

唤醒“沉睡资产” 织就“共富工坊”

——四川隆昌“微工厂”探路乡村振兴“微改革”

□ 本报记者 王 进
□ 李凌晨

3月的川南,在隆昌的田野上,金黄的油菜花一望无际。早上8点过后,黄家镇一处院落里,55岁的周老板站在厂房门口,迎着20多名工人陆续到岗。很快,缝纫机的嗡嗡声准时响起,开启了新一天的忙碌。这处曾废弃的农家院落,如今是他创办的纺织“微工厂”。而在整个黄家镇,这样的轻纺“微工厂”有32家。它们或藏于街巷,或栖于庭院,或隐于闲置村小,正以一场“微改革”,悄然改写乡村振兴叙事。

多年前,周老板和许多黄家镇的年轻人一样,背井离乡赴广东东莞打工。在服装行业摸爬滚打多年后,他带着技术、经验和积蓄回到家乡,将目光投向沉寂的农房院落。如今,他的工厂吸纳20多名本地劳动力,年纯收入达六七十万元,成为镇里致富带头人。

周老板的回归并非孤例。在四川内江隆昌市,“微工厂”模式正从试点走向推广。伴随着这场发端于盘活闲置资源的“微改革”,外出游子带着技术回到故乡,沉寂的乡村重新响起机器嗡嗡声,留守妇女在家门口捧起了“新饭碗”。

家门口捧起“新饭碗” 留守妇女有了增收新渠道

58岁的喻大姐是内江富惠服饰的“明星员工”。她的生活被切割成两个日历:一个是“农事日历”——家里二三十亩地要插秧打谷;另一个是“工厂日历”——农闲时她便坐在缝纫机前,校服内衬一件件成型。“去年插秧打谷子,我各请一个月假,老板二话不说就批了。”喻大姐笑着说。对她而言,这份工作最大的吸引力,就是既能照顾庄稼,又能每月挣4000元左右。

在周老板的工厂里,55岁的张大姐也有相似的幸福感。“以前总想出去打工,但孙子没人带。现在好了,走路几分钟到厂里,挣钱带孙子两不误。”

在黄家镇,像喻大姐、张大姐这样的留守妇女有400多人,她们有个共同的名字——“黄家织女”。隆昌市聚力打造这一用工品牌,常态化开展纺织技能培训。



隆昌市黄家镇富惠服饰的员工正在工作。

(黄家镇镇政府供图)

训。更灵活的用工机制正在推广:建立镇级用工信息库和线上招工平台,创建“微工厂用工联盟”统筹调配用工需求;结合农业生产季节性特点,探索“农事+工厂”双日历机制,确保“农忙不荒田、农闲不停工”。

截至目前,仅黄家镇32家轻纺“微工厂”就吸纳农村劳动力527人——其中脱贫人口43人,留守妇女415人,带动从业人员人均年增收3.8万元。“这些数字背后,是527个家庭不必再承受分离之苦。”黄家镇镇政府相关负责人说,“‘微工厂’保住的不仅是收入,更是家的完整。”

院落变身“致富车间” 三种模式盘活乡村“沉睡资源”

就在一两年前,喻大姐上班的热闹车间,还是一处无人问津的闲置铺面。周老板的工厂,也曾是一处废弃院落。在隆昌市各乡镇,这样的“沉睡资源”随处可见:撒井的村小、废弃的粮仓、空置的农房。由于许多年轻人外出务工,乡村“空心化”的困局,在这里同样存在。

转折发生在2021年。在广州大型服装厂打拼多年的李家兴,带着管理经验和销售渠道回到家乡。他没有选择征地建厂,而是将目光投向闲置场地,与合伙人创办内江富惠服饰。和周老板一样,越来越多的返乡能人发现了这

片“蓝海”。

隆昌市敏锐捕捉到这一模式的潜力。面对工业用地趋紧的现实,全市转换思路:不搞大拆大建,而是盘活存量。一场“资产唤醒行动”在多个乡镇悄然展开,因地制宜探索多种盘活路径。

有的将闲置农房改造为生产车间,引导本地能人、返乡人员合规利用,形成“居家工坊”。仅黄家镇,已盘活闲置农房20处、面积7200平方米,吸引11人返乡办厂。有的则结合餐饮服务业萎缩现状,引导临街商铺、闲置饭店转型,发展“前店后厂”模式,目前已在黄家镇落地6家。与此同时,针对“微工厂”集聚发展需求,当地还将一座约1700平方米的闲置粮仓改造为轻纺集散中心,推动设备、场地、人员共享,目前项目正在紧张施工中。周老板对此充满期待:“进了集散中心,资源共享、订单共享,我们这些小厂也能接大单了。”

这套“盘活存量、不搞增量”的做法,有效破解了产业发展初期场地匮乏的瓶颈,让“沉睡”资源变成了“致富”资产。如今,这一经验正在隆昌全市复制推广。

小车间撬动“大格局” “微工厂”成为镇域经济新引擎

返乡创业,光有一腔热情远远不够。李家兴坦言,回来之初,找厂房、招工、办证、融资,哪一样都不容易。隆昌

市用一套细腻的服务“组合拳”,托举起归来游子的创业梦想。

以黄家镇为例,依托镇便民服务中心设立轻纺“微工厂”服务专窗,提供政策咨询、就业对接、证照代办等一站式服务。创新推行“一企一档”机制,系统建立并动态更新企业专属档案,精准锁定需求与问题,实施“户对户帮扶、点对点服务”。积极鼓励“个转企”,落实企业奖补资金,协调银行融资贷款。截至目前,仅黄家镇就推动实现“个转企”2户,帮助13家商户协调解决银行融资贷款163万元。“不是等企业找上门,而是我们找上门。”黄家镇镇政府相关负责人说。

拓宽市场渠道方面,黄家镇建立轻纺“微工厂”联盟,统筹行业力量,共享原料信息、订单资源和闲置产能。整合“微工厂”碎片产能,构建“区域集采池”,积极承接学校、工厂等团体制服定制订单,构建“联盟+工厂+订单分发”闭环体系,降低对单一市场的依赖。

在政策扶持和精准服务下,黄家镇32家轻纺“微工厂”年产值达4300万元,成为镇域经济重要支撑。

隆昌市“微工厂”的改革实践启示我们:乡村振兴不必都追求“高大上”,找准与老百姓利益联结最紧密的“微”切口,用改革思维盘活存量资源,用服务意识激活市场力量,同样能写出改革的“大文章”。

黑河:改革“顶层设计有温度”“基层落实有力度”

□ 本报记者 袁小峰 林 强

“以前过江做生意,手续要跑好几个地方,现在‘一窗通办’半小时就办妥了;街道环境也变美了,小区健身器材一应俱全,真是满满的幸福。”2月2日,在黑龙江省黑河市中央街的一家俄货店,店主王淑兰一边整理货架、一边笑着说。

黑河,距对岸俄罗斯城市最近处仅750米。近年来,黑河通过激活寒地资源、跨境贸易、民生至上等一系列重大举措,将资源优势转化为发展优势、内生动力,阔步迈向中国式现代化新征程。

高位统筹强引领 绘就改革攻坚“施工图”

“改革不能‘大水漫灌’,要‘精准滴灌’,每一项举措都要贴合黑河实际、回应群众期盼。”黑河市改革办工作人员吴洋表示,从事改革工作3年,他最深的感受是“顶层设计有温度,基层落实有力度”。

黑河市坚持顶层设计领航、高位统筹推进,市委将进一步全面深化改革作为高质量发展核心抓手,主动承接上级部署,制发年度改革要点和自主创新任务计划,明确重点改革任务110项和自主创新举措21项,绘制清晰路线图、责任表。黑河市委主要领导带头深入基层调研,分管市领导领题攻坚,上下联动,合力破解改革攻坚任务15项,顺

利完成各项改革目标,为地方发展注入强劲动能。

攻坚破局聚动能 转化边境开放“新优势”

黑河市以改革破难题、创亮点,推动边境区位、寒地资源优势转化为发展胜势,让改革红利直达企业和群众。

“从早年配套零散,到如今全链条服务、场地高标准,每一次来都更省心!今冬我们公司已安排12批次、300多辆车来测试。”1月下旬,长春试车员王浩在黑河寒区试车场检查车辆数据时感慨。他每年冬天来黑河,亲眼见证了寒区测试产业蝶变。

黑河立足寒地禀赋,以改革思维推进寒区测试产业,打破部门壁垒、整合场地资源,构建“测试+研发+制造+文旅”全产业链,培育14家寒区实验企业、34个专业试验基地120多条性能测试道路,吸引147家车企入驻,试车数量占全球45%、全国85%,稳居全国领跑地位,“黑河方案”对同类地区具有借鉴意义。

寒冬里的黑河口岸车流不断,“以前报关、报检要跑两个窗口,现在‘单一窗口’一站式办结,半天就能通关,去年我们公司对俄出口额增长40%,达8600万元。”当地某外贸公司负责人刘建峰说。

依托口岸优势,黑河以制度创新破

解开放瓶颈,深耕对俄合作。数据显示,

黑河全年对俄贸易总额达369亿元、同比增长17.7%,跨境人民币结算占比58%、居全省首位,开放合作“朋友圈”持续扩容。

农业农村领域,改革让丰产增收更有质感。“以前种大豆品种杂、产量低,现在有了良种基地,去年我家150亩大豆每亩增产60斤,增收近2万元。”黑河北安市赵光镇种植户李守义拿着丰收账单喜笑颜开。

黑河深化种业振兴改革,争取制种大县奖励资金1.2亿元、居全国地级市首位,大豆良种繁育面积300万亩,北安融通种子加工基地顺利建成,年加工能力2万吨。同时,黑河围绕特色产业推进产业链改革,嫩江北鹅、逊克朗德鹅年出栏超450万只,带动1000多户养殖户增收;创新“农业+旅游”模式,建成4个中国美丽休闲乡村、19个省级“龙江民居”试点村。

这些变化源于黑河住宅小区基础物

业覆盖模式,投入约1600万元改善无物业小区基础服务,惠及622个小区、12万余名居民,推动物业服务从“无”向“好”升级。

教育改革让边境学子受益良多。黑河深入推进教育综合改革,改善62所义务教育学校办学条件,提升均衡发展水平;黑河技师学院获评国家级职业技能教育基地,黑龙江护理高等专科学校黑河校区当年签约、当年招生,填补黑河高等职业教育空白。

“每个周末江畔都有中俄文艺展演,既能看节目,还能和外国朋友交流,日子越过越有滋味。”退休教师张敏说。黑河以文化体制改革为抓手,全年举办中俄文化交流活动600余场,线上线下参与人数超百万人次,推动中俄文化交流常态化、体系化。

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。一年来,黑河改革亮点纷呈、硕果累累:自貿片区12项制度创新案例在全省复制推广,首创“极速通关+办照”模式提升通关效率70%;推进38个国家级和省级改革试点,2项国家级、8项省级试点顺利通过验收;多篇改革经验文章在媒体上刊发,引领效应持续凸显。

改革不停步,奋进启新程。站在新起点,黑河将持续以改革破局、以创新赋能、以实干致远,深耕边疆振兴沃土,推动重点领域改革纵深发展,让改革之花绽放得更加绚丽多彩。

专家观点

聚焦五大重点领域 推动生产性服务业 向专业化和价值链高端延伸

□ 陈雪娇

生产性服务业是为生产活动提供专业化中间投入的关键产业,是现代化产业体系的重要组成部分,其专业化、高端化水平直接关系产业转型升级成效和经济高质量发展进程。“十五五”时期,要以实施服务业扩能提质行动为抓手,把握好系统提升与分领域推进的关系,生产性服务业与制造业的关系、有效市场与有为政府的关系,以科技服务、软件和信息服

“十四五”时期生产性服务业发展取得新成就

我国生产性服务业发展已具备坚实基础,“十四五”期间呈现出多方面积极特征。

一是产业规模持续壮大,“十四五”期间生产性服务业增加值从2020年的27.57万亿元增长至2025年的42.18万亿元,年复合增长率达8.88%,对GDP增长的贡献率已达55.34%,成为经济增长的核心引擎。

二是高附加值业态蓬勃发展,信息传输、软件和信息技

术服务业连续9年保持两位数增长,租赁和商务服务业、金融业持续较快增长,高技术服务业企业营业收入同比增速年均

在8%以上。

三是区域集聚效应显著,东部地区凭借要素优势成为产业高地,2024年区位优势

凸显。四是经营主体不断壮大,2020-2024年,我国生产性服务业经营主体数量年均增长约8%,头部企业带动效应凸显。

五是国际竞争力稳步增强,2024年生产性服务业实际使用外资659.73亿美元,占服

“十五五”时期五大重点领域发展方向及任务

当前,全球产业竞争正从“终端产品竞争”转向“产业生态竞争”,生产性服务业的专

业化水平和价值链位势已成为国家核心竞争力的重要体现。随着数字化、绿色化、智能化趋势深入发展,生产性服务业迎

发展注入强劲动力。

一是科技服务领域,要以发展新质生产力和推动科技创新、产业创新深度融合为牵引,把科技服务业打造为连接创新链—产业链—资金链—人才链的关键生产性服务业,从“配套性服务”升级为“成果转化的基础设施”和“产业化加速器”,做强高端环节供给,打通转化链条,补齐人才、数据要素短板。

二是商务服务领域,要破解当前本土机构“小散弱”、社会认同不足、高端人才短缺、体制机制不完善等制约,推动产业集群区建设,全面推进数字化转型,发展全过程咨询和一体化解决方案,提升专业化与标准化水平。

三是物流服务领域,以系统性降低全社会物流成本、提升产业链供应链韧性与效率为目标,破解当前“成本高、协同差、不均衡、融合浅”等结构性矛盾,优化“通道+枢纽+网络”布局,深化多式联运改革,推动数智化赋能和绿色化转型。

四是软件和信息技术服务领域,要充分发挥数字技术和产业带动效应,补齐基础软件和工业软件短板,推动软件和信息服

务深度嵌入制造业生产环节,优化区域协同布局。

推动生产性服务业 向专业化和价值链高端延伸的对策建议

为推动生产性服务业扩能提质,突破制约其专业化与高端化发展的关键瓶颈,需加强战略统筹、优化产业生态,着力打通从主体培育、场景应用到要素支撑的全链条,构建内生动力强、供需匹配优的生产性服务业高质量发展格局。

一是加强顶层设计与统筹协调。构建跨部门协同体系,制定重点领域专项发展规划,健全生产性服务业统计监测机制,将服务业发展质效纳入地方经济社会发展评价体系。

二是培育优质经营主体,支持龙头企业通过兼并重组、战略合作拓展业务边界,引导中小企业走“专精特新”发展道路,构建大中小企业融通生态,健全全生命周期服务体系,推动国内标准与国际规则对接互认。

三是强化需求牵引与场景应用。推动政府部门和国资平台开放应用场景,发布技术前沿的需求清单,推广全生命周期管理等新模式,搭建供需对接平台,鼓励有条件的地区探索发放专业服务券降低企业购买服务成本。

四是夯实产业基础支撑。健全人才培养引进机制,推动高校设立交叉学科,建立以能力和贡献为导向的人才评价标准,加快数据要素市场化配置,建设安全可信的数据共享平台;创新信贷产品和金融服务,扩大知识产权质押融资、投贷联动等业务规模;清理不合理的服务业经营主体准入级限制,破除隐性壁垒和地方保护,营造稳定公平的发展环境。

(作者系国家发展改革委产业经济与技术经济研究所助理研究员)