

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

改革时评

三大确定性信号 照亮“十五五”开局之路

□ 本报评论员 张守营

4月17日，国新办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，向外界清晰传递了未来五年中国经济行稳致远的“路线图”。国家发展改革委有关负责人的坦诚回应，以及提供的翔实数据，释放出三个极具分量的确定性信号，揭示了在复杂外部环境下中国经济“稳中有进”的深层底气。

第一个确定性：逆周期调节瞄准“有效性”

一季度GDP增长5%、投由降转增，数据亮眼，但“下一步怎么办”？发布会上，国家发展改革委副主任王昌林给出了明确的行动清单：推动7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕，加快有序投放8000亿元新型政策性金融工具资金。资金不再是“撒胡椒面”，而是集中瞄准“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等既能补短板、又能增后劲的关键领域。

特别值得关注的是对民间投资的强调——从“完善参与重大项目的长效机制”到“鼓励央企与民企协同攻关”，传递的信号是：稳投资不只是政府“独唱”，更要撬动社会资本形成“合唱”。结合一季度扣除房地产后的民间投资已实现正增长，随着REITs市场扩容和改革举措落地，民间资本的活水将进一步被激活。

第二个确定性：规划实施“刚柔并济”

最引人注目的背景，是国家发展规划法与“十五五”规划《纲要》同步落地。这标志着党的战略意图已通过法定程序转化为国家意志和全体人民的共同行动，并为规划落地提供了法治保障。

国家发展规划法的出台，等于给“十五五”的碳排放强度等约束性指标、109项重大工程项目装上了“责任闭环”。从发布会透露的信息看，实施机制十分具体——约束性指标“将强化责任落实，做好科学合理的任务分解”，重大工程则分类推进。这种“刚性约束”确保了战略定力不被短期波动干扰。同时，对GDP增长、数字经济核心产业增加值占比等预期性指标，则强调通过营造良好环境引导社会共同参与，体现了“柔性引导”。“刚柔并济”的治理智慧，给海内外投资者吃下了关于政策连续性和稳定性的“长效定心丸”。

第三个确定性：新旧动能转换的“辩证法”落地有声

针对“传统产业是否过时”“AI会否带来失业潮”等社会关注问题，国家发展改革委产业发展司司长傅久岭给出了精彩回应。他提出“只有过时的产品，没有过时的行业”，并指出“新三样”都脱胎于传统产业——这一判断对产业升级逻辑进行了正本清源。

傅久岭澄清了一个误区：发展新质生产力不是“喜新厌旧”，而是要让钢铁、化工、纺织等实体经济“老树”通过数智化、绿色化转型“发新芽”。一季度高技术制造业增加值同比增长12.5%的亮眼数据，恰恰证明了这种融合正在加速。更务实的是，傅久岭在谈及人工智能与就业时，没有回避“替代效应”，而是强调寻找“政策平衡点”。这种坦诚表明，决策层对产业转型可能带来的社会阵痛有清醒预判，并已着手在“稳就业”与“促升级”之间构建缓冲带。这无疑是稳住实体经济基本盘、稳住1.1亿制造业从业人员信心的关键所在。

重点推荐

2~3 专题

推动经济社会高质量发展 确保“十五五”开好局起好步



新闻热线：(010) 59579300
本版编辑：王春华

国家发展改革委副主任王昌林在国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上表示

加快推进重大工程项目实施 巩固拓展经济稳中向好态势

□ 本报记者 王丽娟

今年是“十五五”开局之年。4月17日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家发展改革委副主任王昌林及有关司局主要负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况，并答记者问。

重点把握“四个突出” 推进“十五五”规划《纲要》创新举措落地

“‘十五五’规划《纲要》(以下简称《纲要》)3月份正式同大家见面，这份凝聚发展共识的‘任务书’，把《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》肇画的宏伟蓝图细化成施工图、路线图，在海内外引起广泛关注。”王昌林说，从“一五”到“十四五”，一个个五年规划(计划)就像一级级强国阶梯，让我国从70多年前的百废待兴、百业待举，一步步走向繁荣富强。现在距离基本实现社会主义现代化还剩不到10年时间，在“十五五”这个夯实基础、全面发力的关键时期，《纲要》提出了很多开创性、引领性的创新举措。王昌林表示，在下一步工作中要重点把握“四个突出”。

第一，更加突出夯实实体经济根基，培育发展新质生产力。这些年我国经济顶风破浪，保持强大韧性和活力，战略依托是拥有完整的产业体系。《纲要》将建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强作为两大打头阵的战略任务，强调以科技创新引领产业升级、以数智化绿色化转型为重要突破口，因地制宜发展新质生产力。一方面，要巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业竞争力，提升产业链自主可控水平，稳住实体经济基本盘；把握新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，培育壮大新兴产业和未来产业；适应需求结构升级需要，实施服务业扩能提质行动，促进服务业优质高效发展。另一方面，要立足实体经济，加强原始创新和核心技术攻关，提高体系化创新能力，强化企业科技创新主体地位，一体推进教育科技人才发展，为高质量发展提供强大动力。

第二，更加突出建设强大国内市场，加快构建新发展格局。《纲要》围绕增强国内大循环内生动力和可靠性、畅通国内国际双循环，对构建新发展格局进行了系统部署。比如，针对有效需求不足、供需需弱的突出矛盾，提出要积极扩大有效投资，促进投资消费良性循环，统筹好促就业、增收入、稳预期，持续释放超大规模市场潜能。又如，针对国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，引导产业链供应链合理有序跨境布局，建设更高水平开放型经济新体制。

第三，更加突出解决人民群众急难愁盼问题，着力保障和改善民生。谋划中国这个“大家”的繁荣发展，归根到底是要让每个“小家”都过上好日子，《纲要》将民生导向贯穿全篇。指标设置方面，民生类指标数量最多，占比超过1/3。其中，聚焦“一老一小”等重点群体，围绕失能失智老人照护、托育服务更加便



4月15日，西十高铁湖北段正式启动重联动车组逐级提速试验。西十高铁西起陕西西安，终点为湖北十堰，正线全长256.938公里，设计时速350公里，是武汉至西安高铁的重要段落和福银通道的重要组成部分。图为由中铁十一局集团有限公司承建的西十高铁汉江特大桥。新华社发

捷可及、补齐护理服务短板等，进行针对性调整，推动民生服务从“有”向“优”。任务安排方面，聚焦人口高质量发展，着手构建生育、教育、医疗、养老等全生命周期服务体系，更好适应人口形势变化。项目谋划方面，聚焦投资于物和投资于人的任务更加艰巨。《纲要》将安全教育扩优提质、高等教育资源扩容、医疗卫生强基等领域，部署一批可感可及的民生工程，力争办成一批民生实事。

第四，更加突出统筹发展和安全，增强经济和社会韧性。安全是发展的保障，当前外部环境的不确定性不稳定性明显增强，统筹发展和安全的任务更加艰巨。《纲要》将安全发展的要求融入产业、科技、开放等各领域，系统部署推进国家安全体系和能力建设。比如，聚焦粮食、能源等战略物资，提升粮食产购储加销协同保障能力，坚持油气核心需求自主保障，确保粮食、能源这两个饭碗牢牢端在自己手中。又如，在网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域，增强薄弱环节风险防控能力。

王昌林表示，在“十五五”开局之年，面对更加复杂多变的外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，宏观政策靠前发力、应对有力，各地区各部门主动作为、协同配合，“十五五”首季我国经济起步平稳、稳中有进、开局良好。下一步，将按照党中央、国务院决策部署，深入实施《纲要》，推动国家级专项规划出台，加快推进109项重大工程项目实施，不断巩固拓展经济稳中向好的态势，确保顺利完成经济社会发展主要目标任务。

经济运行呈现积极变化 供需两侧均有明显改善

近日，国家统计局公布了一季度经济数据。在回答记者“如何看待当前经济形势、下

一步宏观政策将如何发力确保‘十五五’开好局起好步”的提问时，王昌林表示，今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国经济彰显了强大韧性和底气。总体看，经济运行呈现积极变化，供需两侧均有明显改善，更好发挥了全球经济稳定器作用，好于国内外许多机构和专家学者预期。

一是“十五五”首季经济实现平稳良好开局。今年一季度国内生产总值同比增长5%，改变了去年二季度以来的下行态势，在主要经济体中处于前列。有三个指标明显改善：固定资产投资由降转增，服务消费较快增长，价格总水平温和上涨，3月份工业生产者出厂价格上涨0.5%，结束了连续41个月的下跌态势。

二是经济韧性和稳定性进一步彰显。最主要是三个方面的韧性：外贸韧性持续显现，一季度我国出口额增长11.9%，特别是出口新动能持续发力；产业韧性持续增强，一季度规模以上工业增加值增长6.1%，连续多年保持较快增长；安全韧性不断提升，能源、粮食、产供应链安全进一步巩固。

三是新动能不断累积增强。集成电路快速增长，新兴产业加快壮大。一季度高技术制造业增加值同比增长12.5%，前2个月规模以上工业企业利润同比增长15.2%。

突出抓好五项工作 推动各项政策靠前发力

王昌林认为，“十五五”首季取得这样的成绩实属不易，这是在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下实现的。近年来，党中央未雨绸缪、前瞻布局，着力加强能源资源生产、储备体系建设，大力推进经济社会发展全面绿色转型，不断提升产供应链安全韧性，这些工作为抵御全球能源供给冲击打下了坚实基础。今年以来，党中央审时度

势、精准施策，因时因势主动应对外部环境变化，全力做好油气保供，通过稳产、多元化进口、价格临时调控等确保油气供应平稳有序，有效保障了经济平稳运行和民生需求。

“针对去年下半年以来经济下行压力，部署推动各项政策能尽早、靠前发力，我们提前下达‘两重’建设项目清单和中央预算内投资计划，投放新型政策性金融工具资金，加快国债、地方政府债券发行使用，靠前推进实施一批重大工程项目，深入实施提振消费专项行动，优化消费品以旧换新政策，着力整治重点行业‘内卷式’竞争，扎实推进制造业高端化、智能化、绿色化转型，加快发展新兴产业和未来产业。”王昌林说，从客观上看，我国产业体系非常完备，市场规模巨大，经济本身有很强的韧性和抗冲击能力，为推动经济回稳向好提供了坚实基础。

王昌林强调，下一步将突出抓好五个方面的工作：一是打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。二是着力扩大国内有效需求。制定2026~2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设；继续推动“两重”建设，更好发挥政府投资的带动放大作用，激发民间投资活力；稳步实施消费品以旧换新，加快清理消费领域不合理限制性措施。三是加强科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态；深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业扩能提质。四是加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群体社会保障。五是夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。（相关报道见2~3版）

投资同比转正 工业较快增长 消费温和回暖

——专家解读一季度经济数据

□ 本报记者 程晖

4月16日，国家统计局公布一季度国民经济运行情况：初步核算，一季度国内生产总值同比增长5.0%，比上年四季度加快0.5个百分点。

当日，中新社国是直通车举办“2026年一季度经济形势分析会”，与会专家针对一季度经济数据，围绕宏观形势、产业发展、提振消费等重点领域，深入解读开局之年中国经济首次“大考”，前瞻研判全年发展态势。

中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员郭丽岩认为，经济增长与政策靠前发力、聚焦用力、应对有力有关。

郭丽岩指出，在投资领域，一季度固定资产投资增速由负转正，同比增长1.7%，比去年全年

高5.5个百分点，这主要得益于“十五五”开局之年若干重大工程项目及时开工、持续推动，在大项目带动下基建投资增速达8.9%，超长期特别国债对投资由负转正给予了重要支撑。

同时，高技术产业投资一季度同比增长7.4%，新动能投资态势良好，航天、信息服务等产业保持双位数增长，“两新”政策、大规模设备更新等也支撑投资稳中向好。

“一季度全国规模以上工业增加值同比增长6.1%，比上年四季度加快1.1个百分点，装备制造业增加值同比增长8.9%，高技术制造业增加值同比增长12.5%。”郭丽岩表示，从上述数据可以看到，当前中国制造业、实体经济转型升级加快对供给侧质效向优的带动作用。

长江证券首席经济学家伍戈表示，在各

经济指标中，工业增加值表现尤为突出。“近年来，出口持续展现较强韧性，有效带动工业生产稳步增长，一季度延续了这一逻辑。”

伍戈将外贸表现亮眼的原因归纳为三点：第一，中国完整的产业体系为其他经济体的产业体系建设提供了坚实支撑。第二，尽管海外地缘政治冲突持续，但全球制造业PMI仍然保持韧性，这为中国外贸稳定提供了有利的外部环境。第三，中国兼具质量优势与成本优势，在全球原油价格上涨背景下，凭借能源供应多元化和能源需求结构优化，一定程度上降低了能源成本，进一步增强了对外竞争力。

郭丽岩分析说，一季度服务业增加值同比增长5.2%，这背后有生活性服务业潜能加速释放的因素。“一季度假日经济和若干提振消

费的举措落地之后，服务消费受到青睐，加之供给进一步跟上，更高水平的服务在高标准的引领之下更加个性化、更加便利。这些都为服务业发展潜能、服务消费潜能的加快释放提供了良好的政策环境和支撑。”

谈及消费市场变化，世界金融论坛高级研究员宗良总结出四大亮点：一是“以旧换新”政策效果显著，有效推动城乡消费提质升级。二是服务业持续回暖，消费场景加速拓展，住宿、餐饮、文化体育等行业复苏向好。三是假日消费成为经济增长重要拉动力，假期设置日趋合理，兼顾探亲与旅游需求，搭配完善的交通体系，形成全场景消费格局。四是免签政策释放红利，外国游客来华旅游消费实现量质齐升，入境旅游市场活力持续释放。