

一季度重大水利工程建设成效显著

□ 本报记者 成 静

今年第一季度新开工重大水利工程15项,超去年同期;完成水利建设投资2070亿元,实现稳中有增。这是近日记者从水利部召开的2026年第一季度水利基础设施建设进展和成效新闻发布会上了解到的情况。

水利部副部长孙志禹介绍说,1~3月,安徽淠史杭灌区现代化改造等15项重大水利工程开工建设,比去年同期多7项,总投资规模达1475亿元。另外,1~3月,全国实施各类水利项目24231个,其中新开工水利项目8348个;完成水利建设投资2070亿元,同比增长4.1%。水利项目施工吸纳就业67万人,其中农村劳动力54.5万人。此外,第一季度多渠道落实水利投资,社会资本投入创历史同期新高。共落实地方政府专项债券、银行贷款902亿元,同比增长28.4%;落实社会资本434亿元,同比增长16.4%,为历年同期最多。

现代化水网建设加快推进

“十五五”时期,国家水网建设将开展哪些工作?孙志禹表示,将锚定构建“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”的国家水网建设目标,加快推进现代化水网建设,优化水网工程布局结构功能,促进水网工程系统集成融合,提升水网工程安全韧性和运营可持续性。具体而言有五方面工作:完善水资源配置和供水保障体系、加快构建现代化流域防洪减灾体系、完善河湖生态系统保护治理体系、加快数字孪生水网建设、持续完善水网建设运营机制。

至于今年以来重大水利工程有哪些重要进展和成效,水利工程建设司副司长赵东晓表示,目前,国家水网覆盖范围占国土面积比例达80.3%。第一季度国家水网主骨架和大动脉加快完善,一批国家水网重大工程加快推进。

“国家水网工程加快建设,有效发挥了稳增长、促就业作用,提升了流域区域的防洪能力、供水保障能力和粮食产能。”赵东晓说。

15项重大水利工程为经济民生再添保障

水利部规划计划司司长李明对今年一季度新开工的15项重大水利工程进行了详细介绍,主要包括四类。

第一类是大江大河大湖治理工程3项,包括长江池州段河道治理、江西鄱阳湖区重点圩堤治理、太浦河后续一期工程。长江池州段河道治理工程实施后,《长江中下游干流河道治理规划》确定的治理任务将全部完成。鄱阳湖区重点圩



位于河南郑州荥阳的南水北调中线穿黄工程

(中国南水北调集团文旅发展有限公司供图)

堤治理工程可以显著提升鄱阳湖区及五河尾间地区防洪能力,保障476万亩耕地、834万人口防洪安全。太浦河后续一期工程建成后,将扩大太湖流域洪水外排出路,提高区域防洪除涝能力,更好支撑长三角一体化发展。

第二类是重大引调水工程3项,包括云南滇中引水二期骨干、湖北引江补汉输水沿线补水、辽宁辽东半岛水资源配置工程。“这些工程都是国家和省级水网的骨干工程,工程建成后将明显提高区域水资源保障能力。比如,辽宁辽东半岛水资源配置工程可为大连市新增供水4.77亿立方米,有效解决大连市缺水矛盾。”李明说。

第三类是大型水库工程4项,包括福建交溪上白石水利枢纽、河南观音寺水库、贵州玉龙水库和英武水库。这些工程建成后,可以新增库容6.6亿立方米,提升流域区域洪水调控能力和水资源调蓄能力。

第四类是大型灌区现代化建设与改造工程5项,包括江西井冈山灌区、广东雷州半岛2个新建大型灌区以及安徽淠史杭、河南赵口引黄、湖南澧阳平原3个大型灌区现代化改造。

多方面资金筹措确保大规模水利基础设施建设

李明表示,今年以来,各级水利部门把保障大规模水利建设资金投入作为重大任务来抓,系统谋划、多措并举,充分发挥政府投资撬动作用,深入推进水利投融资改革,全力构建多元化、可持续的水利投融资机制。主要有三方面举措:

一是加大财政资金投入力度。加强统筹协调和组织推动,积极争取中央预算内投资、中央财政水利发展资金、超长期

特别国债支持,加快下达水利建设资金,目前已下达2026年中央水利投资829亿元,快于去年同期。同时,指导地方提前筛选项目,及时申报,用好用足地方政府专项债券,合理扩大水利项目债券规模,优先保障在建和条件成熟的新开工项目。今年一季度落实地方政府专项债券488亿元,比去年同期增长69.1%。

二是深化政银合作,用好金融支持政策。与中国人民银行建立工作机制,推动印发水利领域重点项目融资对接的通知,向金融机构精准推送水利重点项目,积极争取中长期贷款。加强与各类金融机构对接,引导扩大水利信贷投放规模,创新适配水利项目的金融产品,更好满足项目融资需求。指导地方深入挖掘项目还款来源,用好贷款期限、利率、资本金比例等支持政策,扩大市场化融资规模。

三是积极吸引社会资本参与。规范实施政府和社会资本合作新机制,引导鼓励社会资本通过股权投资、特许经营等模式,参与水利项目建设运营。积极推进水利存量资产盘活,推动更多水利基础设施投资信托基金项目申报发行,形成存量资产和新增投资良性循环。开辟水利投融资新路径,积极稳妥推进水网建设新增耕地指标交易试点,探索推进用水权市场化交易、水土保持碳汇交易等水生态产品价值实现模式。

“今年一季度,落实社会资本投资434亿元、同比增长16.4%,创历史同期新高,”李明说。

重大水利工程建设运行管理有了新机制

今年2月,水利部、国家发展改革委

印发了《关于健全重大水利工程建设运行管理机制的实施意见》(以下简称《实施意见》),明确了健全重大水利工程建设运行管理机制的总体要求和主要目标。

赵东晓介绍说,《实施意见》围绕构建“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”的国家水网建设目标,坚持政府引导、市场参与,统筹“硬投资”和“软建设”,健全权责清晰、投资多元、质效并重的工程建设和运行机制,形成制度完善、数智赋能、监管高效的管理保障体系。

在健全工程高质量建设机制方面。《实施意见》明确提出加强专业项目法人培育,从优确定项目法人,推进重大水利工程投建运营一体化模式发展。完善前期工作推进机制,破除建设过程中工程进度、质量安全、建设市场管理等方面的障碍,从而进一步推进工程高品质、高质量建设。

在健全工程高水平运行机制方面。《实施意见》强调通过打通工程不动产登记路径,推进管养分离,实施分类管护,增强工程安全管理能力,提升工程综合效益等,保障工程高水平运行,确保重大水利工程效益的持续稳定发挥。

“《实施意见》的出台对进一步提升重大水利工程建设运行管理水平,保障国家水安全具有十分重要的意义。下一步,水利部将会同国家发展改革委,结合工作实际,全面梳理配套制度建设和具体措施需求,明确任务分工,推进各项改革举措落地见效,推动重大水利工程更好支撑和服务经济社会高质量发展。”赵东晓说。

中国第42次南极考察队“雪龙”号凯旋

本报讯 记者成静报道 日前,中国第42次南极考察队“雪龙”号极地科考破冰船返回上海,考察队按计划顺利完成各项任务。此次考察由来自国内外125家单位的550名队员组成,考察人员规模、常规物数量和任务量等再创新高,取得丰硕考察成果。

据了解,考察队“雪龙”号和“雪龙2”号于2025年11月1日从上海出发,“雪龙”号于2026年4月9日返回,历时160天,航程3.4万余海里,“雪龙2”号目前正在南极普里兹湾执行“秋季南大洋生态系统”联合航次任务,预计5月下旬返回上海。

考察队克服复杂冰情、恶劣

海况、大风和低温等多重困难,按照考察计划,圆满完成南极半岛海域、宇航员海和阿蒙森海等重点海域61个站位综合调查和14套潜标收放,完成三个越冬考察站、航空和南极内陆多项调查监测、工程建设、物资补给和人员运送,共支撑45项国家五大类科技计划项目现场实施。

本次考察是我国在“十五五”开局之年实施完成的重要科学考察,在重大项目建设、科研调查监测、自主装备测试应用、国际合作等方面取得了新突破,为我国和国际社会深入研究南极快速变化、有效应对全球气候变化、积极参与南极治理提供了有力支撑。

从“破局”到“立标” 甘肃按下营商环境创一流“加速键”

□ 本报记者 王 斌

近日,甘肃省正式发布《2026年全省营商环境创一流行动工作要点》,聚焦10件企业群众可感可及的重点事项,打响“十五五”开局之年优化营商环境“发令枪”。

从“指标”到“感受”的回归

通阅《要点》,“可感可及”成为高频词。第一条即明确“推动指标固强补弱”,但紧随其后的是更具温度的表述——“实现指标提升与企业体验同步向好、同频共振”。这一细节折射出甘肃营商环境建设的深层转向:不再满足于数据上的“全国第一方阵”,而是更加看重经营主体真实“体感”。

过去3年,甘肃接续实施“攻坚突破年”“提质增效年”“全面提升年”行动,14项一级评价指标中11项实现“西部领先、全国靠前”双达标,政务服务全程网办率达到100%。这份成绩单来之不易,但也必须清醒看到:指标攀升的“分子”与企业感受的“分母”之间有时还存在温差。此次发布《要点》将“暖企活动”“接诉即办”“企业接待”等制度化安排写入其中,正是要打通政策落地的“最后一公里”。

项目落地开启“加速度”

《要点》第二条直指“提升项目落地速度”,从“开工一件事”“联合验收一件事”“水电气热网络联合报装一件事”等关键场景为抓手,从“分阶段办理施工许可”到房屋建筑“落图赋码”,每一项举措都在向审批流程的“深水区”攻坚。

值得注意的是,甘肃明确提出“清单之外无事项、流程之外无环节、指南之外无材料”。这三“无”目标,本质上是对行政权力的自我约束。通过“四个清单”的更新完善,将审批事项关进制度的笼子,让企业享受“标准化”而非“人情化”的服务,这才是真正的公平营商。

法治是最好的营商环境

在10件重点事项中,规范涉企行政执法和清理拖欠企业账款两项尤为引人注目。

《要点》明确出台《甘肃省行政处罚裁量权基准管理办

法》,专项整治“四乱”及违规异地执法、趋利性执法。这是对行政执法权的“刚性约束”。裁量权一旦失去边界,就可能异化为寻租的工具。此次将裁量标准细化量化并向社会公示,就是要把执法晒在阳光下。

在清欠方面,《要点》提出“存量清零、增量严控、机制长效”原则,2026年底前实现无分歧拖欠企业账款应清尽清。这是对“新官不理旧账”的釜底抽薪。配合第八条“强化政府履约践诺”,建立政务信用记录和失信惩戒机制,政府自身正在成为诚信建设的“第一标杆”。

金融与法治的双重赋能

中小微企业融资难,难在信用信息不对称。《要点》第七条提出实施“贷款畅通”工程,推动“甘肃信易贷·陇信通”平台深度对接省级应用,依托多维度信用数据为企业精准画像。这意味着,未来甘肃的企业可能不再需要为一份贷款材料跑断腿。数据“多跑路”的背后,是金融服务“敢贷、愿贷、能贷”的机制创新。

值得一提的是,《甘肃省实施〈中华人民共和国民营经济促进法〉办法》已于2026年1月1日正式施行。该《办法》明确银行业金融机构不得盲目停贷、压贷、抽贷、断贷,为优质民企纾困赋能。从“政策红利”到“法治红利”,民营企业正在获得更加稳定的发展预期。

“施工图”变成“实景图”

10件重点事项,件件关乎企业冷暖,条条指向发展堵点。但好政策关键在落实。

《要点》在第九条专门强调“健全接诉即办机制”,从问题收集到回访评价形成闭环。第十条更是首创“周接待日”制度,要求提前公示、定期通报,“坚决杜绝形式主义,确保真接待、真倾听、真解决”。这种刀刃向内的表态,体现的是问需于民、问效于企的诚意。

站在“十五五”开局之年的门槛上,甘肃的营商环境建设已从“跟跑并跑”进入“全面创一流”的新赛道。当10件重点事项件件落地,当“可感可及”成为各级政府的行动自觉,陇原大地必将成为各类经营主体近悦远来的热土。



近日,由厦深铁路广东有限公司建设管理、中铁十五局承建的合湛铁路(广东段)站前2标首座框架桥顺利完工,这也是合湛铁路(广东段)全线首座主体完工的框架桥,标志着该项目建设取得阶段性进展。

国 娜 摄

从四个关键词看“十五五”时期各省推动县域经济高质量发展的思路

□ 潘 彪 黄征学

县域面积约占全国国土面积九成,人口约占全国总人口的一半。但县域人均地区生产总值不够高、产业基础不够厚、人口老龄化较严重等问题突出,是实现中国式现代化的难点地区。补齐县域经济短板,推动经济高质量发展,事关中国式现代化战略全局。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十五个五年规划的建议》提出“发展各具特色的县域经济”。各地贯彻落实中央要求,积极部署、主动作为,除北京、天津、上海3个不设县的直辖市以外,其余28个省份均在“十五五”规划建议中对县域发展做出安排部署,特别是有17个省份以独立段落专门阐述相关内容。整体来看,可以从四个关键词来理解和把握各省推动县域经济高质量发展的路径手段。

紧扣“分类”推动县域各展所长

全国县域数量众多,各县在自然禀赋、经济规模、人口规模等方面千差万别,发展县域经济不可能用一个模式、搞齐步走。习近平总书记强调“因地制宜发展县域经济、特色产业”“要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展、串珠成链”。11个省份在建议中明确提出分类方法,按类型数量可以分为三种。一是“三分法”,包括5个省份,其中,四川、重庆、广西均提出打造一批农业强县、工业大县、旅游名县,辽宁、青海与此类似但类

型名称略有差异。二是“四分法”,包括4个省份,其中,安徽、黑龙江在农业、工业、文旅基础上分别增加商贸强县、边贸旺县,贵州增加特色产业县,江西增加生态名县并以经济强县替换工业大县。三是“五分法”,包括2个省份,其中,河南分为大城市周边县、区域重点县、专业功能县、农业大县、重点生态功能区县,甘肃分为工业主导型、农业优先型、文旅赋能型、城市服务型、生态功能型。此外,山西提出探索分类考核,陕西提出完善差异化监测评价体系,有助于将分类发展理念落到实处。

紧扣“产业”夯实县域经济发展支撑

产业兴则县域强。各省培育县域产业的主要抓手有五个。一是聚焦“主导”抓产业,15个省份提出壮大县域主导产业。如,四川、广东提出培育一批主导产业产值超百亿元县,湖南提出因地制宜做大做强“一主一特”产业,青海提出支持县域瞄准1~2个主导产业精准发力、规模发展。二是突出“链群”育产业,10个省份提出培育县域产业链或产业集群。如,浙江提出“一县一业”构建更高层次的县域特色产业集群,安徽提出优化县域特色产业集群布局,湖南提出培育就业容量大的特色优势产业集群,福建提出做强做大县域重点产业链。三是依托“园区”聚产业,10个省份提出强化县域园区建设。如,福建提出完善县域园区规划布局,提

升园区设施与服务配套水平,山西提出强化产业平台支撑,提高产业集中度,四川提出推动县域工业园区焕新提质。四是结合“富民”选产业,7个省份提出推动兴县、强县、富民一体发展,8个省份提出壮大富民产业,如,辽宁提出培育特色鲜明、优势互补的强县富民产业体系,江西提出引导县域集中资源发展就业容量大的富民产业。五是围绕“承接”引产业,6个省份提出支持县域承接产业转移。如,辽宁提出支持县域承接产业转移。如,江西提出统筹本地产业培育和外部产业转移承接,江西提出支持县域协作集群式、链条式承接产业转移。

紧扣“改革开放”激发县域经济发展活力

以改革办法破解发展难题,以开放合作跨越规模“不经济”门槛,是推动县域经济发展的关键之举。深化改革方面,8个省份提出深化扩权强县改革,如,江西提出推广“市县同权、县乡联办”,湖南提出扩大经济强县(市)经济自主权,广西提出推动自治区级行政职权事项向基层延伸;江苏、河北等7个省份提出提升市县财力同事权相匹配程度;山西、福建、湖南3省提出深化人口小县改革;浙江、山东、海南等8个省份部署特大镇扩权赋能改革。开放合作方面,7个省份围绕县与县、县与城市、县与东部地区合作等方面做出部署,如,安徽、江西、贵州3省提出支持县域间产业协作,山西提出推动县域与区域

城市功能衔接、产业协作和设施联通,甘肃提出加强与中心城市、周边地区和东部协作地区等产业协作,山东提出支持功能相近、地域毗邻的县域一体化发展。此外,山东、湖北都提出强县帮扶弱县。

紧扣“城乡融合”强化县域经济协同发展

县域一头连着城市、一头连着乡村,是推进城乡融合发展的重要切入点。总书记强调,要统筹谋划城乡空间布局、产业发展、公共服务、基础设施建设。28个设县省份对此均有所涉及。一是城乡空间融合方面,28个省份均提出推进以县城为重要载体的城镇化建设,发挥县城“城尾乡头”带动作用;16个省份部署协同推进县城国土空间治理,开展全域土地综合整治。二是产业融合方面,福建提出优化提升县域产业体系,形成以县城为枢纽、乡镇为节点、农村为基地的发展布局。三是基本公共服务融合方面,18个省份对加强县域基本公共服务供给统筹作出部署,如,浙江提出以县城为重要单元,促进城乡规划、基础设施、基本公共服务、产业一体化发展和要素有序流动。四是基础设施融合方面,17个省份对推动县域基础设施一体化规划建设管护部署,如,甘肃提出推动县域基础设施、公共设施、产业设施一体规划建设管护。

(作者单位:中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所)