大市场建设落实举措》以市委办、市政府办文件正式印发实施,对标“五统一、一开放”,提出6个方面25条具体措施,为全市融入服务全

国统一大市场建设提供了清晰的“路线图”和“任务书”。

——聚焦突破,重点领域改革“见实效”。

首先,交通互联更加通达。鹤壁市铁路客货运大幅上升,河南煤炭储配交易中心首次完成铁路集装箱发运;安罗高速鹤壁段通车、安新高速安鹤段加快建设、国道107改线工程主线通车,路网密度位列河南省第二。

其次,物流体系更加顺畅。鹤壁市完成新建“一点多能”物流快递服务点44个,新增客货邮融合线路9条,“三段码互认”经验入选河南省改革典型案例。

再次,监管执法更加规范。鹤壁市全面推行“扫码入企”,截至目前,赋码经营主体已有9.8万余家,解决企业诉求1700余条;开展多领域联合服务检查,解决企业诉求1770条;招投标“评定分离”改革落地实施。

第四,要素配置更加优化。鹤壁市深入推动数据要素市场化配置改革,2个项目荣获2025年“数据要素×”大赛河南分赛三等奖。

最后,对外开放更加拓展。鹤壁市成功

举办鹤壁马拉松赛、匹克球国际邀请赛等高端赛事,文体旅融合发展进一步拓展,城市美誉度与影响力进一步提升。

——聚力攻坚,六项硬核举措“再发力”。

打造豫北区域性交通枢纽。鹤壁市加快推进京广高铁辅助通道,有序推进新老区市域铁路项目前期工作;实施高速环城工程,确保安新高速安鹤段2026年底建成;有序开展浚县通用机场选址,构建“公铁空”立体交通网络。

建设现代物流枢纽城市。鹤壁市高标准建设鹤壁内陆港,加强与东平陆港、梁山港合作,联动青岛港、日照港,构建“仓储+铁运+水运”协同模式,打通“豫鲁便捷出海通道”;打造瓦日铁路沿线重要大宗物资转运基地,力争新培育A级物流企业2家以上,升级改造县级寄递公共配送中心2个、乡镇服务站20个、村级服务点557个。

推动数据要素价值化。鹤壁市推进公共数据授权运营,释放数据资源价值;发挥航天宏图、垂天科技等5家省级数据企业优

势,带动数据交易流通;支持航天宏图建设卫星行业可信数据空间,布局太空算力新赛道,拓展卫星数据在农业、交通、生态环保、应急管理等领域应用,建设国家级卫星数据资源聚合与价值流转高地。

建设现代化产业体系。鹤壁市做好“原字号、老字号、新字号、外字号”强产业文章;推动电子电器产业整合、功能性新材料巩固“三聚”产品优势,打造全国影响力的镁资源现货交割地;实施“AI+制造业”专项行动,推动人工智能赋能中小企业,促进制造业与服务业融合发展。

规范市场监管执法。鹤壁市推动“扫码入企”成为监管常态,健全“综合查一次”联合入企模式,最大限度减少对企业干扰;常态化清理违规招商引资政策文件,防止“内卷式”竞争。

扩大对内对外开放。鹤壁市将持续举办国际品牌赛事,深度拓展文体旅深度融合场景,促进内外交流;布局建设海外仓、跨境电商服务平台,支持天海集团、仕佳光子、中维化纤等企业开拓海外市场。

绿色转型筑根基 产业兴城向未来

□ 本报记者 白雪

2026年是“十五五”开局之年,作为一座因煤而兴的资源型城市,河南省鹤壁市正处于产业升级突破、绿色低碳转型的紧要关口。站在新的起点上,河南省鹤壁市以“开局即冲刺”的姿态,把绿色低碳转型与构建“3+3”主导产业体系紧密结合,推动高质量发展在鹤壁落地生根。

——聚焦“3+3”产业体系,锻造绿色发展的“强引擎”。

绿色低碳不是简单的“做减法”,更是推动电子电器、功能性新材料、镁基新材料3个传统产业蝶变升级,赋能商业航天、生物制造、半导体及工业软件3个新兴产业换道领跑的“加法”和“乘法”。鹤壁的主要举措有:

推动传统产业“向高而攀”。鹤壁市针对化工、建材、汽车电子电器等传统优势产业,实施大规模设备更新和技术改造;依托天海集团、海昌智能等龙头企业,推动汽车线束、连接器产品向高压、高频、

高速方向升级,提升新能源产品占比;在功能性新材料领域,发挥尼龙小镇集聚效应,推进美瑞聚氨酯产业园二期建设,不断提升全产业链规模和能效水平。

培育新兴产业“向绿而生”。鹤壁市依托航天宏图、天章卫星等头部企业,加快“女蜗星座”组网进程,拓展卫星遥感数据在碳监测、环境治理等绿色场景的应用;发挥龙芯中科芯片封装基地的龙头带动作用,构建“芯片-产业-应用”全链条生态,探索信创产业与绿色低碳融合发展的新路径。

构建绿色服务“向专而进”。鹤壁市结合中小企业数字化转型城市试点建设,补齐生产性服务业短板;依托正在建设的数字化转型赋能中心,培育发展碳核算、碳认证、绿色金融等新兴服务业态;推广中原银行“鹤数贷”等绿色金融产品,为中小企业绿色转型提供精准的技术服务和金融支撑。

——深化能源革命,筑牢清洁能源的“压舱石”。

能源是工业的粮食。鹤壁市将依托宝山经开区等产业载体,加快构建清洁低碳、安全高效的新型

能源体系。具体措施包括:

推动能源供给多元化。鹤壁市将推进电网升级提质,持续增强区域供电能力;大力发展可再生能源,有序推进分布式光伏、存量风电项目建设;推进源网荷储一体化,加快推动中维化纤源网荷储一体化等项目建设;优化调节性电源布局,推动淇县储充一体化等一批新型储能项目实施落地,因地制宜推进新型储能示范应用,着力破解新能源消纳瓶颈。

严格实施源头管控。鹤壁市将落实能耗“双控”向碳排放“双控”转变要求,探索建立重点用能单位碳排放预算管理体系;认真贯彻节能审查和碳排放评价、煤炭消费替代等政策要求,严格落实“两高”项目会商联审制度,从源头上扎紧篱笆,为绿色发展腾出更多空间。

探索零碳发展的先行路径。鹤壁市将支持鹤壁经济技术开发区、鹤壁高新产业开发区等有条件的区域,依托产业基础和资源禀赋,积极创建零碳园区、零碳工厂等,在体制机制上先行先试,为河南省乃至全国资源型城市转型提供“鹤壁经验”。

——坚持项目为王,夯实有效投资的

“硬支撑”。

开局之年要开好局,最终要落到具体项目上。鹤壁市将牢固树立“项目为王”理念,以高质量项目支撑绿色低碳发展。具体措施包括:

精准谋划储备项目。鹤壁市将紧盯国家“两重”“两新”政策导向和超长期特别国债投向,围绕节能降碳、环境基础设施、污染防治等领域持续发力,在重点用能单位节能降碳改造、老旧管网改造等方面再谋划一批大项目、好项目,争取更多列入国家、省“盘子”。

提速提效项目建设。鹤壁市将对纳入年度计划的绿色低碳重点项目,实行全生命周期管理服务;推广“五位一体”服务机制,通过并联审批、容缺受理等方式加快前期工作,推动丰鹤发电工业蒸汽改造、天舟物流园铁路专用线二期等重点项目按期开工、加快建设。

强化要素保障。鹤壁市将按照“要素跟着项目走”原则,统筹保障重点绿色项目的能耗指标、环境容量、建设用地等需求;发挥财政资金杠杆作用,落实好奖补政策,通过市场化手段优化资源配置。

优化环境强支撑 激活民营经济新活力

□ 本报记者 安宁

近年来,河南省鹤壁市创新出台《鹤壁市民营企业权益保护条例》《关于促进民营经济发展壮大30条举措》等系列政策文件,获评河南省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范市,全国工商联组织的2025年“万家民营企业评营商环境”调查显示,鹤壁市4个一级指标得分中,法治环境、政务环境、创新环境在85分以上,均超全国31个省份和省会城市、副省级城市最高值。

下一步,锚定“十五五”时期促进民营经济发展壮大,鹤壁市将坚持“两个毫不动摇”,重点聚焦“三个提升”,推进“三个变革”,实施“五大工程”,进一步优化民营经济发展环境,充分释放和激发民营经济发展活力与增长潜力,推动民营经济发展水平和质量明显提升,为鹤壁市经济发展起到更加突出的主力支撑作用。

“三个提升”,一是贡献力提升,推进民营经济总量、民间投资占比稳步提高,发挥好稳就业主渠道作用,夯实经济基本盘,推动批发零售等传统行业提质增效;二是创新力提升,支持民企建设高水平创新平台,推动研发活动全覆盖,引导企业聚焦“3+3”主导产业链”突破关键技术,培育更多科技型中小企业和高新技术企业;三是竞争力提升,深入实施优质企业梯度培育计划,支持民企在商业航天、生物制造等新兴赛道扩量提质,加快建立现代企业制度,形成大中小企业融通发展格局。

“三个变革”,一是政策制度变革,推进《鹤壁市民营企业权益保护条例》深入实施,确保支持措施更加有力、推进机制更加健全、落实力度更加到位;二是经济结构变革,引导民营企业深度融入“3+3”主导产业链”,优化上中下游布局,推动传统批发零售、建筑等行业提质增效,提升高端制造、现代服务业和新兴产业比重;三是发展环境变革,全面破除市场准入壁垒,保障民营企业依法平等使用生产要素,依法保护民营企业产权和企业权益,规范涉企执法、收费行为,营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境。

“五大工程”,一是主体强基工程,实施经营主体梯度培育,加强中小微企业和个体工商户的培育孵化与创新创业服务,推动“个转企、小升规、规转股、股上市”;聚焦“3+3”主导产业链”,加快培育一批创新型、专精特新、“小巨人”和单项冠军企业,支持骨干龙头企业做精做强做大,形成大中小企业融通发展格局。二是要素保障工程,健全民营企业信用评价体系和增信制度,深入实施中小微企业金融服务能力提升工程,推动融资增量扩面、降价提质;优化人才供需精准对接机制,持续强化民营企业用地、用能等要素保障,切实降低企业经营成本。三是创新赋能工程,推动鹤壁市中小企业数字化转型城市试点工作,加快民营企业数字化、智能化、绿色化改造,促进产业加快转型升级;支持民营企业拓展海外业务、参与共建“一带一路”;鼓励民营企业完善治理结构,加强合规管理和廉洁风险防控。四是服务提质工程,加强政策评估和惠企政策精准落实,严格实施市场准入负面清单管理制度,深入破除市场准入壁垒;完善民营企业参与重大项目建设长效机制,落实公平竞争政策制度;实施民营企业产权权益保护行动,完善中小企业维权救济制度。五是健康成长工程,培育壮大企业家队伍,加强对民营经济人士的梯次培养,健全年轻一代民营经济人士传帮带制度;开展多层次多主题企业家专题培训,提升企业家综合素质;建立完善常态化政企沟通和诉求闭环解决机制,构建亲清政商关系。

