中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.03.23 星期一
今日4版 第8242期

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

郑栅洁会见大众汽车集团管理董事会主席奥博穆

本报讯 记者王晓涛报道 3月22日，国家发展改革委主任郑栅洁在京会见大众汽车集团管理董事会主席奥博穆，双方就中国“十五五”规划《纲要》、宏观经济形势、高水平对外开放、大众汽车在华发展等议题进行了交流。

郑栅洁表示，“十五五”规划《纲要》从产业体系、科技创新、数字中国、国内市场、扩大开放等方面提出了未来五年中国发展的主要目标和重大任务，明确了数智化、绿色发展、扩大高水平对外开放等重点发展方向，展现了中国经济社会发展的深厚底蕴和蓬勃生机，将为世界发展带来巨大机遇。“十五五”时期是中国汽车产业向电动化、智能化、网联化深度转型、实现高质量发展的关键阶段，中方欢迎并坚定支持大众汽车深度对接“十五五”产业发展规划与汽车产业战略布局，持续加大在华研发投入、健全本土化创新体系，深耕本土化生产、本土化供应链与本土化人才布局，加快推进低碳化、智能化转型升级。

郑栅洁强调，“十四五”时期，中国对世界经济增长的年均贡献率达到30%左右，为动荡变革的世界经济注入宝贵的稳定性。“十五五”时期，中国将推动高质量发展作为主题，一方面充分释放经济增长潜力，推动量的合理增长；另一方面促进经济结构优化升级，推动质的有效提升。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国的健康稳定发展将为世界注入更多确定性和新动能，中方愿与各国共享发展机遇、实现共同发展。

郑栅洁表示，中国将积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，提升贸易投资合作质量和水平，促进全球贸易投资自由化便利化。持续优化外商投资环境，健全外商投资服务保障体系，为外资企业在华长期稳定发展提供坚实保障。中德共同利益远远大于分歧，合作应该成为双边经济关系的主基调。中方愿同包括大众集团在内的各国企业，共同把握未来发展机遇，以开放姿态开展创新合作，推动产业升级转型，激发合作新动能。

奥博穆表示，大众汽车集团对中国经济充满信心，坚定看好中国市场，愿长期深耕中国，将加大对重点领域投入，实现共同发展。

国家发展改革委副主任沈竹林陪同会见。

改革时评

香港第一个“五年规划”与内地有何不同？

□ 本报评论员 季晓莉

香港特区行政长官李家超3月17日对媒体表示，特区政府将全速编制“香港五年规划”，在第四季度展开公众咨询，于年底前公布正式文本。规划会就各重点领域制定五年愿景和目标，将发展经济、改善民生建成“不断延续的动态循环”。这一规划的编制工作将由特区政府政制及内地事务局主责，特区政府各司局长全力推动、共同参与，在行政主导下设立特区政府和立法会协同研究及意见收集机制。

香港特区政府发展局当天向特区立法会发展事务委员会提交讨论文件，希望为北部都会区的规划和地政程序拆墙松绑，容许弹性、动态地规划北都土地，通过便利跨境要素流动，协助产业落户北部都会区。

根据李家超的阐述和香港社会各界的讨论，香港未来五年的发展重点将紧扣国家对其“八大中心”的定位，并聚焦于新的增长引擎：巩固具有传统优势的国际金融、航运、贸易中心地位，强化离岸人民币业务、财富管理、高增值航运服务等；培育国际创新科技中心等新兴引擎，加快发展北部都会区，将其打造为“产业+人才”的新引擎，形成“南金融、北创科”的格局；通过参与粤港澳大湾区建设深化区域协同，深化与深圳、广州等湾区城市的“软联通”；由“超级联系人”的角色升级为“超级增值人”，为内地企业出海提供金融、法律等专业服务，共同“并船出海”；直面住房、青年、安老等深层次矛盾，通过经济发展为解决民生问题创造空间，让市民分享发展成果。

人们肯定会好奇，奉行自由市场经济的香港为什么要做中长期发展规划？作为“一国两制”的新实践，这个规划能否在体现香港高度自治的同时，提升其经济效率和活力？它将如何深化与内地的发展融合？可以想见，它最终的执行效果会成为外界评判的焦点。

首先，我们来了解一下，“政制及内地事务局”是一个什么机构。简单来说，它是香港特区政府总部里的一个重要决策局。对内，它确保香港的政制有序运行；对外，它主动谋划、协调和推动香港与内地全方位、深层次的合作，将香港的发展需求与国家战略紧密结合起来。它还统筹管理香港特区政府驻内地的5个办事处，服务在内地的港人港企，支援特区政府“融入国家发展大局督导组”“内地企业出海专班”等，主动对接国家的“十五五”规划，以及粤港澳大湾区建设等重要战略。在具体领域进行磋商时，它会牵头或协调各政策局，与内地对应部门成立专责小组或专班，解决具体领域的规则衔接、政策落地问题。

香港首次编制属于自己的五年发展规划，既是香港主动对接国家“十五五”规划的战略举措，也标志着其施政理念从过去较为零散的年度规划，向更具前瞻性和系统性的中长期蓝图转变。从香港社会各界的反应态度来看，普遍积极、支持，认为这是香港“由治及兴”新阶段的关键一步。

香港民意支持实施“五年规划”可不简单，这是对内地通过14个“五年规划”的建设达到繁荣昌盛的高度肯定。内地通过一步步实现规划目标，完成了看似不可能的跨越式发展梦想，在全球都是独一份。近水楼台先得月，这对在全球经济新形势下面临一系列挑战、渴望有更好发展的香港人来说，吸引力越来越强。

其实，早在20世纪中叶，随着经济活动的复杂化，法、德、日、韩等国家就开始引入不同形式的“规划”或“产业政策”，以弥补市场失灵、促进经济结构转型，但资源最终由私人资本根据市场利润来配置，规划的实施效果取决于企业的配合程度。而中国的规划具有战略性和指导性，在关键领域和重大项目的资源配置上，具有很强的指导性和执行力。其规划的根本目的是以人民为中心，实现全体人民共同富裕。

作为管理工具，规划是现代社会应对复杂性和不确定性的一种选择。和内地的五年规划相比，香港的这份规划虽然也叫“五年规划”，但两者在性质和执行方式上会有显著差异，后者预计将是一个充满“一国两制”特色的战略框架。

从规划性质来看，内地规划既有约束性指标，又有预期性指标。规划经全国人大批准后，约束性指标体现政府公共领域兜底责任，而预期性指标体现着预期引导。香港的规划是否会有约束性指标目前尚未明确，但估计可能更接近一份具有权威性的“战略政策框架”和“行动纲领”，或许会有更多预期性内容，通过设定清晰的愿景和目标，为市场提供稳定预期，引导资本投向北部都会区、创科产业等符合国家战略和香港未来发展的领域，以引导、协调和凝聚各方力量为主。

从推行机制来看，内地规划对于重大项目实行“项目跟着规划走，资金和要素跟着项目走”，还建立了中期评估等管理机制，刚刚审议通过的国家发展规划法为规划编制、实施和监督提供更全面的法治保障，确保“一张蓝图绘到底”。而香港估计会主要依靠财政投入、土地供应、税负优惠、简化程序等市场化手段推动规划、引导资源流向，并通过每年的施政报告和财政预算案来逐步落实。

当然，评估这份规划的最终效果，不能简单地套用内地的标准，而应观察它是否为香港发展带来了切实的推动作用。人心齐，泰山移。规划编制的过程本身就是一次全社会的大讨论，成功凝聚社会各界对香港未来发展的共识是首要效果。规划能否将宏大定位转化为北部都会区开发等具体可操作的行动路线图和产业布局，是规划能否取得成果的关键。在粤港澳大湾区“一国两制三关税区”的框架下，规划能否在资格互认、数据流通、资金跨境等“软联通”方面取得实质性制度突破也很关键。最后，要看香港市民能否切实感受到经济活力增强带来就业机会、住房和交通等民生问题得到有效改善、“获得感”增强。

在“一国两制”框架下，香港能将国家治理的成功经验与其自由市场特征相结合。融入国家发展“一盘棋”并不损害香港作为特区的独特性，反而给其更大底气。

在全球经济充满不确定性的背景下，一份清晰的中长期规划能为香港自身和国际投资者提供明确的发展预期和政策可预见性，从而稳定社会信心，吸引长线投资。过去香港更多是配合国家规划中的涉港部分，现在通过编制自身的“五年规划”，可以主动、系统地设计自己在国家“十五五”乃至更长时期中的角色定位和发展路径。

提出规划、实现规划，其实是一次全新的改革与再出发。“一国两制”下，香港如何与国家同频共振，“五年规划”将成为绝佳观察窗口。

新观察

深圳全方位探索打造世界一流超智融合新范式

□ 本报记者 罗 勉
□ 鲁利韦 黄思程

广东省深圳市今年的政府工作报告中，提出了加强全栈自主可控人工智能软硬件生态建设，集中力量攻坚算法理论、模型架构、智算芯片、基础软件、智能机器人等核心技术；建好用好鹏城云脑Ⅲ等国家人工智能重大训力基础设施、国家超算深圳中心二期，努力打造世界一流超智融合新范式。

深圳正跳出“制造业+AI”的简单工具叠加，以“AI大模型+先进制造业+应用场景创新+生态建设”为AI产业发展逻辑，赋能制造业高质量发展锻造新质生产力，不走寻常路，在打造世界一流超智融合新范式的道路上进行全方位探索。

传统制造车间里，老师傅凭经验调参数、人工巡检找缺陷的场景，正在被AI驱动的智能生产模式取代。在深圳，AI不再是制造环节的“附加项”，而是向研发设计、生产调度、供应链管理等核心环节全面突破，实现从“事后补救”到“事前预测、事中调控”的转变。

在新能源制造龙头欣旺达的锂电生产车间，基于深度强化学习打造的智能调优系统正7×24小时指挥机械臂作业，一改传统产线依赖人工停机试参的模式。

欣旺达电子股份有限公司AI研究院副总经理袁梦菲表示，传统调参不仅耗时，还存在质量波动，AI系统让调优时间缩短66%，制程能力CPK（过程能力指数）指标提升29%，彻底解决了环境波动、设备重启带来的生产难题。

AI与先进制造的深度融合，离不开全方位的生态支撑。依托新一代信息通信、新能源汽车等万亿级产业集群，海量真实工业应用场景和丰富数据基础，以及本土头部科技企业提供的底层大模型、具身智能软硬件及算力支撑，深圳“AI+先进制造”发展的底气更加硬实。

2月份发布的《深圳市“人工智能+”先进制造业行动计划（2026—2027年）》明确，到2027年，在“人工智能+”先进制造业领域，形成“一基地、一中心、一联盟、百场景、多应用”的发展格局。这不仅勾勒出清晰的发展路线图，更直击制造业智能化转型的共性难题。

综合开发研究院（中国·深圳）通证数字经济研究中心主任李恩汉表示，这一布局的核心逻辑，正是瞄准制造业智能化转型中普遍存在的“技术看不懂、落地成本高、场景找不到”等共性难题，通过机制创新打通技术转化与产业应用的闭环。国家人工智能应用中试基地是打通技术从实验室到生产线的中试验证环节；工业智能体创新中心负责数字员工技术攻关，提供核心技术支撑；工业软件及工业知识联盟则将制造业隐性知识、经验转化为可复制的软件和模型，大幅降低中小企业转型的门槛。

当前，深圳许多制造企业尤其是中小企业，在AI落地中面临着数据孤岛突出、改造成本高、复合型人才匮乏三大共性痛点。

李恩汉认为，中小企业不必盲目追求自建通用大模型，核心破局思路是平台化服务、大小模型协同应用，依托行业开放生态，采用垂直行业大模型结合智能体与专用小模型的模块化解决方案，同时依靠政府和链主企业的引领，降低试错和部署成本，让中小企业敢用、能用AI。

在袁梦菲看来，“AI+先进制造”的发展，核心要围绕数据、算力与算法、场景三大维度突破。数据层面要实现多模态数据融合，算力与算法层面要解决大模型算力消耗过高的问题，将大模型压缩为轻量化模型，适配工业场景的实时性要求。工业制造与高校、专业研究机构合作，未来一定会成为产业AI转型的大趋势，龙头企业能为高校和创业团队的技术成果提供工业化验证和落地的支撑，同时也能借助前沿技术加速自身发展。

李恩汉认为，深圳在适度加大产业应用场景开放力度的同时，应引导企业实现错位发展，避免行业内的过度竞争。此外，还可由政府牵头，建设具有公信力的工业数据中试平台和第三方安全伦理评估平台。

发展改革动态

四部门印发节能装备高质量发展实施方案

本报讯 记者王晓涛报道 近日，工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委、国家能源局等四部门联合印发《节能装备高质量发展实施方案（2026—2028年）》，持续提升通用性强、用能量大、发展前景突出的节能装备能效水平，加强节能装备供给与应用。

《实施方案》提出，到2028年，节能装备关键材料、零部件取得突破，重点行业领域用能系统匹配性、实际运行效率持续提升，电机、变压器等节能装备能效水平达到国际领先，节能装备市场占有率进一步提高。

《实施方案》从加快先进节能装备研发推广、扩大节能装备绿色低碳供给、强化节能装备系统耦合匹配、推进节能装备数字化提升等方面系统作出工作部署。要求针对更高效率、更高性能的节能装备，加快研发符合市场需求且节能效果突出的新材料、新部件、新产品，推动构建装备节能降碳大模型，推进人工智能赋能节能装备应用，着力提升重点行业领域用能设备系统运行效率，实现工业节能向全流程系统节能转变。同时，从加快节能装备更新改造、完善节能装备标准体系、加强产业发展统筹协调三个方面提出构建产业健康发展环境的具体工作举措。

自然资源部门多举措保障“十五五”规划重点项目落地

本报讯 记者田新元报道 日前，在自然资源部召开的例行新闻发布会上，自然资源部、国家林业和草原局联合发布《关于进一步做好自然资源要素保障的通知》，为“十五五”规划重点项目做好要素保障工作。《通知》提出发挥规划作用和加强项目前期工作、探索建立健全国土空间规划许可制度、建立规划动态维护机制、完善联动审批机制、合理保障重点项目临时用地（林、草）、完善矿业用地政策、陆海统筹合理利用空间资源等13条政策举措。

为优化国土空间布局，《通知》提出发挥规划作用和加强项目前期工作，探索建立健全国土空间规划许可制度，建立规划动态维护机制。会同有关部门建立会商机制，主动对接相关部门“十五五”重点项目空间需求，统筹纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”，依据国土空间规划协同开展科学选址，明确国土空间规划重点项目清单。

针对提升自然资源要素配置效率，《通知》提出完善联动审批机制，健全用地审批管理机制，改进征地工作，完善耕地占补平衡机制，合理保障重点项目临时用地（林、草）。推动省域用地用海用林用草用湿等在同一个平台上联审，开展一次规划选址综合论证。

《通知》强调，统筹存量和增量建设用地促进内涵式发展。对实现“一张图”联网的省（区、市），实施建设用地规模规划期总量管控机制，由省级政府统筹使用“十五五”新增建设用地指标。

陕西公布2025年度60个全面深化改革典型案例

本报讯 记者李建飞报道 日前，陕西省委全面深化改革委员会办公室公布了2025年度陕西省60个全面深化改革典型案例，包括改革创新示范案例15个、改革创新特色案例45个。

陕西省检察院完善检察监督机制推进一体融合履职以法治之力守护三秦大地绿水青山、陕西省委组织部深化探索“校招共用”引才用才路径持续集聚高层次人才、陕西省知识产权局建立“灵犀相通”机制破解专利技术供给与产业需求“双向盲区”等15个案例入选改革创新示范案例；陕西省住房和城乡建设厅扎实推进申请公租房“高效办成一件事”、延安市创新“以株代亩”模式破解“小农经营”困境、绥德县以校园安全整治“小切口”助力基层社会治理“大平安”等45个案例入选改革创新特色案例。

据了解，根据陕西省委全面深化改革委员会工作部署，陕西省委改革办聚焦深化开展“三个年”活动、深入打好“八场硬仗”，建设教育强省、科技强省、人才强省、文化强省，发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，组织开展了2025年度陕西省全面深化改革典型案例征集活动，从580多个参评案例中，评选出了60个典型案例。

重点推荐

未雨绸缪 应对“排浪式”学龄人口高峰

我国初中、高中、高等教育三个阶段的学龄人口将分别于2026年、2029年、2032年达峰。面对“排浪式”学龄人口高峰的到来，教育资源布局如何才能随需而变？

2版

新闻热线：（010）59579300 本版编辑：王晓涛