

“林改四问”探索集体林权改革新途径

□ 本报记者 王 进
□ 游 玲

四川省雅安市雨城区望鱼镇四方村村民商作友,家里十几亩林地曾因分散难管,一年忙到头到手不过千把块钱。林权改革后,他把林地交给村里统一经营,每年分红7500元,还能在家门口务工,一年总收入翻了好几倍。“以前守着青山过苦日子,现在不砍树也能富。”商作友说,现在,越来越多林农参与到了其中……

四川是全国林业大省,林地面积居全国首位。雅安素有“天府之肺”美誉,森林覆盖率连续多年居四川第一。在这片绿意盎然的土地上,一场回应顶层设计、破解“林改四问”的生动实践正在山间悄然生长。

山要怎么分？

“三权分置”让林农吃下“定心丸”

4月初的清晨,薄雾如纱,缠绕着雅安市雨城区八步镇八步村老君殿山岗。63岁的冯永贵穿行在晨雾中,手脚麻利地采挖着方竹笋。“我们这儿的方竹笋可是‘笋中珍品’!”他拿着刚挖出的竹笋说,以前挖笋愁销路,忙一天也挣不到几十元,现在有加工厂收购,一斤能卖3到5元。

“赶上好政策了。”冯永贵笑着说。

2023年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》,明确实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。2024年10月,中共四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅印发《四川省深化集体林权制度改革实施方案》,对全省林改作出系统部署。

雨城区以此为契机,坚持集体所有权不变、稳定农户承包权、放活林地经营权,以林地预流转为抓手,将分散资源集中起来,推动适度规模经营。

消息传开,质疑声四起:“林地交给别人管?”“分红能分多少?”改革起步并不轻松。雨城区资源保护股股长代永刚介绍,区里选定大里村、四方村、大深村三个村作为首批试点,用不同的模式回答同一个课题。

《1版

2026年,京冀首条跨省轨道交通北京地铁22号线将基本具备开通条件。在2026中关村论坛年会上亮相的轨道交通22号线列车,由北京轨道交通技术装备集团自主研发,京投装备河北京车智能制造基地研制,采用8辆编组市域D型车,设计时速达200公里,运行时速160公里。可以预见,未来环京地区与北京的时空距离将进一步压缩,“跨省如同城”将从愿景变为更多人的日常。

从“疏解承接”到“协同共生”：立法护航让创新要素流动更顺畅

功能圈是首都都市圈发展的核心区域,面积约4.2万平方公里,包括北京市、天津市、河北雄安新区以及廊坊市、保定市、张家口市的部分区县。这个圈层承载着疏解与提升的双重使命,是破解行次区经济难题的关键战场。

《规划》将天津全域纳入功能圈,提出高质量谱写京津“双城记”,强调加快培育京津雄地区创新三角。这一功能定位的背后,是区域分工格局的深刻重塑。在丰台区,“腾笼换鸟”的故事正在上演。大红门45家服装批发市场全部疏解,腾退的空间被改造为南中轴国际文化科技园,园内已聚集700余家科技企业。丰台累计疏解一般制造业企业365家、区域性批发市场216家,推动十余家大型企业将生产环节转移至津冀地区,形成“丰台疏解升级、津冀承接发展”的整体协同闭环。

功能圈建设最硬的骨头是如何用法治打破行政壁垒。2026年新年伊始,京津冀交出了一份创新答卷——河北省、北京市、天津市三地人大常委会会议相继表决通过了《河北省永定河保护条例》《北京市永定河保护条例》《天津市永定河保护条例》。这是京津冀首次就流域治理保护开展协同立法,三部地方性法规于2026年1月1日起同步施行。

“条例的出台有效破解了河流跨区域治理碎片化问题,通过立法促进水灾

单家独户怎么办？

三种模式破解“分散经营”难题

晏场镇大里村走“联营”路。村集体牵头、农户入股、企业运营,发展林下中药材、笋用竹培育及森林康养、生态观光,构建“租金+分红+薪金”机制,让农户“一份林地,三份收入”。

望鱼镇四方村走“托管”路。针对低效林“没人管、管不好”的痛点,村里引入经营主体,探索“林业项目+村集体+企业+林农”合作机制。

多营镇大深村走“分成”路。通过“租金+分成”的利益联结,采取长期流转、短期代管、合作经营等方式,让农户在租金之外按比例分享经营收益,实现风险共担、利益共享。

试点村的“破冰”,激发了非试点村的“跟跑”。八步村虽不在首批名单,却主动创新,推行混合股份制。三家合作社整合3000余亩零散林地,资金、土地、发展基金按6:2:2分配,农户既可收租金,也可出资当股东。

“模式各异,但核心逻辑一致——放活经营权、激活生产力。”代永刚介绍,截至目前,全区已完成林地预流转2.7万亩。冯永贵自家林地流转后,成了“租金+工资+分红”的“三收”农民。

树要怎么砍？

从“重造轻管”到生态价值创新性转化

林地整合只是第一步,科学经营管护才是更大难题。集体林长期“重造轻管”,林农缺技术、缺标准;而国有林场技术成熟,但服务空间有限。雨城区决定让国有林场“牵手”集体林,分类施策:经营水平高的自己干,基础差的引进专业公司帮着干。

四方村属于后者。在国有林场和镇政府牵线下,雅安市振瀚林业有限公司进驻村里,统一技术培训,将低产低效林改造为规范经营的基地。油茶种植400亩、世行贷款森林生态恢复项目385亩、森林可持续经营试点533亩相继落地。曾经亩均年收益只有10元的林地,如今提升至500元。

雨城区以林权改革为契机,推动

害防治、水资源保护、河湖生态修复等工作有序开展,将京津冀协同发展的要求落实到永定河治理保护全过程。”天津市水务局副局长王立义表示,三地通过立法促进水灾害防治、水资源保护、河湖生态修复等工作有序开展,将京津冀协同发展的要求落实到永定河治理保护全过程。

在天津京津中关村科技城,基层立法联系点的设立让企业诉求能够直达立法机关。自设立以来,这里已累计完成11件次法律法规草案意见征询工作。天津京津中关村科技城发展有限公司副总经理郝以朋说,“我们正通过基层立法联系点,把企业诉求、产业需求精准传递到立法环节,让法治成为科技城创新发展的最强保障。”

从“单点突破”到“集群成势”：500亿元耐心资本浇灌创新沃土

产业协同圈作为首都都市圈发展辐射的开放区域,强化分工和协作,辐射整个京津冀城市群。同时,充分协调辽中南、山东半岛、中原等周边城市群及环渤海地区,高效联结长三角、粤港澳大湾区、成渝、长江中游等主要城市群。这个圈层代表着首都都市圈的未来竞争力。

产业协同圈的底气来自哪里?来自三地共同绘制的“六链五群”产业布局——氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人6条重点产业链以及集成电路、新一代信息技术应用创新、生物医药、电力装备、安全应急装备5个先进制造业集群。由北京牵头的京津冀生命健康产业集群、由河北保定牵头的电力装备产业集群已获批成为国家级重点产业集群,产值规模均占全国20%以上。

最新的好消息是,总规模达500亿元的国家级“耐心资本”正在深入京津冀区域创新腹地。近日,在国家创业投资引导基金京津冀基金“创投赋能,领新未来”宣讲暨融资对接系列活动中,屹唐盛溪、熙城致远、海高启航等12家

林竹产业多元化发展。陈大坪林场利用林下空间种植雅莲、石菖蒲、毛慈菇等10余种中药材,产值是单一纯林的5倍。罗淑明曾是外出务工大军中的一员,如今回到家乡,在陈大坪林场务工。“以前在外面打工,一年到头也攒不下多少钱。现在在家门口干活,收入稳定,还能顾家,比在外漂泊踏实多了。”

钱从哪里来？

“林业+康养+旅游”融合延伸产业链

“林子管好了,产量上来了,怎么卖出好价钱?”延伸产业链条,推动竹笋从“卖原料”到“卖产品”,是实现林农持续增收的关键。

过去,冯永贵没少吃卖笋难的亏。如今,这一局面已彻底改变。雅安竹加工企业已发展至50余家,其中竹笋食品加工企业8家。一根竹笋从田间到车间,身价翻了几倍。冯永贵说:“现在哪家价格高就卖给哪家,我们有了话语权。”

产业链的延伸不止于竹笋。雅安市竹林面积达215万亩,当地将林竹产业纳入重点产业链,聚焦竹食品、竹代塑、竹纤维精深加工,同时依托竹林资源发展康养基地,推动“林业+康养+旅游”深度融合。

截至目前,雨城区累计发展林下蔬菜5000亩、油茶17000亩、中药材70000亩、笋用竹11.6万亩,森林覆盖率达75%,林木蓄积741万立方米,实现了生态保护与产业发展的双向赋能。

“单干没出路,合伙才有奔头。”这句话,如今在雨城区的山林间口口相传。冯永贵说,他现在最盼的是合作社能发展得更好。“林子越管越好,我们的收入才会越来越多。”

这份绿水青山转化为金山银山的民生答卷,正在雅安雨城区大地上继续书写。



优秀创投管理机构,作为京津冀基金第二批意向合作机构集中签约。

北京市发展改革委相关负责人介绍,北京将发挥基金区域纽带作用,紧扣三地“六链五群”产业布局,聚焦智能网联新能源汽车、机器人等重点产业链,打通协同创新堵点、破解产业升级卡点。

产业协同圈的生动实践,在武清京津产业新城得到充分体现。3月18日,2026天津·武清京津产业新城宣介暨重点项目签约活动在北京举行,擎科生物、智元机器人等45个重点项目现场集中签约,签约额近30亿元。据介绍,今年以来,武清区已累计签约项目162个,首季度预计签约总投资额超100亿元。

数据揭示了更深层的变化:过去5年,北京输出津冀技术合同成交额超过3200亿元,比“十三五”时期增长1.7倍。三地共同设立自然科学基金合作专项,已布局270个项目,促成700多个科研团队跨区域合作,培育孵化179家硬科技企业。

雄安新区中关村科技园堪称“成长冠军”——挂牌运营短短两年多,运营面积增长6倍,达到14万平方米,已有超260家科技企业落户。天津滨海—中关村科技园累计入驻企业超6600家,京津中关村科技城超2000家,保定·中关村创新中心累计入驻企业950家。

《规划》明确提出“是从‘蓝图式’规划转向‘治理型’规划的重要示范”。这一表述揭示了一个深层转变:规划不是挂在墙上的图纸,而是要在执行中不断调适、持续优化的治理工具。

从“一张蓝图画到底”到“治理一盘棋”,首都都市圈正在探索一条独具特色的区域协同发展之路。这条路本质,是用治理创新打破行政藩篱,用制度协同替代行政命令,让市场力量在更广阔的替代资源配置资源。

燕山巍峨、渤海潮涌、太行蜿蜒。站在“十五五”开局之年的春天里,一个更加紧密、更具活力的现代化首都都市圈,正在从蓝图走向现实。

北京：法商融合发展助力扩大高水平对外开放

北京市集聚优质法务资源,加强知识产权服务,推动法商融合发展,助力生产性服务业高质量发展 and 扩大高水平对外开放。主要经验做法如下:

一是集聚优质法务资源,优化法治服务生态。推动北京国际商事法庭、北京金融法院等专业化审判机构建立巡回审判庭,围绕典型案例开展巡回审判和普法宣传。依托巡回审判庭提供“一站式服务”绿色通道,为商事调解当事人提供财产保全服务、调解协议司法确认等,提升商事调解效率和便利度。高水平建设国际商事仲裁中



心,推动香港国际仲裁中心设立北京代表处。

二是完善知识产权服务,加强知识产权保护。设立北京市知识产权保护中心丰台分中心、北京朝阳(设计服务业)知识产权快速维权中心,加强知识产权保护 and 涉外知识产权风险防范。成立北京市知识产权纠纷联合人民调解委员会,畅通涉外知识产权纠纷高效解决渠道。开展知识产权金融生态综合服务试点,试点银行为企业提供专利选取、质押登记、贴息辅导“一站式”服务,试点保险公司开发知识产权海外保险

新产品,试点信托公司提供知识产权证券化服务。

三是打造法商融合品牌,促进各方合作交流。打造法商融合交流合作平台,高质量举办2025丽泽法务论坛等特色活动,依托中国国际服务贸易交易会等国家级平台举办北京国际法商融合论坛。发挥“一带一路”直通车综合服务平台作用,设立线下会客厅,面对面服务企业;协助举办企业出海俄罗斯、马来西亚等活动,护航企业“走出去”。举行京港洽谈会法商融合圆桌对话,推动两地法治资源互补、法商服务协同。

河北：打造“这么近，那么美，周末到河北”文旅品牌

河北省精准锚定“周末到河北”旅游市场定位,全链条提升旅游的文化内涵,推动文旅融合不断深化,描绘出“这么近,那么美”的生动图景。主要经验做法如下:

一是丰富旅游资源供给。举办河北省旅游产业发展大会,持续挖掘旅游资源,打造高品质旅游目的地。推出18条各具特色的旅游线路,发布10条京津冀文旅科普线路,以及涵盖美食、非遗、古迹、红色等4条线路的京津冀文旅地图。推动后奥运经济发展,崇礼“一季火”变“四季热”,冬春季广泛

举办各类冰雪赛事,夏秋季开展徒步越野、露营等户外运动。“这么近,那么美,周末到河北”成为现象级传播爆款。

二是加强文旅品牌培育。构建“河北游礼”文创和旅游商品品牌体系,培育近2000家文创企业,累计研发32个系列12万余种文创产品。推广张家口游礼、承德好礼、秦皇岛礼物、唐山游礼、邢台游礼系列品牌,培育保定冰柿、沧州火锅鸡、蔚县剪纸婚纱等人气品牌。举办全国曲艺木偶皮影优秀作品展演、全国戏曲(北方片)会

演暨梆子声腔优秀剧目展演、全国鼓王大会等活动,打造特色文化品牌。

三是优化游客服务保障。推行文旅标准化服务,全面提升文化和旅游服务规范化、品质化水平。开展旅游经营主体信用等级评价,引导旅游经营主体提升服务质量。推行旅游包车周末节假日免费通行,拉动文旅消费与区域客流。推出旅游行李寄递服务,让游客“放下行李箱,轻松游河北”。发布“畅游河北安心险”,加强游客权益保障,优化旅游市场环境。

内蒙古鄂尔多斯：以工业互联网驱动煤炭工业转型

内蒙古鄂尔多斯市聚焦构建工业互联网平台体系,通过“AI+工业互联网”赋能,实现煤矿行业系统集成,推动全市煤矿智能化改造建设,打造鄂尔多斯煤炭工业智能化发展新模式、新路径、新业态。主要经验做法如下:

一是锻造AI数智平台。鄂尔多斯工业互联网平台以华为云盘古矿山大模型为技术支撑,构建“中心训练、边缘推理、云边协同、边用边学、持续优化”的一体化AI运行体系,提供从数据采集、模型训练到应用部署的全流程服务,实现技术与场景深度融合。现已推动62

家AI伙伴获得认证,累计上架AI应用480余个、产品与服务超1500项,汇聚超过325家优质生态伙伴,构建起协同发展的产业生态联盟,形成技术标准化、服务一体化、资源集约化的智能矿山支撑体系。

二是推广智能化应用。依托统一煤矿行业设备专属操作系统,助力煤矿企业建设“智能感知、智能决策、自动执行”的智慧运行体系,推进采煤、运煤、管理全流程自动化升级。截至2025年底,在全市首批40座矿井中全面推进智能化升级,完成超过5000台(套)关键设备的操作系统适配改造和

1800个AI场景的规模化部署,“鄂尔多斯工业互联网平台+矿鸿操作系统”入选煤炭行业两化深度融合优秀项目案例。

三是拓展平台服务边界。积极推进煤炭行业技术服务能力向外溢出,迭代打造市级企业数字化转型诊断平台,通过“百城千园行”、推行企业数字化转型诊断平台等专项行动,累计赋能化工、新能源等领域企业超120家,完善“平台+系统+场景+服务”的全生态体系,为资源型城市全域产业升级探索出一条可行、可复制的实践路径。

江苏苏州：推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

江苏省苏州市苏州工业园区立足自身制造业优势,持续推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进科技创新和产业创新深度融合。2025年,园区生产性服务业增加值达1567.1亿元,占服务业增加值比重为70.9%。主要经验做法如下:

一是基于产业现状,创新布局服务体系。推进服务机构市场化改革,整合市属4家事业单位,组建苏检集团,集成计量、标准、检测、认证等功能。立足园区“两大主导产业+四大新兴产业+现代服务业”发展实际,聚焦软件和信息技术服务、

科学研究和技术服务、贸易和物流服务、金融服务、商务服务、消费服务6个重点方向和27个细分领域,全面提升服务效能。重点谋划提出创新汇聚、产业培优、能级提升、生态优化四大工程,促进生产性服务业优质高效发展。

二是坚持产创融合,提升创新策源能力。建设新一代人工智能创新发展试验区、生物药技术创新中心、第三代半导体技术创新中心等重大平台,深化以企业为主体的产学研合作,加快科技成果转化。加强工业设计和检验检测服务,集聚4家国家级工业设计中心、130

余家检验检测认证机构、160余家集成电路设计企业。完善科技金融服务体系,深入实施科创企业“攀登计划”和上市企业“苗圃工程”“参天计划”。

三是聚焦开放创新,培育新业态新模式。依托自貿片区、服务业扩大开放综合试点等政策优势,深化中国与新加坡合作,持续推进中新绿色数码港、中新生命科学园、中新数字贸易集聚区等服务业平台落地。完善“人工智能+”创新创业生态,支持人工智能OPC(单人公司)创业,建成大模型生态社区“模术空间”、数据集线上OPC社区。

浙江杭州：生产性服务业全周期赋能“六小龙”成长壮大

浙江省杭州市坚持有效市场、有为政府协同发力,以生产性服务业为抓手,构建全周期赋能体系,既精准帮扶单个科创企业成长,更推动“六小龙”等企业群体崛起,激发城市高质量发展新动能。主要经验做法如下:

二是建强投融资体系,满足企业资金需求。实施三个“15%”政策,即市科技投入年均增长15%以上、市本级每年新增财力的15%以上用于科技投入、统筹现有产业政策资金的15%集中投向培育发展新质生产力。用好杭州金融综合服务平台,打造金融服务“数字化”产品超市和经营主体信用服务体系,缓解民营企业融资难融资贵问题。

开发“专精特新贷”贷款产品,截至2025年6月底,产品业务规模突破103亿元,惠及1000家专精特新企业。创新知识产权质押、证券化模

间+基金”模式的众创空间,从创业启动、房租补贴、投融资补助和品牌推介等方面服务科创企业。

三是推动新场景开放,促进企业成果转化。加快场景培育和开放,推动人工智能、脑机接口、人形机器人等新技术新产品赋能行业应用。征集发布7批次264项场景清单,为人工智能企业精准对接应用场景、深化产业合作搭建了高效桥梁。将智能仿生手纳入残疾人辅助器具目录,加速强脑科技产品市场推广;推动宇树科技、云深处科技的机器人产品在亚运会服务、电力巡检等场景中应用。向科创企业开放137类数据资源,推动数据、场景、算法深度融合,释放创新要素组合叠加的赋能效应。

(本组稿件由郑江、王华整理)