

# 四川“长护险”怎么干？这场吹风会上有答案

□ 本报记者 王 进

长期护理保险制度是为失能人员基本生活照料和与之密切相关的医疗护理服务提供保障的社会保险制度，是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。近期，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，明确要求用3年左右的时间基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。对此，全国人口大省四川将如何主动创新作为？

记者3月30日从四川省政府新闻办召开的《四川省建立长期护理保险制度实施方案》政策吹风会上获悉，今年2月12日，《四川省建立长期护理保险制度实施方案》(以下简称《方案》)已由四川省政府办公厅正式对外印发。《方案》在总结成都试点经验的基础上，结合全省实际研究制定，主要

包括以下五方面内容。

一是明确目标任务。将用3年时间有序扩大实施范围。其中，2026年在有条件的统筹区启动；2027年全省全面实施；2028年基本构建起责任共担、公平适度、科学规范的多层次长期护理保障体系。

二是明确参保范围。用人单位以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则参加长期护理保险。特别是明确了18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独缴费。

三是明确筹资标准。单位职工筹资费率为0.3%、基数为职工工资，由用人单位和职工个人共同缴费；退休人员筹资费率为0.15%、基数为上年度本人基本养老金，由个人缴费；未就业城乡居民由个人和政府共同筹资，按照0.2%费率启动，基数为上年度全省城乡居民人均可支配收入，今后逐

步将费率过渡到国家统一要求的0.3%左右。同时，鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保。

四是明确待遇水平。起步阶段保障重度失能人员，执行国家统一的长期护理服务项目目录。经失能等级评估认定为重度失能的参保人，可通过居家护理、社区护理、入住机构护理等方式享受待遇。待遇享受不设起付标准，基金年度最高支付限额不超过上年度全省城乡居民人均可支配收入的50%。

五是健全管理服务。对失能等级评估机构和长期护理服务机构实行定点管理，执行国家统一的失能等级评估标准和长期护理服务项目。同时，支持基层医疗卫生机构、基层养老服务机构申请成为长护险定点机构，提高城乡基层服务能力。

四川省医保局副局长彭波在吹风会上介绍，此次四川省制定的长期护

理保险政策有三大主要特点：一是省级统筹的制度框架，各市(州)在核心政策上相对统一，区域间政策差异缩小，为今后实现省级统筹提前规划。二是各市(州)长期护理保险和基本医疗保险共同参保，在制度启动初期一并将就业人员和未就业城乡居民纳入覆盖范围，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。三是建立连续参保激励约束机制。在当地制度启动当年参保的，符合条件即可享受待遇。累计缴满应缴年限的，可足额享受待遇。此外，还设置了待遇享受等待期，鼓励群众连续参保。

“省级层面出台实施方案只是全面推行长期护理保险的第一步。接下来，省医保局将认真贯彻落实省委、省政府部署要求，持续健全完善制度体系，确保长期护理保险在全省顺利实施推广，不断增强全省人民的获得感、幸福感和安全感！”彭波最后说。

# 河南：把“中原之中”打造成“循环之重”

□ 焦孟杰

□ 本报记者 范纪安

作为承东启西、连南贯北的经济大省，河南正以昂扬姿态融入服务全国统一大市场，把“中原之中”打造成“循环之重”。河南省发展改革委明确部署，聚焦“四枢纽、三支点”，以六大行动、十项攻坚为抓手，让商品要素在全国自由流动，让中原在国家大局中更具分量。

全国统一大市场，首先要“无壁垒”。河南坚持破立并举，主动清理堵点。2025年以来，修改废止妨碍全国统一大市场的政策文件160件，查处不正当竞争案件621起，让各地各部门步调一致。

——企业办事更省心。2730家企业实现跨省便利迁移，社保“跨省通办”人次增长15.5%，“扫码入企”让行政检查频次下降34%，企业发展安心又省心。

——营商环境更优化。推出专项信用报告替代无违法证明、本外币合一账户等创新举措，市场准入效能评估全面铺开，公平竞争审查智能监测上线，为全国统一大市场规则探路。

区位是河南的天然优势，枢纽是河南的核心担当。河南以空铁公水立体网络为骨架，筑牢全国统一大市场的循环枢纽。

——物流大通道加速成型。全省高速里程破1万公里，内河航道1825公里，郑州机场货运量破百万吨，中欧(亚)班列稳居全国第二，“空陆海”四路协同，物流成本持续下降。



作为全国36个内河主要港口之一，河南周口港近年来不断拓展对外开放格局，深度融入国际国内港口群。目前，周口港已开通24条国内集装箱航线，打通19条外贸接力航线，成为河南省货物出海的新门户。图为周口港中心港区中心作业区码头。

新华社记者 李嘉南 摄

——要素配置更高效。郑州入选全国要素市场化配置试点，周口、驻马店跻身国家物流枢纽，大宗商品集疏储运能力提升，让河南成为全国资源配置的重要节点。

融入全国统一大市场，既要联通国内，也要链接全球。河南以国内国际双循环支点为支撑，打造内陆开放高地。

——国际合作更紧密。郑州—吉隆坡、郑州—卢森堡等国际货运航线加密，新郑综保区扩区、跨境电商综试

区扩容，进出口总值创历史新高。

——产业协同更深入。实施产业能级跃升行动，粮食产能、先进制造、现代食品等产业优势凸显，深度嵌入全国产业链供应链，让中原制造走向全国。

下一步，河南将锚定目标持续发力，打造物流通道、消费商贸、要素配置、产业链接四大枢纽，筑牢“一带一路”融汇、对外贸易摧转、国际投资合作三大支点。

——深化十项攻坚。聚焦市场准

入、企业迁移、招标投标、物流降本增效等重点事项，一抓到底，打造全国示范。

——优化营商环境。推进“人工智能+公共资源交易”，扩大“一业一证”覆盖，让河南成为要素集聚的强磁场、创业创新的优选地。

今天，河南正以主动融入的姿态、担当作为的实效，在服务全国统一大市场中书写高质量发展的崭新篇章，为做强国内大循环、畅通国内国际双循环贡献更多河南力量。

# 为中国式现代化法治实践贡献更多“深圳经验”

□ 黄思程 聂金秀

□ 本报记者 罗 勉

法治是广东深圳高质量发展的鲜明底色和亮丽名片，深圳以一系列全国首创和先行示范之举，书写着中国式现代化的法治样本。深圳，这座务实尚法之城的探索步伐铿锵有力。站在新的起点，深圳将继续高举法治旗帜，在先行示范的征程上笃定前行，为中国式现代化法治实践贡献更多“深圳经验”。

2021年，中央全面依法治国委员会印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市的意见》，近5年来，深圳获评全国首批法治政府建设示范市，连续4年获评“营商环境口碑最佳城市”，18项经验成果被中央依法治国办认定为“体现深圳特色、具有全国示范意义”。

## 立法供给 激活动能

作为新兴产业，低空经济管理涉及部门多、协调难度大，企业最怕“政出多门”。立法先行。2024年，《深圳经济特区低空经济产业促进条例》出台，在全国首创“低空飞行协同管理机制”，为破解空域管理的矛盾提供了制度出口。据统计，2025年深圳低空经

济与空天产业集群增加值为350.61亿元，同比增长31%。

这样的“首创”并非孤例。从全国首部数据条例到智能网联汽车管理条例，从合成生物产业促进规定到河套合作区深圳园区条例，深圳近5年新制定法规46件，超1/3开全国先河。

## 制度创新 提升能力

2024年8月，深圳上线全省首个“行政执法监督码”，推行“扫码入企”，检查事项、人员、时间实时同步、全程留痕。在光明区试点期间，入企检查次数从3323次降至1135次，下降65.84%。2025年6月，国务院新闻办向全国宣介深圳的实践做法。

“以前1个月要接待多次检查，现在多部门一起来，一次性解决。”一位国家级专精特新企业负责人的感慨，折射出深圳涉企行政执法的根本性变革。

打造一流法治政府的努力不止于此。深圳深化行政复议改革，全市行政复议机关由71家精简为10家，近90%的案件在复议阶段实现案结事了。全国首个面向公众的AI政务助手“深小i”上线以来，提供咨询解答超430万次，应答率超97%。法治政府建设让民众和企业更有获得感。

## 法治之力 惠民优商

深圳民法公园，每日来逛公园学法的群众络绎不绝，民法博物馆里的各类普法活动吸引着社区居民、校园学子前来参与。法治，已融入市民生活日常。

“八五”普法期间，深圳923个法治文化阵地遍布全城，创建“全国民主法治示范社区”10个，打造法治宣传教育星级基地65家，发布全国首份市级青少年普法地方标准。“新雨计划”面向全国数千所学校开展法治讲座，“迈”计划打造全国首个职业教育师生法治素养提升项目，“法律明白人”实现社区全覆盖。深圳在全国率先推行普法责任单位履职报告“全提交、全公示”机制，将“软任务”转化为“硬约束”。

深圳持续优化公共法律服务供给，实现市、区、街道、社区四级全覆盖，全面推行法律援助“市域通办”。作为中国律师行业发展的先行区，深圳已集聚超1500家律所、近3万名律师服务社会和经济高质量发展。

紧扣“法治是最好的营商环境”这一核心，深圳率先探索个人破产制度改革和企业合规建设。深圳成立内地首家破产事务管理机构，探索构建“法院裁判+政府机构管理+管理人办

理+社会公众监督”四位一体的现代个人破产办理工作体系，为诚信经营主体提供“经济再生”通道。深圳加快建设企业合规示范区，出台企业合规管理体系等多部全国首创性标准和指引。

## 涉外法治 赋能开放

深圳推动形成全市47家成员单位系统科学、协同联动的涉外法治大协同工作格局，发布《深圳市涉外法律服务指引(2025)》，建设深圳市企业海外综合服务平台，上线涉外经营合规风险预警平台，开展粤港澳律师事務所合伙联营和中外律师事务所联营试点，指导推动公证机构在国际货物贸易、服务贸易等领域为中国企业和公民提供优质高效的公证法律服务。

今年3月，深圳国际商事法庭正式揭牌成立，成为深圳深化涉外审判机制改革的重要里程碑。截至2025年，前海深港国际法务区已引进62家涉外机构，吸引了众多港澳律师执业，服务能力不断提升。深圳国际仲裁院2024年受理商事仲裁案件14518宗，总争议金额达1422.67亿元。2025年，深圳首次入选《2025年国际仲裁调查报告》最受欢迎仲裁地。从“引进来”到“走出去”，涉外法治建设正为深圳企业出海提供坚实法治护航。

## 简 讯

## 北京海淀区企业亮相创新香港人才展

本报讯 记者杨虹报道 日前，“创新香港国际人才嘉年华2026春季活动”在香港亚洲国际博览馆举办，北京市海淀区人才工作局联合中关村科学城公司再度组团参展，携近千个海淀科技企业精选岗位亮相，以“春日之约”续写京港两地科技与人才深度协同新篇章。

活动期间，海淀区发布了来自区内150余家领军企业及高成长型科创团队的近1000个岗位需求，相较于秋季招聘，本次春招岗位更加聚焦“技术落地”与“出海拓展”，涵盖人工智能、商业航天、具身智能、生物医药及跨境数字贸易等领域。云道智能、声智科技、昂瑞微电子等10家海淀企业现场参展，吸引了大量港澳及海外高校硕博人才驻足交流。

## 饶平以改革创新推动县域高质量发展

本报讯 黄思程 林少丽 记者罗勉报道 记者日前获悉，近年来，广东潮州饶平县坚持以改革破题、以创新开路，破除深层次发展障碍，为县域高质量发展注入“源头活水”。

据了解，饶平县将制度创新作为关键突破口，在多个领域率先探索，形成了亮点纷呈的改革局面。其中，在广东省内率先实现农村生活污水处理设施建设项目政策性银行融资“零突破”，有效破解了乡村建设的资金难题；“全面托管带动县域医疗服务提升”模式，入选广东省医改创新典型案例。

饶平县在现代化海洋牧场建设等方面的探索，也获得了广东省级改革

参展企业纷纷表示，春招候选人的意向度更高，人岗匹配更为精准，许多求职者兼具海外实习经历与跨文化沟通能力，正是企业急需的复合型国际化人才。

在主展台，海淀区不仅展示了最新的科技创新图谱和重点产业方向，还特别设立了人才政策咨询专区。结合今年2月发布的“海青安居”举措，现场详细解读面向毕业生的人才引进、安居补贴、青年公寓以及外籍人才工作许可便利化等政策。

据介绍，“创新香港国际人才嘉年华”作为粤港澳大湾区最具影响力的人才交流品牌之一，此次春季活动规模再创新高，吸引了300余家知名企业及数万名海内外求职者参与。

简报的采纳与推广，制度创新的红利持续释放，为县域发展构筑起坚实的制度保障。在资金保障上，饶平县积极进行模式创新。国资平台“饶农投”投入800万元，以固定分红模式参与省级花鲈良种场建设，实现了政企风险共担、效益共享。在总投资达5亿元的海洋牧场现代设施建设中，创新采用“以租代建”模式，大幅减轻了企业的初始投资压力。

此外，饶平县通过全域土地综合整治、财税金融改革、“光伏+建筑”省级试点、政策性农业保险等创新举措协同推进，为县域发展提供了全方位的要素支撑。

《 1 版

## 经济大省如何在稳投资中发挥挑大梁作用？

例如，广东省地方金融监管局等九部门2026年1月出台相关文件，提出开展保险资金长期投资改革试点，加大对广东集成电路、人工智能、低空经济、生物医药等领域的投资力度；支持保险资金通过股权投资计划、私募股权基金、未上市股权投资等形式为广东科技和产业创新提供长周期权益性资金；围绕广东重大基础设施、民生保障、“百千万工程”、科技产业项目、制造业项目等提供一揽子优质项目供给，吸引保险资金通过多种方式提供中长期资金支持。

在强化项目全周期服务方面，各经济大省通过建立重大项目协调机制、优化审批流程、加强土地等要素保障，确保项目顺利落地。

例如，广东省强化用地、用林、用海等要素保障，确保项目“拿地即开工”，同时设立专项基金支持重大项目建设，优化重大项目用地审批“绿色通道”。四川省则强化“要素跟着项目走”，实施省领导联系指导重点项目机制，重大项目“一项目一策一专班”。

江苏省更提出，要采取“集中审批”等方式提高投资效率，加强对签约率、备案库、开工库、投产库及进度的跟踪调度，2026年计划投资6646亿元，但也强调“尊重市场规律，强化科学论证和审核把关”，以高质量可持续项目支撑高效益投资。

上海市则通过全面对接国际高标准经贸规则，稳定外商投资预期，鼓励资本在上海设立研发中心、跨国公司地区总部、资金管理中心，通过基础设施领域不动产投资信托基金(RE-ITs)、政府和社会资本合作(PPP)等方式吸引资本参与基础设施和城市运营；强化资金、数据、高端人才等要素供给，提升项目审批和服务效率；市级统筹保障重大产业项目能耗和土地指标。

山东省提出，省属企业立足主责主业实施的战略性新兴产业投资项目作为鼓励类项目，对未列入年度投资计划的新增项目且不属于特别监管情形的，无需省级审核；将“标准地”供应由工业用地拓展至物流等产业用地，实行长期租赁、先租后让、弹性年期出让等政策；实施小微企业污染物排放总量指标豁免政策以减轻企业负担，

由生态环境部门统筹总量指标替代来源，并纳入管理台账。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒近日表示，下一步，要推进财税体制改革，重塑地方政府行为激励机制。

2026年，不少经济大省提前下达政府投资计划。上海市1月下达第一批市级政府投资计划超200亿元。各地均力争在1~2月或一季度完成首批专项债发行，且节奏明显快于往年，例如湖南省2月发行量已超2025年全年总量。为高效利用政策性资金，山东省等地均建立了资金支付率通报机制。

## 创新协作模式带动全国发展

经济大省在稳定全国增长基本盘、引领结构升级的同时，还通过创新协作模式带动周边省份共同发展，从“地区生产总值竞争”转向“功能协同互补”，基于比较优势、制度创新和利益共享推进深度协同。

江苏、广东、浙江、上海等东部经济大省高新技术产业、设备更新投资占比高，正围绕人工智能、低空经济等新兴产业深化跨区域产业链协同。例如，长三角地区围绕机器人形成研发、制造、配套的跨省(市)协作网络，避免重复建设和内耗。

河南、湖北、湖南等中西部经济大省的交通枢纽等重大基建与特色产业同步推进，如发展“班列+”产业，带动周边区域的货物流通与加工业发展，并通过承接东部产业转移培育本土区域产业集群。例如，湖南省通过重大交通物流投资，吸引东部产业、西部资源在湖南交汇集聚，形成新的经济增长点。

经济大省还常用“飞地经济”模式发挥“帮扶”作用，通过一套创新的利益共享机制，将本省资金、技术、管理、市场渠道等方面的优势与其他地区的土地、劳动力、资源等优势深度结合。例如，在江苏苏州·安徽滁州合作园区，苏州不仅转移产业，更输出了完整的园区规划、招商和服务标准，提升了滁州本地的产业服务能力。

转换投资方向，聚焦新兴产业、打破行政壁垒、深化区域协同，经济大省在投资领域“挑大梁”，正在高质量发展的新逻辑下，重新激发增长活力。