



改革网



中国发展改革微信

协同激活新质生产力 聚力建设现代化首都都市圈

——首都都市圈协同发展系列报道之二

□ 本报记者 杜 壮

“一小时汽车零部件配套圈”将北京的前沿研发与津冀的先进制造紧密衔接，让一辆辆新能源汽车在高效协同中快速下线。与此同时，京津冀·沧州生物医药产业园持续升级，截至2025年底，已吸引70家来自京津的企业在此落地生根，产业协同的路径越走越宽。这一“硬”一“软”两大场景，区域协同的脉搏强劲跃动，成为首都都市圈以深度产业融合培育新质生产力、构筑未来竞争优势的鲜活印记。

“十五五”规划《纲要》提出，“建设现代化首都都市圈”。首都都市圈科技创新水平领先，人才资源密集，制造业基础雄厚，是我国乃至全球的重要经济增长极。

从产业链协同到创新链融合，从机制创新到生态共建，现代化首都都市圈正打破行政边界、畅通要素循环，以京津雄创新三角为核心，串联起各节点城市的产业优势，让新质生产力在协同发展中落地生根、开花结果。

建设世界一流城市群主引擎

今年2月发布的《现代化首都都市圈空间协同规划（2023—2035年）》（以下简称《规划》）指出，到2030年，现代化首都都市圈建设取得积极进展，京津雄创新三角发展框架基本形成。

京津冀协同发展，“协同”是关键词。在今年2月国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委副主任王昌林表示，在功能布局协同方面，京津冀三地需发挥各自比较优势，加快形成优势互补、联动发展的格局。比如，“天津要发挥先进制造业优势，与北京科技创新资源密切对接，高质量谱写京津‘双城记’”。王昌林说。

协同创新的成效已初步显现。北京大学首都发展研究院发布的《京津冀协同创新指数（2026）》报告显示，12年来，京津冀协同创新指数年均增长13.1%。

《规划》进一步强调，首都都市圈是有机整体，要相互支撑，放大协同效应，构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的空间格局。其中，“双廊”指的是依托京津、京雄走廊发展新质生产力，强化战略创新策源功能，推动高质量发展。

建设京津、京雄两条走廊，是发展新质生产力的关键之举，也是《规划》的重要布局。如何依托这两条大动脉，打通要素流动堵点，共建产业创新网络，成为锻造世界一流都市圈的核心命题。

据了解，京津走廊北起北京怀柔科学城，南至天津港，全长约220公里，将建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊；京雄走廊北起点亦为北京怀柔科学城，南至河北雄安新区及保定中心城区，全长约240公里，将建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。



位于天津宝坻的京津中关村科技城今年已进入实质性建设的第九年，截至今年1月底，园区累计注册经营主体达2060家。图为在位于京津中关村科技城的天津新松智能科技有限公司，工程师在对一工业用传感器进行视觉定位测试。

新华社记者 孙凡越 摄

相关专家认为，两条走廊并非孤立发展，而是通过交通廊道、产业纽带、创新网络实现互联互通，形成“双廊联动、双向赋能”的发展格局。

在中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力看来，《规划》以“两廊四带”为整体骨架，依托重要交通廊道，聚焦京津、京雄走廊，联动京保石、京唐秦、京张承产业带和沿海经济带，完善产业功能节点，培育和升级首都都市圈先进制造业集群，进而带动首都都市圈产业链群实现空间协同发展。

推动产业协同圈强链补链

《规划》描绘了通勤圈、功能圈、产业协同圈三大空间圈层，形成嵌套联动的发展格局。其中，产业协同圈强调产业分工协作，是首都都市圈发展辐射的开放区域，也是“多圈”协同中最具活力的部分。

“构建现代化首都都市圈，产业协同是重头戏，也是必须要突破的难题。”北京市丰台区委书记王少峰认为，关键在如何让北京的创新资源真正辐射出去，让津冀的制造能力精准对接上来，最终形成深度融合、相互赋能的产业共同体。

目前，产业协同圈建设正从初期的“项目转移”迈向更深层次的“生态共建”，通过优化要素配置与深化产业链融合来发展新质生产力。

北京市统计局数据显示，“十四五”期间，北京流向津冀的技术合同成交额超3200亿元，年均增长23%，较“十三五”时期增长1.7倍。2025年，京津冀区域技术合同成交额达1.4万亿元，是2020年的1.8倍。北京创新辐射带动作用凸显，为

津冀传统产业升级和新兴产业发展注入了核心动能。

《规划》强调“促进产业协同圈联动开放高水平发展”，并指出要“促进产业协同圈各节点城市形成优势互补、联动发展的功能格局”。在打造高水平协同创新平台 and 专业化产业合作平台方面，《规划》强调“加快传统产业转型升级，促进现代制造业承接平台差异化发展，沿京津、京雄、京保石、京唐秦、京张等方向，引导产业转移承接布局”。

在北京中关村的“科创飞地”，河北唐山高新区的工程师正与北京的研发团队共同调试新一代工业机器人；与此同时，约200公里外的唐山“制造飞地”里，根据同一套数据驱动的指令，这条生产线的首批产品样机即将下线。

河北唐山高新区投资促进局局长岳丽娜告诉本报记者：“我们构建的‘双向飞地’，正是为了将京津雄创新三角的协同构想转化为高效运转的日常。北京飞地是我们链接前沿技术的‘天线’，河北唐山飞地则是实现产业转化的‘主板’。目前，已有唐山开元电器集团有限公司、中信重工开诚智能装备有限公司、唐山百川智能机器股份有限公司等10余家本地企业在京设立研发中心，并成功引导京城机电配天机器人等5个优质项目落地唐山。这不仅是空间的延伸，更是创新链与产业链的深度融合，真正实现了‘北京创意、唐山转化’，让区域创新活力在双向奔流中持续迸发。”

“双向飞地”让“北京创意”与“唐山转化”无缝衔接，人才、技术、资本在两地奔流，共同编织出一张从研发、中试到产业化的敏捷创新网络。这正是产业协同圈

建设的生动实践——通过“双向飞地”等机制创新，北京的前沿研发能力与津冀的产业转化空间被紧密联结，形成“北京创意、津冀转化”的高效协同格局。

要素有序流动

要素有序流动、优化配置，是都市圈协同发展的核心。《规划》出台以来，三地打破行政壁垒，聚焦人才、资本、技术、数据等关键要素，推出一系列协同举措，让区域发展的“血脉”持续贯通。

创新要素加速集聚、高效流转，为京津冀协同发展注入强劲动能。近日，在2026中关村论坛期间举行的投资北京大会上，34个项目集中签约，总金额达619.91亿元，涵盖科技服务、医药健康、集成电路、新能源、新材料等多个前沿领域，旨在补齐产业链短板、布局未来产业赛道。总规模500亿元的国家创业投资引导基金京津冀基金亮相，明确将80%以上的资金投向京津冀区域，专注“投早、投小、投硬科技”，以长期资本陪伴科创企业成长。

人才引领驱动，开放合作赋能。“投资北京的‘朋友圈’正在进一步扩大。”北京市投资促进服务中心副主任杨蓓蓓表示，北京已遴选29家全球合作伙伴，设立2个境内招商服务站和5个境外招商服务站。今年还将派出10个招商团，前往中国香港、新加坡、欧洲等重点区域招商。

资本精准投向科创一线，人才顺畅服务产业发展，技术与数据跨境高效共享……京津冀协同发展，正体现在这些实实在在的变化中，让区域发展的每一处毛细血管都充满活力。

开放合作拓展服务业发展新空间。开放合作正成为中国服务业提升国际竞争力的核心路径。服务业作为国际经贸合作的关键领域，正以更加开放的姿态拥抱世界。前不久，国家发展改革委推出了新一批13个标志性重大外资项目，计划投资额134亿美元。其中，加大对服务业支持力度，首次将物流项目纳入清单，继续支持生物医药等领域研发中心项目，推动现代服务业和先进制造业深度融合。从服贸会成功举办搭建开放合作平台，到我国服务贸易进出口总额稳居全球前列；从允许外商独资医院在多地设立，到银行业、保险业等领域外资准入限制持续放开，一系列开放举措，体现了“扩大对内开放、对外开放”的部署。开放不仅带来资金与技术，更倒逼行业优化服务、创新模式，推动“中国服务”加快走向世界，实现互利共赢，为服务业拓展了更广阔的全球舞台。

全国服务业大会绘就的新路线图，将推动服务业发展进入全新阶段。在“十五五”开局之年，更需以大会部署为根本遵循，优化供给结构、深化改革攻坚、强化创新驱动、深化开放合作。

发展改革动态

全国工信科创产创融合发展工作座谈会在苏州召开

本报讯 记者王晓涛报道 日前，全国工业和信息化科技创新和产业创新融合发展工作座谈会在江苏省苏州市召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新和产业创新融合发展的重要论述，贯彻落实中央经济工作会议精神，研究部署下一阶段产业科技创新重点工作任务。

会议强调，进一步推动科技创新和产业创新深度融合，要强化企业创新主体地位，大力培育核心技术领先、创新能力强的科技领军企业和高新技术企业，在国家重点研发计划重点专项中部署一批企业牵头承担项目，引导各类创新资源向企业集聚，带动产业向前沿和高端领域迈进。要注重全产业链协同攻关，加快建立“需求牵引、任务协同、成果共享”的攻关机制，统筹用好“揭榜挂帅”“赛马”等创新形式，聚焦产业链关键环节，精准投放创新资源，形成最大协同效应。要畅通科技成果转化产业化通道，将“场景牵引”作为重要抓手，建强“科技—产业”中间环节，加快推动科技服务业扩能提质，让各类创新主体“有的转”“有权转”“愿意转”“转得顺”。要坚持“立新”与“改旧”并重，既要提供增量支撑，塑造人形机器人、量子信息等新赛道新优势，也要实现存量优化升级，以技术赋能挖掘传统产业潜力。要培育创新友好型生态，完善制造业创新中心、中试平台、高新区等各类创新载体建设布局，形成高效协同、精准服务产业发展的载体矩阵；构建差异化政策保障体系，确保政策供给与产业实际需求动态匹配。要构建“上下贯通”的协同联动机制，进一步强化统筹，建立常态化沟通协调机制，让中央规划部署在地方精准落地，让地方创新实践及时上升为制度成果，在双向互动中提升融合发展成效。

第二批全国零售业创新提升试点城市申报工作启动

本报讯 记者王晓涛报道 商务部等4部门日前印发通知，开展第二批全国零售业创新提升试点城市申报工作。

根据通知，试点申报城市应为地级以上城市，在推动零售业发展方面积极性高、基础好、政策实，能够按照零售业创新提升工程实施方案要求编制试点工作方案，推动零售业创新转型，探索“一店一策”盘活商业设施经验，打造新业态新模式新场景。

通知要求，申报城市要加强对零售业及各业态内涵外延的理解把握，避免将零售业创新提升与其他工作混淆；要深入摸底本市零售业存量资源、低效闲置等基本情况，掌握工作底数；要加强政策集成，充分发挥城市更新、服务业经营主体贷款贴息政策，以及现代商贸流通体系建设试点、消费新业态新模式新场景试点、国际化消费环境建设试点、一刻钟便民生活圈建设、完整社区建设等对零售业的支持作用；要充分发挥零售商会协会及代表企业作用，问需于企、问计于企，推动“一店一策”开展零售设施改造；要做好经验推广，充分总结推广本地零售业创新发展好经验好做法。

据了解，2025年以来，商务部扎实推进首批38个零售业创新提升城市试点建设，在扩内需、促消费、惠民生等方面取得积极成效。试点城市共完成项目更新改造625个、建筑面积2410万平方米，拉动投资约756亿元。围绕“购在中国”、消费品以旧换新、中华老字号、“一刻钟便民生活服务月”等主题，累计开展消费促进活动约5000场次。

一季度广东新增上市企业数量和融资规模均居全国第一

本报讯 黄思程 记者罗勉报道 今年以来，广东企业跑出上市“加速度”。记者从广东省委金融办了解到，一季度，广东新增境内外上市企业13家，同比增长86%；新增融资金额308亿元，约为去年同期的11倍，新增上市企业数量和融资规模均居全国第一。

从新增上市企业区域分布看，深圳继续发挥“主引擎”作用，新增上市企业数量和融资规模均居广东前列；广州、佛山、东莞、珠海等地也持续发力，形成多点支撑、梯次推进的良好格局，区域资本市场发展呈现整体跃升态势。从结构上看，广东新增上市企业科技成色更足、产业导向更加鲜明。13家新增上市企业中，11家为硬科技企业，占比超八成，广泛分布于高端制造、生物医药、半导体、机器人等领域。

在新增上市企业量质齐升的同时，广东上市后备梯队也在持续壮大。截至3月末，全省境内上市过会项目（包括提交注册、同意注册）117个，在审项目51个，在辅导企业214家，境外上市备案企业69家，均保持全国前列。

重点推荐

算力跟着场景走 复杂的AI技术在广州触手可及 2版