



改革网



中国发展改革微信

要闻速递

郑栅洁会见
韩国三星电子会长李在镕

本报北京3月24日电 记者安宁报道 国家发展改革委主任郑栅洁今日在京会见韩国三星电子会长李在镕。双方重点就中国宏观经济形势、“十五五”规划《纲要》、中国进一步扩大高水平对外开放、三星公司在华业务发展等议题进行了交流。

郑栅洁表示,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国经济顶压前行、向新向优发展。当前,国际环境复杂多变、国际经贸秩序遭受重创、不稳定性、不确定性增加,作为全球第二大经济体,中国经济的稳健表现不仅关乎自身发展,更为动荡不安的世界经济注入宝贵的信心与活力。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国的健康稳定发展将为世界注入更多确定性和新动能,与各国共享发展机遇、实现共同发展。

郑栅洁强调,从今年开始中国已开启第十五个五年规划,十四届全国人大四次会议审议通过“十五五”规划《纲要》,从产业体系、科技创新、数字中国、国内市场、深化改革、扩大开放、农业农村、区域协调、文化建设、人口发展、民生改善、绿色发展、平安中国、国防军队、民主法治、“一国两制”等方面提出了未来五年中国发展的主要目标和重大任务,展现了中国经济社会发展的深厚底蕴和蓬勃生机,我们有信心在激烈的国际竞争中,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

郑栅洁表示,中国将继续扩大高水平对外开放,持续改善营商环境,充分保障外资企业国民待遇,为外资企业创造规则透明、机会均等的政策环境,与各国分享发展红利。国家发展改革委欢迎三星能够抓住中国持续扩大对外开放的机遇,坚定在华发展信心和决心,进一步扩大在华投资合作,积极维护全球半导体供应链稳定,实现互利共赢。

李在镕表示,感谢中国国家发展改革委为三星在华生产经营提供的支持,中国是三星全球战略中重要的组成部分,三星看好中国高质量发展带来的新机遇,期待进一步深化合作。

国家发展改革委副主任相里斌陪同会见。

第九届数字中国建设峰会
将在福建福州举办

本报北京3月24日电 记者王海啸报道 4月29日至30日,第九届数字中国建设峰会将在福建省福州市举办。这是今日国务院新闻办举行的新闻发布会上传递出的信息。本届峰会的主题是“加快数字技术创新发展,深入推进数字中国建设”,将举办50余场对话交流活动,并设有数字中国创新大赛和现场体验区,同步举办闽江数字夜话、院士专家行等特色活动100余场。

国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏在会上介绍,今年的峰会将更加注重展示成果、发布技术、繁荣生态三个方面。其中,成果展示方面,本届峰会将充分展示数字中国建设标志性成果、里程碑式进展,发布《数字中国发展报告(2025年)》和数字中国发展指数;国家数据局、国家网信办、工业和信息化部、住房和城乡建设部、国家医保局、中国气象局等12个部门将发布30多项数字中国建设的重要政策、报告、标准等。技术发布方面,南方电网、阿里巴巴、中兴通讯等近400家企业将发布数字化转型的最新技术和产品,涉及芯片、行业大模型、具身智能等领域,还将集中展示数据要素在农业、工业制造业、医疗、文旅等领域融合应用的近百个典型案例,展示数据要素价值释放的新成效,首展率超过65%。繁荣生态方面,中国电信、中国联通、中国移动、华为公司将围绕人工智能细分领域举办4场生态大会。

据福建省委常委、常务副省长王永礼介绍,前八届峰会累计举办活动超1000场,发布重要政策近200项,展示新技术、新成果上万项,在福建落地的项目超3000个、总投资超2万亿元,有力推动了高质量发展。

重点推荐

儿童友好建设:迈入常态化的
“全社会建机制”新阶段

日前,经国务院同意,国家发展改革委、国务院妇女儿童工作委员会办公室联合印发了《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》。此举标志着我国儿童友好建设工作从阶段性的“城市建设试点”迈入常态化的“全社会建机制”新阶段。



3版

如何正确客观看待当前投资形势?



编者按 最新数据显示,今年前两个月,全国固定资产投资(不含农户)同比增长1.8%,扭转去年下降态势,实现由降转增的变化。在“十五五”开局之年,投资增速的企稳回升,传递出市场信心回暖的积极信号。这背后,是宏观政策的靠前发力,更是经济结构在新旧动能转换中的深刻演进。即日起,本报刊发“六问开局稳投资”系列报道,聚焦当前投资形势的“稳”与“进”,解析数据背后的结构之变,探寻高质量发展进程中有效投资的澎湃动力。

□ 本报记者 程晖

投资是当期的需求,也是未来的供给。近年来,积极扩大有效投资,始终为推动国民经济健康发展作出重要贡献。

2025年以来,我国固定资产投资出现多年未有的负增长,引发了市场对“投资失速”的担忧。今年3月16日,国家统计局公布的2026年的1~2月的投资数据显示,全国固定资产投资(不含农户)1~2月份52721亿元,同比增长1.8%;各地统计公报显示,多数省份投资实现正增长,有力回应了市场担忧,提振了信心。

今年的《政府工作报告》中提出,继续实施更加积极的财政政策。今年赤字率拟按4%左右安排,赤字规模5.89万亿元,比上年增加2300亿元。一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增加约1.27万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债3000亿元,支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元,完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点,重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。

如何正确客观地看待当前投资形势?今年宏观调控政策特别是投融资政策加力靠前实施,还将对投资形势带来什么变量?

“2026年是‘十五五’开局之年,实现‘十五五’良好开局十分重要,其中扩大有效投资仍然是重要抓手。今年宏观调控政策特别是投融资政策加力靠前实施,提前安排了近3000亿元中央预算内投资和超长期特别国债资金,比去年提前安排额度增加了近1000亿元,对于推动一季度度特别是1~2月份固定资产投资企稳回升具有重要作用。”国家发展改革委宏观经济研究院投资研究所吴亚平研究员接受记者采访时表示。

他分析说,从全年看,促进投资企稳回升还有两个非常重要的增量政策。其一,

改革时评

开启“未来之城”新征程

□ 本报评论员 田新元

习近平总书记近日在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会,对雄安新区下一阶段的发展提出了新要求,为“十五五”时期这座“未来之城”的建设发展指明了方向,开启了新征程。

把握核心功能定位,更“有力有序”推进北京非首都功能疏解。雄安新区的首要功能定位是北京非首都功能疏解集中承载地。此次会议要求,“更加有力有序”地推进疏解和承接工作。这既是对“千年大计”战略定力的坚守,也彰显了“看准了就抓紧干”的实干精神,意味着雄安正迈向功能落地、活力集聚的新征程。

“更加有力有序”意味着在雄安新区建设进入承接北京非首都功能的新阶段,需以更强的推动力度和更科学的统筹方法,



双柳长江大桥正式通车

近日,由湖北交通投资集团投资建设,中铁大桥局等单位参与施工的双柳长江大桥正式通车。据了解,双柳长江大桥是武汉都市圈环线高速公路跨越长江的控制性工程,主桥主跨1430米,采用双向8车道,设计时速120公里。

新华社记者 肖艺九 摄

去年底国家创业投资引导基金正式启动,首批京津冀创业投资引导基金、长三角创业投资引导基金、粤港澳大湾区创业投资引导基金三只区域基金开始运行,预计将形成万亿资金规模。这将对今年科技创新和产业创新“硬投资”增长形成很大的推动力。其二,今年新型政策性金融工具增加到8000亿元,比2025年增加3000亿元,预计带动社会投资包括民间投资将超过1万亿元。这些政策与中央预算内投资、“两重”“两新”以及新增地方政府专项债券等政策,在投资方向和投资方式上既各有侧重,又有一定的互补性和协同性,既有助于加强基础设施和公共服务领域补短板、强弱项,又有助于推动产业领域“向新向优”。

结构之变:房地产承压下的
新旧动能转换

数据显示,2025年,房地产开发投资下降17.2%,但从数据上可以看到,在房地产深度调整拖累整体增速的同时,2025年,信息服务业,航空、航天器及设备制造业投资分别增长28.4%、16.9%。全年设备工器具购置投资增长11.8%,拉动投资增长1.8个百分点。

这不仅仅是数字的增减,更是一场深刻的经济动能转换——传统“引擎”减速之际,新质生产力正悄然崛起,为中国经济的高质量发展铺设新轨道。

投资增速的“表面下降”,其实是“内在优化”的结果。第一产业投资增长2.3%、第二产业投资增长2.5%、第三产业投资下降7.4%,呈现出明显的行业分化特征。房地产投资下滑是拖累整体投资增速的最主要因素。

这种分化并非偶然,而是中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的必然体现。房地产开发投资占固定资产投资比重已从高峰期的27%左右逐步调整,其下降既是市场自身调整的结果,也是政策主动引导的体现。

中指研究院指数研究部总经理曹晶晶告诉记者,房地产投资回落本质上是行业在“去库存”背景下,“严控增量”政策与推动发展模式转型的必然结果。随着“保交房”任务完成,后续相关工程量预计将自然减少,这是房地产开发投资的主要拖累项。

今年的《政府工作报告》已明确“着力稳定房地产市场”的政策基调;“十五五”规划《纲要》进一步将“推动房地产高质量发展”写入顶层设计,围绕稳定市场、完善保障体系、构建新模式等方面,为未来五年房地产发展指明了方向。

曹晶晶告诉记者,整体来看,今年1~2月新房市场仍面临一定压力。3月以来,核心城市优质项目供应有所放量,有望带动销售阶段性修复,“小阳春”预计将以“点状复苏”形式在核心城市出现。

清华大学房地产研究中心主任吴璟告诉记者,在保交楼、保交房等举措的持续加力之下,2025年房地产市场风险出清集中显现。这促进了社会和经济稳定,也为房地产后续发展奠定了良好基础。2025年,部分房地产企业债务重组取得积极成效,也是市场修复的重要组成部分。

“2025下半年,我国固定资产投资速度放缓,制造业和基建也存在拖累。”中信建投证券的研究报告认为,原因主要是“十四五”规划面临收官,部分投资项目面临结

项,新的基建项目聚焦于2026年发力“十五五”,带来短期拖累。此外,制造业信心仍偏弱,PMI连续6个月在50%荣枯线以下,也对制造业投资有负面影响。

“2025年投资增速阶段性下降,是经济结构调整中的阵痛,不是长期的。”北大国民经济研究中心主任苏剑接受记者采访时表示,当前经济运行中,尽管房地产等传统产能过剩明显,投资回报率不断下降,但由于其低门槛、风险小等优势使得企业依然不愿主动退出,加剧了传统行业产能进一步过剩的情况。当前经济结构调整,去化过剩产能,虽然对投资增速存在阶段性影响,但随着高质量需求市场的培育,投资不确定性的锁定、风险的减小、高质量发展项目的增加,投资增速会再度上涨。

吴璟认为,房地产回归民生,满足居民对美好居住生活需求的初心和使命。“好房子”成为2025年房地产市场的关键词,大量房地产开发企业意识到这是行业未来发展最重要的增长点。不仅如此,在推动城市更新来实现城市更高质量发展的过程中,客观上会给包括房地产业建筑业在内的传统产业提供大量的新发展机会。

“2026年是我国‘十五五’开局之年,投资增速有望止跌回升,但区域间投资分化的态势仍将延续。”国家发展改革委宏观院国土地区所综合研究室主任、研究员贾若祥说。

贾若祥预计,2026年东部地区仍将在人工智能、量子科技、6G等未来产业领域集中发力;中西部地区将聚焦承接产业梯次转移;东北地区则将聚焦新兴产业加大投资力度。

合新区实际的现代化产业体系。雄安新区并非只是简单承接产业转移,而是借势布局未来产业、催生新质生产力,走出了一条高起点规划、全链条赋能、场景化驱动的独特路径。央企不仅是物理搬迁,更是技术、人才、资本的系统性导入。比如,中国星网落地,带动空天信息产业链集聚,相关企业、创新平台相继入驻,首颗“雄安造”卫星“雄安一号”成功下线,实现从“无”到“有”的突破。

座谈会为雄安新区确立了新的战略目标,即努力建设“新时代创新高地”和“推动高质量发展样板”。这要求雄安新区保持战略定力和历史耐心,进一步解放思想、开拓思路、加强协调、凝聚合力,以改革创新引领内生动力,以要素资源集聚激发新区活力。

新开局新方向,新指引新未来。此次座谈会是在“十五五”开局之年举行,为雄安新区下一步推进高质量建设、高效能治理、高水平疏解和培育新质生产力指明了方向。随着一项项部署的有效落地,这座“未来之城”的发展将更加不可限量。