



改革网



中国发展改革微信

从蓝图到实景:总书记九年四处雄安的战略推进

□ 本报记者 程晖

2026年3月,习近平总书记第四次踏上雄安新区的土地。从2017年早春的“定初心”,到2019年隆冬的“绘蓝图”,再到2023年夏初的“抓质量”,直至此次的“促深入”,四次考察如同一组航拍镜头,由远及近、由表及里,全景记录了一座“千年大计”之城从无到有、从起势到成势的非凡历程。在“十五五”开局之年,此次考察不仅是对过往建设成果的检阅,更是对中国未来城市发展方向的再校准、再出发。

从“顶层设计”到“塔吊林立”的跃迁

回望2017年2月23日,习近平总书记第一次来到这片白洋淀畔的土地。彼时,雄安新区尚在“襁褓”之中,总书记在河北省安新县召开座谈会时,用“千年大计、国家大事”八个字为这座未来之城赋予了历史坐标。这次考察的核心任务,是确立“疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展”的根本定位,明确“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的建设理念。一个不能被忽略的细节是,总书记特别强调“保持历史耐心”——在后面的几年里,这句话反复被提及,成为雄安规划期“慢工出细活”的鲜明注脚。

接下来的两年,雄安新区几乎未动“一砖一瓦”。但这两年,雄安“1+N”的规划体系和“1+N”的政策体系基本形成。2018年4月21日,《河北雄安新区规划纲要》向全社会公布。

一时的“慢”是为了更好的“快”。2019年1月,当总书记第二次来到雄安考察时,雄安已从“纸上蓝图”正式转入“实质性建设”阶段。在政务服务中心,总书记通过大屏幕察看建设进展,要求“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”。生态优先的原则也在这次考察中被反复强调。按照《河北雄安新区规划纲要》,未来雄安将镶嵌在蓝绿交织的生态空间之中。先植绿后建城,是雄安新区建设的新理念。2019年雄安造林20万亩,目前已累计造林31万亩,1400多万株树木渐成绿海。

如果说前两次考察完成了“定调”与“起跑”,那么到2023年5月第三次考察时,雄安已呈现出“塔吊林立、热火朝天”的建设场景。这次考察的节点意义在于:雄安进入“大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重”的新阶段。总书记在容东片区察看回迁群众生活,在雄安新区启动区核心区强调“着力打造一个没有‘城市病’的未来之城”,在雄安站提出要进一步完善联通雄安站和雄安新区的交通“微细血管”。每一个细节都指向同一个目标——高质



近年来,河北雄安新区电网建设锚定更高标准、更可靠电网目标,以智能、绿色、创新为引领,应用AI技术,积极打造“电网智慧调度智能体”,推动调度决策由自动化向智能化转型。图为日前国网雄安新区供电公司员工在电力调度大厅工作。 新华社记者 杨世尧 摄

量。值得注意的是,这次考察中,“绣花功夫”成为高频词,意味着雄安的建设重心开始从“硬基建”向“软治理”倾斜。

“十五五”新起点上的“深入推进”

2026年3月的第四次考察,站在了一个特殊的时空交汇点上。从外部看,“十五五”规划《纲要》刚刚公布不久,国家进入以高质量发展全面推进现代化建设的关键期;从内部看,雄安已进入“功能深化”阶段,“十四五”期间,雄安新区每年保持2000亿元投资规模,累计完成投资工作量超1万亿元,地区生产总值年均增长17.1%。首批疏解的中国星网、中国华能、中国中化总部入驻运营,中国矿产总部主体结构封顶,4所高校、2家医院全面建设;400多家央企分支机构、4000多家北京来源企业落地雄安。中央一揽子特殊支持政策落地见效,278项京雄“同城化”政务服务应用场景全面落地。承接疏解从“物理迁移”转向“化学融合”。

“十五五”规划《纲要》提出,“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市”。规划《纲要》发布10天后,总书记就来到雄安实地调研,体现出对“千年大计”的高度重视,彰显了“看准了就抓紧干”的实干精神。

此次考察中,总书记再次强调,深入推进雄安新区高质量建设和发展,必须坚持新区功能定位,更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接。总书记强调,持续提升雄安新区综合承载能力,必须系统

谋划,一体抓好高质量建设和高效能治理。这一次,也是首次将“高效能治理”与此前提出的“高质量建设”并列为同等重要的战略任务。这一表述的变化,折射出雄安治理逻辑的深刻演进:城市骨架已基本成形,能否通过治理现代化防止“城市病”在新区重现,成为新的时代考题。

值得注意的是,总书记再次强调了“战略定力和历史耐心”。这一表述在前三次考察中均有体现,但在第四次考察中,其内涵已发生变化:不再是规划阶段的“慢”,而是建设高潮中的“稳”。当雄安进入大规模建设与功能提升并行的复杂阶段,保持定力意味着不被短期指标所累,不被形象工程所惑,始终锚定“疏解北京非首都功能”这一初心。

从“一座城”到“一种范式”的深层启示

四次考察的推进轨迹,从早期规划关注的是城市形态、功能分区、交通网络等空间要素,转向“高效能治理”“智慧社区”“职住平衡”等生活场景。这意味着雄安的示范意义不再只是“建一座新城”,而是“如何让新城成为宜居宜业的生活共同体”。雄安,正成为高等教育和人才密集区、高端医疗密集区、央企机构和创新业务板块集聚区,现代化新气象扑面而来的未来之城,正推动城市高质量发展上台阶。

——公共资源资源愈加丰富。京津冀优质学校、高水平医疗机构与雄安建立帮扶关系,一批学校、养老机构、卫生服务

站建成投用,京雄公共服务“同城化”让更多人受益……

——科创雨林崛起,创新引擎全速启航。入驻的高新企业成为吸引高端高新产业导入的“强磁场”。场景驱动创新,前沿技术加速转化落地。

——新区发展,人民共享。雄安新区坚持人民城市理念,推进城市治理现代化,构筑新时代宜业宜居的“人民之城”。16.9万群众喜迁新居,累计提供用工需求40万余个,零就业家庭动态清零。优质资源持续导入,北京四中等牵头推进集团化办学,雄安宣武医院儿科开诊。75个儿童友好实践基地、19个青年夜校投入运营,“小而美”社区服务场景可感可及……

——“华北明珠”光彩夺目。白洋淀水质稳定保持在Ⅲ类水标准,淀区野生鸟类达296种,较新区设立前增加90种。燕南堤美景火爆出圈,华北水乡“不是江南、胜似江南”。魅力之城绿意延展。新区持续推进造林绿化,累计绿化面积达74.1万亩,森林覆盖率达35%。

站在2026年春天回望,四次考察勾勒出的是一条螺旋上升的发展曲线:从“定初心”到“绘蓝图”,从“抓质量”到“促深入”,每一次考察都精准校准着雄安的航向。这条曲线背后,是“功成不必在我”的历史耐心与“功成必定有我”的担当精神的辩证统一。当白洋淀的碧波映映出启动区鳞次栉比的楼群,这座承载着千年大计的未來之城,正在从中国式现代化的生动实践中走向它应有的历史高度。

象,粤开证券首席经济学家罗志恒表示应理性客观看待。2025年财政支出结构持续优化,农林水、交通运输相关支出增速偏低,但是在民生福利如教育、社保就业、医疗卫生等领域支出明显高于财政总体增速。“基建投资增速相对偏低的背后是‘投资于物’到‘投资于物’和‘投资于于人’紧密结合理念和实践的双升级,这些短期没有反映到基建投资,但从长期看是人力资本投资,会反映到优化劳动力供给结构、提高消费能力等方面;还有部分财政资金用于化债和清欠,短期没有反映到基建投资,但是夯实了地方财政的基础、畅通了国民经济循环。”

多领域释放投资增长充沛动能

在政策精准引导下,我国投资增长空间正从传统领域向新赛道延伸,从政府主导向政府民间协同发力转变,制造业升级、新质生产力等领域成为核心增长极,结构性机遇持续凸显。

制造业是实体经济根基,也是当前投资的“压舱石”。2025年制造业投资增长0.6%,设备更新政策成为重要推手。“两新”政策实施促进产业升级步伐加快,有力带动了装备制造业、消费品制造业、信息技术等领域投资增长。

》2版

发展改革动态

我国加快建立长期护理保险制度

本报讯 记者王晓涛报道 中办、国办3月25日发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,明确了我国加快建立该制度的主要目标,即用3年左右时间,统筹城乡的制度安排基本确立,责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全,科学规范的管理运行机制基本形成,适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,是我国社会保障体系的重要组成部分,是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。《意见》提出,统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则,参加长期护理保险。长期护理保险基金统一建账,资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步,逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

为建立稳定可持续的筹资机制,《意见》提出合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。

就合理确定保障对象,《意见》提出按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上),经申请通过评估认定的失能人员,可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善,国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围,并根据基金支出需求动态调整费率。

《意见》强调,各省级政府要统筹把握改革节奏,不搞齐步走、“一刀切”,在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。

新时代民营经济人士培育赋能第七期培训班在泉州举办

本报讯 朱璇 记者丁南报道 3月25日,新时代民营经济人士培育赋能第七期培训班在福建泉州开班。培训班由国家发展改革委联合中央统战部、全国工商联共同举办,来自各省区市、计划单列市、新疆生产建设兵团的70名年轻民营企业代表参加培训。

本期培训是国家发展改革委学习贯彻党的二十届四中全会和全国两会精神、认真落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话要求的具体行动,也是在“十五五”开局之年专门为年轻民营企业家人量身定制的赋能之旅。培训围绕习近平经济思想、“十五五”规划、惠企政策、人工智能、国际合作等内容开展专题授课,邀请民营企业家分享优秀管理经验,并组织学员走进泉州知名企业现场学习“晋江经验”生动实践,帮助学员准确把握宏观政策走向,提升企业治理能力现代化水平。

参训学员纷纷表示,参加此次培训,必将进一步坚定发展信心,保持创业激情,聚焦主业、做精实业,努力把企业做优做强。

山西今年已累计发行政府债券550多亿元

本报讯 记者郭建军报道 日前,山西省财政厅在深圳证券交易所成功发行今年第二批政府债券62.04亿元,至此,该省今年已累计发行政府债券554.24亿元,发行序时进度位于全国前列。

今年是“十五五”开局之年,山西省财政厅认真贯彻落实省委、省政府有关要求,落实更加积极的财政政策,在本次发行中国绕债券资源科学精准配置,打出“存量夯基+增量驱动”发力的“组合拳”。

一是靠前使用化债额度。本批发行再融资债券7.24亿元用于置换政府存量隐性债务,全年置换债券发行进度达89%,为山西化债政策顺利收官创造良好开局。

二是全力支持民生发展。本批发行新增债券54.8亿元,主要投向科教文卫、社会保障、生态环保等民生重点领域,其中47.3亿元专项债券支持山西124个公益性项目建设落地,为扩内需增长持续聚势赋能。

下一步,山西省财政厅将继续深化地方债发行改革,充分发挥财政金融联动合力,合理运用政策工具箱、因地制宜探索创新业务,不断提升债券发行和资金使用质效。

重点推荐

从“开源之都”到“全球共享”的跨越

2版

中关村论坛:于细微处见未来

2版

我国投资增长的潜力和空间在哪里?



□ 本报记者 甄敬怡 安宁

随着2025年中央经济工作会议部署“推动投资止跌回稳”,2026年提前批政策资金落地、重大项目密集开工,新质生产力培育、制造业升级等领域投资潜力加速释放,投资成为拉动内需、支撑经济高质量发展的关键抓手。

国家统计局数据显示,2025年全年全国固定资产投资(不含农户)485186亿元,比上年下降3.8%,但产业结构升级优化特征显著。高技术产业中,信息服务业、航空、航天器及设备制造业投资分别增长28.4%、16.9%,反映了高技术产业和新兴领域投资的强劲势头。

“尽管投资增速下降,但在扩大内需政策和产业升级发展等带动下,重点领域投资保持增长,继续为经济中长期发展打下基础。”国家统计局新闻发言人付凌晖表示,从

未来看,我国投资潜力和空间依然巨大。

政策靠前发力 资金精准滴灌

2月6日召开的国务院常务会议指出,要创新完善政策措施,加力提效用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金和新型政策性金融工具。

2025年四季度以来,稳投资政策密集出台、协同发力,从资金保障、项目布局、融资支持等多维度打通投资堵点,为2026年投资止跌回稳提供坚实支撑,政策工具精准匹配市场需求。

资金端精准滴灌,提前批政策资金加速落地显实效。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超介绍,为进一步扩大有效投资,国家发展改革委抓紧组织下达2026年提前批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划,共计约2950亿元,加快各类资金拨付和使用节奏。同时拿出真金白银支持新质生产力发展,超长期特别国债出资1000亿元注入国家创业投资引导基金,专项支持新质生产力培育,预计将形成超万亿投资规模。

国家发展改革委宏观经济研究院投资

研究所投资体制与政策研究室主任吴有红表示,“两重”资金的提前下达有利于推动2026年初更多实物工作量加快形成,为“十五五”实现良好开局提供充足的建设资金来源。

项目端提质扩容,重大工程牵引作用持续凸显。2025年12月以来,国家发展改革委批复或核准多个重大基础设施项目,包括广州新机场、新建湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程等交通设施,辽宁省辽东半岛水资源配置工程、云南省丽江市南瓜坪水库工程等水利设施,浙江特高压交流环网工程、四川大渡河丹巴水电站等能源设施,以及怀柔、崖州湾实验室重大科研平台等科研设施,总投资超过4000亿元。

融资端机制与产业政策创新,撬动社会资本深度参与。新型政策性金融工具作用持续发挥,已支持2300多个项目、带动总投资约7万亿元。产业政策方面,大规模设备更新和消费品以旧换新政策优化实施,扩大政策覆盖范围,进一步优化了项目申报机制和审核流程,大幅降低投资额门槛,精准撬动企业技术改造与产业迭代。

针对2025年基建投资增速小幅下滑现