



改革网



中国发展改革微信

促进投资止跌回稳将有哪些新举措？



□ 本报记者 白雪 安宁

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一，既是扩大内需的关键抓手，也是稳增长、惠民生、利长远的重要支撑。在“十五五”开局关键节点，投资止跌回稳不仅关乎短期经济增长，也直接影响2035年基本实现社会主义现代化目标的如期实现。

2026年开年，多地加快重大项目落地节奏，聚焦科技创新、绿色低碳、城市更新等重点领域，优先推进形成实物工作量的项目。与此同时，政府投资引导作用凸显，政策性金融工具持续发力，进一步激活社会资本参与意愿。

3月16日，国家统计局公布的1~2月的投资数据显示，全国固定资产投资（不含农户）1~2月份52721亿元，同比增长1.8%；各地统计公报显示，多数省份投资实现正增长，有力回应了市场担忧，提振了信心。

我国投资潜力和空间依然巨大

2025年全年，全国固定资产投资（不含农户）485186亿元，比上年下降3.8%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资下降0.5%。分领域看，基础设施投资下降2.2%，制造业投资增长0.6%，房地产开发投资下降17.2%。高技术产业中，信息服务业，航空、航天器及设备制造业投资分别增长28.4%、16.9%。

尽管投资增速在放缓，但投资结构在优化。例如，科技创新和产业创新的融合发展带动了部分高技术行业投资的较快增长。

“我国投资潜力和空间依然巨大。对于投资增速的变化需要客观全面地认识，不能仅看当前，更要用发展的眼光来看待。”国家统计局新闻发言人付凌晖强调，我国仍是世界上最大的发展中国家，未来要达到中等发达国家水平，投资空间依然巨大。

推动投资止跌回稳，部署坚定有力。

党的二十届三中全会提出，加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。

党的二十届四中全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物

□ 本报记者 于 水

当“十五五”开局起步阶段与“双碳”目标纵深推进的里程在交汇点相遇，一个坐拥“羊煤土气”的传统能源大省，如何在保障国家能源安全与推动自身绿色转型之间，找到那条通往“强”的路径？

内蒙古自治区能源局近日发布的2026年能源工作“路线图”，给出了清晰答案——锚定自治区党委各项工作部署，坚决扛起保障国家能源安全重大责任，持续巩固能源供给保障能力，不断优化能源结构，奋力书写从“能源大区”向“能源强区”跨越的时代答卷。

筑牢“压舱石”：在稳产保供中乘势而上

能源安全，是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。作为国家重要能源和战略资源基地，内蒙古深知，“大区”之“大”，首先在于保供责任之重。

2026年，内蒙古将在传统能源领域继续夯实“家底”。计划新开工建设煤矿3处、总规模2300万吨，新投产煤矿2处、总规模920万吨，并积极争取国家核准煤矿5处、总规模4700万吨。煤炭产量将稳定在12.5亿吨，持续扩大先进产能比例，建强国家煤炭供应保障基地。

与此同时，年内计划新投产5个煤电项目、新增装机500万千瓦以上，积极争取国家在内蒙古布局支撑性调节性煤电规模，并加快巴彦油田等新增产能项目建设。

稳定传统能源是“守正”，壮大新能源则是



仲春时节，河北雄安新区各重点项目建设现场热热闹闹，建设者们坚守施工一线，保障工程建设持续推进。图为雄安新区城市文化广场(左)与雄安金融中心(右)建设现场。

新华社记者 牟宇 摄

和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

2025年12月召开的中央经济工作会议指出，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

随后召开的全国发展和改革委员会明确，多措并举促进投资止跌回稳。充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用，适当增加中央预算内投资规模，继续发挥新型政策性金融工具作用，不断提高投资效益。面向“十五五”谋划实施重大项目。进一步明确投资规则，扎实做好前期工作，加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施，有效激发民间投资活力。

相关部门为投资止跌回稳提供了系统性政策支撑，尤其是“统筹稳增长与调结构”在稳定投资总量的同时，更加注重优化投资结构、提升投资效率。

中国城市发展研究院投资部副主任袁帅

在接受本报记者采访时分析了投资的新变化：一是投资方向更精准，聚焦“两重”建设、新基建、民生短板等领域，如专项债重点支持轨道交通、水利设施、新能源基地等有收益的公益性项目；二是政策协同性增强，财政政策与金融政策深度配合，放大政策效能；三是注重投资效益而非规模扩张，强调项目全生命周期管理，从源头上避免低效投资，如建立项目绩效评估机制，对收益不达标项目暂停资金拨付。

袁帅认为，这种政策逻辑既应对当前投资下行压力，又为“十五五”时期高质量发展积蓄动能，通过精准施策，确保投资在关键领域形成有效供给，支撑经济长期稳定增长。

发挥好政府投资的引导作用

政府投资是落实国家战略任务、应对经济周期性波动的有力政策工具，具有很强的引导带动作用。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，深化投资审批制度改革，优化政府投资结构，统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理。

数据显示，“十四五”时期，我国累计安排

近3.4万亿元中央预算内投资，重点支持补短板调结构惠民生的公共领域项目建设。累计发行约16万亿元地方政府专项债券用于投资建设，扩大投向领域和用作资本金范围，实施项目“自审自发”试点，支持地方重点项目建设。2024~2025年共安排1.5万亿元超长期特别国债，支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

同时也要看到，2025年以来投资下行压力加大，全年投资下降3.8%。国家发展改革委固定资​​产投资司曾发文称，这既是受一些地方政府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响，也是经济发展阶段变化、新旧发展动能转换等长期因素的现实反映。

记者注意到，近年来，政府投资不再局限于直接出资建设，而是通过基金引导、金融赋能、机制创新等多元方式，为社会资本铺路搭桥。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制”“更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本”。

》2版

由“能源大区”向“能源强区”转变

——看内蒙古2026年能源高质量发展新图景

“出奇”。内蒙古锚定“扩量提质、可靠替代”，将更好统筹新能源高质量开发和高比例消纳。今年内蒙古全年发电量预计将达到9100亿度，其中新能源发电量超过3000亿度、占比达到33%；外送电量将超过3600亿度，其中外送绿电达到1000亿度。

“我们要全力争取已纳规的沙戈荒基地全部开工建。我们还将协同推进电网和调节能力建设，年内计划投运500千伏输变电工程20项以上，建成新型储能700万千瓦以上，更好支撑新能源大范围优化配置、高比例接入消纳。”自治区能源局党组书记、局长曹思阳表示，这不仅是点亮万家灯火的底气，更彰显了内蒙古在国家能源安全版图中不断夯实“压舱石”的力量。

深挖“降碳力”：在开源节流中加快绿色转型

能源领域是减排降碳的主阵地。内蒙古坚持“开源”与“节流”并重，打出一套绿色转型“组合拳”。

“开源”的关键是打好“绿电牌”。年初，内蒙古密集出台了增量配电网业务管理细则、促进增量配电网高质量发展若干措施等一揽子政策，目的明确：增强新能源消纳能力，提升新能源消费比重。通过加强新能源与先进绿色高载能产业协同规划布局，确保新增用电量主要

由新能源发电满足。依托不断壮大的绿电“家底”，产业“含绿量”显著提升。

在通辽，通过实施绿电替代打造“绿电高地”和“电价洼地”，培育了绿电铝、铝镁硅新材料等一批优质产业集群，构建起“绿电引项目—项目带产业—产业促绿电”的良性循环；在呼和浩特算力产业核心区和和林格尔新区，数十家大型数据中心集聚，使用绿电比例高达86%，绿色算力指数全国第一；在乌兰察布，随着存量铁合金产能绿电替代加速推进，铁合金产业实现“脱黑向绿”，成为全国绿色铁合金产业标杆……草原的风、沙漠的光，转化为驱动经济发展的绿色动能。

“节流”的重点则是加快能源产业自身的清洁低碳改造。组织开展新一代煤电试点示范，抓好现役煤电机组节能降碳改造，积极探索生物质掺烧、绿氢掺烧、碳捕集利用与封存（CCUS）等前沿技术应用。

从乌兰察布直抵京津冀的绿氢管道建设现场，到和林格尔零碳数据园区电力基础设施的塔吊之下，一场以“绿能”为核心的产业变革正加速铺展。内蒙古充分发挥绿色能源优势，培育发展新兴产业和未来产业。今年，将着力打造绿氢产业先行区，试点开展大规模离网制氢，拓展天然气掺烧绿氢、绿氢耦合化工、冶金等应用场景，力争在绿氢产业上持续领跑全国。加强算力协同布局，努力为算力产业发展

提供充足、稳定、高效、绿色的电力保障。

激活“动力源”：以改革创新塑造发展新优势

迈向“能源强区”，既需要硬投入，也需要软环境。

2026年，内蒙古计划实施能源重大项目382个，完成投资3240亿元，同比增长8%。在“十五五”规划编制的“窗口期”，还将再谋划实施一批牵引性、撬动性强的能源重大项目。

投资增长的背后，是深化改革与科技创新的双轮驱动。内蒙古推进多年期购电协议签订，优化蒙西、蒙东电力现货市场规则，以市场化方式促进新能源消纳利用。聚焦新型电力系统、新型储能、氢能等前沿领域，开展科技创新攻坚，加强“产学研用”精准对接，推动风光氢储多源协同实验实证等9个产业化科技创新项目尽快形成示范成果，为能源高质量发展注入源源不断的“新质生产力”。

从“大”到“强”，一字之变，意味着从规模扩张向提质增效的跨越，从资源依赖向创新驱动的跃升。站在“十五五”新起点，内蒙古正以更坚定的政治自觉、更务实的工作作风，全力推动各项工作部署在能源领域落地生根。在这条向“新”而行、向“绿”而进的道路上，一个更加强健、更具韧性、更富活力的国家重要能源和战略资源基地，正加速从蓝图变为现实。

发展改革动态

封关百日 海南自贸港活力迸发

本报讯 记者王春华报道 封关百日，海南新增经营主体8.5万户，同比增长39.87%，其中企业7.01万户，同比增长超90%，平均每天注册企业约700家；外贸进出口额超800亿元，同比增长32.9%；离岛免税购物金额达156.2亿元，同比增长27.64%；春节假期接待游客超1200万人次……

3月27日，海南自由贸易港迎来全岛封关运作第100天。自2025年12月18日正式启动封关以来，自贸港政策效应日益显现，发展活力快速释放，开放热度持续攀升。

“一线”进口“零关税”货物货值16.96亿元，减免税款2.71亿元；“二线”通关销往内地的加工增值免关税货物货值3.14亿元，减免关税1558.02万元。禁限清单例外措施、放宽贸易管理、取消进口许可证等政策均已落地。截至目前，累计11773家经营主体获“零关税”享惠资格，封关以来7503家外贸企业完成备案。

外资企业加速汇聚。西门子能源在洋浦建立燃机总装基地及服务中心，海南首家外商独资医院博鳌富隆心血管医院获批执业，法国迈优力制药集团等外企落地，全球优质资源助力海南产业优化升级。

3月21日，海南出台“安商惠企重点举措二十条”，构建统筹性企业服务体系，推进要素市场化配置，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利表示，封关后的自贸港正迎来政策红利集中释放、产业生态加速成型、开放能级全面提升的黄金窗口期。

浙江立法保障

“一张蓝图绘到底”

本报讯 记者荆文娜报道 浙江省十四届人大常委会第二十三次会议日前表决通过《浙江省发展规划条例》，自2026年6月1日起施行，更好保障“一张蓝图绘到底”。

作为管总体、管长远、管根本的地方性法规，《条例》突出“开门编规划”，将全过程人民民主写入法规，明确规定编制规划应当健全公众参与机制，通过互联网等途径向社会公开征集意见建议，采取多种方式广泛听取群众、企事业单位和社会各方面的意见。

针对规划衔接难、内容交叉等问题，《条例》厘清了各级各类规划的层级关系与功能边界，明确规定五年规划作为“总遵循”，国土空间规划为重大战略任务落地实施提供空间保障，专项规划和区域规划负责在特定领域和特定区域细化落实。同时，《条例》赋予各级发展改革部门作为规划统筹管理部门的法定职责，负责衔接协调。

《条例》明确建设全省统一的战略和规划数字化应用平台，该平台对专项规划等实行严格的目录管理，纳入目录的规划将获得唯一“数字身份码”，实现从立项到评估的全过程留痕与动态监测，有效避免空间冲突。

《条例》明确提出，规划的实施需要经历中期评估和总结评估等系列评估，规划编制部门要加强对规划实施情况的动态监测。从发展规划实施的第二年起，发展改革主管部门需要每年向本级人大财经委报告发展规划上一年度实施情况的监测报告。监察机关、审计机关依据职责对规划落实情况进行依法监督。同时，规划的各项评估报告，除涉密内容或另有规定的，应当向社会发布，接受社会监督。

重点推荐

老年人再就业，你准备好了吗？

这场改革的意义，不是强制老年人“退而不休”，而是把选择权交还给他们；不是被动应对老龄化，而是主动释放“银发红利”。



2版