



改革网



中国发展改革微信

建立地方财政补贴负面清单管理机制提上日程

国常会 深一度

□ 本报记者 安 宁

2026年全国两会圆满落幕的次日，3月13日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议。会议有多项议程，其中一项提到，研究建立地方财政补贴负面清单管理机制。

又隔一日，3月14日，2026年预算报告公布。报告指出，规范财政补贴政策，建立地方财政补贴负面清单管理机制。

如果说3月13日的国常会明确了“做什么”——制定全国统一的地方财政补贴负面清单，那么3月14日公布的预算报告则清晰地回答了“怎么做”以及“做到什么程度”——坚决杜绝违规补贴增量，开展存量补贴自查自纠，加大监督检查力度。

可以看出，这并非一项孤立的财政技术性调整，而是在“十五五”开局之年，我国纵深推进全国统一大市场建设、整治“内卷式”竞争、重塑央地财政关系的关键一招。

这一步棋为何必须走？

什么是负面清单？简单来说，清单上列出来的，地方政府不能补贴。相比以往，红线画得更清晰了。

那就要看看，地方违规补贴主要有哪

些形式。辽宁大学地方财政研究院院长王振宇总结过，目前，地方违规补贴主要有增值税、企业所得税等先征后返，对单个企业或项目给予“一事一议”专属补贴，以注册地迁入、增加本地税收为条件发放补贴，给空壳企业发放补贴形成“开票经济”等形式，较为间接、隐性地存在于部分地方产业发展建设过程中。

这些操作看似是“招商引资”，实际上是在制造“政策洼地”，人为地把市场给割裂开，这被视为区域间“内卷式”竞争的表现之一。

本次国常会指出，规范地方财政补贴政策，对维护公平竞争市场秩序、纵深推进全国统一大市场建设具有重要意义。

“研究建立地方财政补贴负面清单管理机制，旨在遏制地方为争夺税源和项目开展恶性补贴竞争，造成财政资源浪费和市场壁垒，阻碍全国统一大市场的建设。”北京大学博雅特聘教授田轩说。

再看看国家的“钱袋子”，这种内耗也到了必须叫停的时候。

数据显示，2025年，全国一般公共预算收入216045亿元，同比下降1.7%；全国一般公共预算支出287395亿元，同比增长1%。

面对当前我国财政呈现紧平衡的态势，把有限的钱用在刀刃上、用出效益，是当下财政管理的重要任务。今年《政府工作报告》提出，各级政府要更好“当家理财”。同时，各省份也在预算报告中强调“过紧日子”。

违规补贴的口子，必须要封住，让财

政资金多往公共服务、民生保障这些刀刃上使劲儿。

补贴少了，企业会受影响吗？实际上，过度补贴会导致企业重寻轻租创新，削弱产业政策精准性与可持续性，也阻碍企业真实竞争力提升。

负面清单就是要斩断企业对这些“政策输血”的依赖，倒逼其回归到真正的技术创新和核心竞争力建设上。当政策从“拼优惠”转向“拼环境”，企业的综合经营成本反而会下降。

所以说，受影响最大的，是那些靠“返税招商”活着的园区和企业，而对于真正做业务的企业来说，这种变化反而是利好。

杜绝违规财政补贴，在短期内可能对部分依赖政府补贴的弱势企业和地方招商引资带来压力，但从长远来看，这有利于通过更多发挥市场机制作用优化资源配置。

红线划在哪里？

为了推动全国统一大市场建设，近年来中央出台的政策对于规范地方财政补贴都有涉及。

2024年国务院出台《公平竞争审查条例》明确，起草单位起草的政策措施，没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准，不得给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴。

2025年3月公布的《公平竞争审查条例实施办法》，进一步明确细化了上述不得给予财政补贴的情形。比如：不得以直接确定受益经营者或者设置不明确、不合

理入选条件的名录库、企业库等方式，实施财政奖励或者补贴；不得根据经营者的所有制形式、组织形式等实施财政奖励或者补贴；不得以外地经营者将注册地迁移至本地、在本地纳税、纳入本地统计等为条件，实施财政奖励或者补贴；不得采取列收列支或者违法违规采取先征后返、即征即退等形式，对特定经营者进行返还，或者给予特定经营者财政奖励或者补贴、减免自然资源有偿使用收入等优惠政策等。

2026年1月20日，财政部有关负责人在国新办新闻发布会上表示，对于个别地方可能存在的违规财政补贴行为，中央政府高度重视、坚决纠正。2025年，财政部已经会同有关部门组成了跨部门专班，对地方违规财政补贴开展专项整治。

本次国常会指出，要在前期工作基础上，对地方财政补贴实施负面清单管理，制定全国统一的地方财政补贴负面清单，进一步明确地方政府禁止实施财政补贴的具体情形。

这一部署，不仅明确了地方财政补贴的“负面清单”机制建设，还强调了“全国统一”。建设全国统一大市场，不是一句口号，把地方政府的“政策工具箱”对齐，营造公平竞争的市场环境，也是其应有之义。

当地方不能再“乱撒钱”，而是踏实优化营商环境，当企业不再围着补贴转，而是围着市场和技术转，中国经济的内生动力和韧劲就更能被激发出来。此次国常会的部署，标志着我国在构建高水平社会主义市场经济体制的道路上，又迈出了坚实而关键的一步。

前2个月国民经济实现良好开局

3月16日，国家统计局发布数据显示，今年1至2月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.3%，比上年12月份加快1.1个百分点。增长主要是来自国内需求的改善、出口拉动的增强和宏观政策效应的显现。工业中，装备制造业增长对整个工业增长贡献尤为突出，1-2月份装备制造业增加值增长9.3%，对整个规模以上工业增长的贡献率达到47.4%，拉动非常明显。图为滨海新区天津港。

新华社发（杜鹏辉 摄）

福建福鼎：一个“万人社区”的现代化治理探索

□ 本报记者 丁 南

在福建省福鼎市桐城街道太湖社区鼎丰小区，电动车治理曾是困扰居民多年的“老大难”——“飞线”充电和楼道里乱停放两大高频隐患，让楼上楼下邻居间没少红过脸。

在太湖社区党总支的牵头下，社区主动对接资金，党员们纷纷投工投劳，仅用一个多月时间，就建成了一个可容纳200余辆电动车、充电桩和灭火器等安全设施一应俱全的标准化车棚，不仅消除了安全隐患，也化解了隔阂和纠纷。

城市社区治理，是国家治理体系和治理能力现代化的“最后一公里”。太湖社区党总支从电动车治理这样的“关键小事”入手，用党建引领这根“绣花针”，串起社区治理的“千条线”，搭建服务“连心桥”。如今的鼎丰小区，居民参与社区事务比例提升至85%，投诉率下降80%，蜕变为邻里和睦、治理有序、环境宜居的和谐样板。

组织之变：支部建在网格上、党旗飘在楼栋间

作为福鼎市“东扩南移、面海环湾”城市发展战略的关键区域，太湖社区是一个典型的城市化进程中形成的复合型社

区——由行政村划转组建，常住人口超1.2万人，既有原住民村民，也有外来购房户、租住群体，人员结构复杂、利益诉求多样。

如何以制度创新撬动治理效能？太湖社区打破传统“社区—居民”二元结构，构建起“党总支—网格党支部—小区党支部”三级组织体系，设立1个网格党支部和6个建制式小区党支部，将党的组织触角延伸至社会治理的“神经末梢”，探索出一套组织重构、机制重塑、资源重组的社区治理新体系。

“以前觉得党组织离自己很远，现在支部就在小区里，党员就在隔壁住。”社区居民林大爷的感受，折射出组织下沉带来的深刻变化。

为推动组织覆盖从“有形”向“有效”转变，太湖社区创新实施党员“三亮五诺一网”工作机制——“亮身份、亮承诺、亮业绩、承诺、践诺、评诺、督诺、用诺”闭环管理，为每名党员建立责任清单与服务清单。配套推出“太湖积分·添福行动”，将党员参与志愿服务、矛盾调解等行为量化积分，与评优评先、物质激励挂钩，激活了党员队伍的“一池春水”。

如今，7支党员志愿服务队活跃在太湖社区一线，开展“爱心敲门”“法律便民”等服务300余次，党员从“隐身人”变成了群众身边的“主心骨”。太湖社区还入选

中央社会工作部党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点单位，获评省级先进基层党组织、省级“学习型社区”。

资源之聚：从“单打独斗”到“多元共治”

基层治理的难点之一，在于资源分散、力量割裂。“过去是‘看得见的管不了，管得着的看不见’。”太湖社区党总支书记夏丽春坦言，在传统治理模式下，党组织触角不够深、党员作用不够显、社会力量不够活，治理常常陷入“单打独斗”的困境。

在新一轮基层治理改革中，太湖社区以党建联建为纽带，打破行政壁垒和行业界限，探索出一条“资源众筹、力量众聚、服务众享”的治理新路，逐步将昔日的“矛盾多发地”锻造为“和谐样板区”。

近年来，太湖社区党总支主动链接驻区单位，与14家单位签订共驻共建协议，建立月度联席会议制度。在此基础上，创新推出“社区合伙人”机制，吸纳教育、医疗、金融、新业态等领域的29家单位加入，构建起涵盖公益早教、免费义诊、创业低息贷等多元服务的“资源池”。

“以前各扫门前雪，现在成了一家人。”社区共建单位负责人陈先生感慨地说，通过党建联建，“陌邻”变成了“近邻”，社会力量

从社区治理的“旁观者”变成了“合伙人”。

2025年7月4日，太湖社区创新推出全国首个“社区合伙人妇联”，覆盖辖区29家“三新”组织，涵盖金融、教育、医疗、科技、托育等12个领域，实现了组织覆盖和工作覆盖的双突破。

与此同时，太湖社区妇联在全市率先成立“家庭教育爱心指导站”，开展家风建设、妇女维权等专题讲座20余场，惠及家庭超800户。通过“婚婚”集体婚礼等活动，传承优良家风，增进邻里情感，积极构建共建共治共享的基层治理新格局。

机制之新：小切口改革撬动治理“大智慧”

上下联动，小切口也能撬动社区治理“大智慧”。在福鼎市和桐城街道两级党组织的持续赋能、精准指导下，太湖社区围绕“群众诉求如何响应”“自治活力如何激发”等关键问题，推出了一系列具有突破性的改革举措。

》2版

改革时评

以更高标准 当好执行者行动派实干家

□ 本报评论员 田新元

国务院总理李强近日在主持召开国务院第十一次全体会议时表示，国务院及各部门要始终保持战略定力、更加积极主动作为，以更高标准当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家。这一要求，不仅是对政府部门履职尽责的精准定位，更是新征程上推进中国式现代化的行动号令。

当前正值“十五五”开局起步，我国经济社会发展的外部环境复杂严峻，改革发展任务艰巨繁重。越是关键时期，越要以更高标准、更严要求、更实作风，当好不折不扣的执行者、雷厉风行的行动派、善作善成的实干家，一步一步把宏伟蓝图转化为生动实践。

当好执行者，彰显政治本色。政令畅通，令行禁止。增强政治责任感、历史使命感是党员干部安身立命、建功立业的根本。党中央的决策部署是党和国家工作的“纲”，集中体现了全党全国人民的共同意志和根本利益。当好执行者，要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。面对党中央决策部署与各项工作安排，必须心怀“国之大者”，完整准确全面领会精神实质，不打折扣、不搞变通、不做选择，把讲政治体现在每一项任务、每一个环节中。坚决破除“中梗阻”，杜绝选择性执行、象征性落实，以刚性执行确保政令畅通、落地生根。

当好行动派，展现担当作为。行之惟艰，担当者成。再好的蓝图，不落实也只是镜中花、水中月。越是任务艰巨，越需要闻令而动、紧抓快办的行动力。当好行动派，就是要强化紧张快干的作风，拿出只争朝夕的干劲。要善于在变局中寻新机、于危机中育先机。行动派贵在迅速、重在主动，面对机遇敢抢抓，面对难题敢直面，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感，跳出“舒适区”、力戒“拖延症”。从项目攻坚到民生实事，从改革突破到风险防范，既要雷厉风行快速起步，也要靶向发力精准施策，用躬身实践代替纸上谈兵，以实干姿态扛起时代重任。

当好实干家，追求实践导向。大道至简，实干为要。当好实干家，核心在于树立和践行正确政绩观，坚持“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”。各位党员干部必须坚持实事求是，脚踏实地，从实践做起，把工作的着力点放在解决事关全局的矛盾和问题上，以钉钉子精神一抓到底，既敢于动真碰硬破解堵点难点，也善于系统集成提升工作质效，让每一项工作都经得起检验。要坚决反对形式主义、官僚主义，杜绝“形象工程”“政绩工程”。

更高标准是时代提出的新要求。这个“更高标准”，不仅是对工作成效的衡量，更是对政治站位、工作作风和实践本领的全面检验。各位党员干部必须在深学细悟党的创新理论上下更大功夫，必须在增强大局观和执行力上下更大功夫，必须在提升专业素养和攻坚能力上下更大功夫，以更高站位、更高觉悟、更大力度实现更大作为。

新规划新目标，新征程新作为。各位党员干部唯有以更高的标准要求自己，真正成为党中央决策部署的坚定执行者、迅速行动派、务实实干家，才能凝聚起亿万人民的磅礴力量，不断攻克前进道路上的难题险关，确保“十五五”规划蓝图一步变为现实，为中国式现代化作出新的更大贡献。

重点推荐

民生温度标注发展高度

——“十五五”规划纲要中的民生看点

03 社会观察



3版

江门“八镇联动” 探索区域协调发展新路径

5版