

江门“八镇联动”探索区域协调发展新路径

□ 本报记者 甄敬怡

镇域是新型城镇化和乡村振兴的交汇地,也是统筹城乡协调发展的重要载体,在经济社会发展中发挥着承上启下的作用。当传统的“镇域孤岛”模式难以适应高质量发展需求时,广东省江门市正以一场深刻的体制机制创新,探索出解决区域发展不平衡问题的江门答案——“八镇联动”。

“我们在全市的区位中心选取产业条件较好的八个镇实施联动发展(新会区大泽镇和司前镇、台山市大江镇和水步镇、开平市水口镇和月山镇、鹤山市址山镇和共和镇八个镇为试点),三年来八镇经济总量、规上工业增加值合计年均增长7.1%、14.4%,显著高于全市平均水平,呈现良好发展态势。”广东省江门市市长吴晓晖对记者介绍。

这项自2023年开始实施并持续深化的改革实践,正通过打破行政壁垒、重构发展逻辑,成为撬动江门区域协调发展的战略支点,并为区域高质量发展探索出一条可复制、可推广的新路径。

破题:从“各自为战”到“全市一盘棋”

翻开江门地图,新会区大泽镇、司前镇,台山市大江镇、水步镇,开平市水口镇、月山镇,鹤山市共和镇、址山镇——这八个镇如同珠串般镶嵌在江门市域的地理中心,是江门大型产业集聚区北组团的重要组成部分,与粤港澳大湾区唯一——个省重点支持产业有序转移主平台(江门承接产业有序转移主平台)核心区基本重叠。八镇均是江门工业重镇,总面积748.54平方公里,以全市约8%的土地和人口,创造了近20%的工业成果,超八成税收集中在制造业。

然而,长期以来,“行政有界、产业无边”的困局制约着这一区域的进一步发展:以金属制品产业为例,上游原材料主要在大江镇、水步镇,中游表面处理及热处理加工主要集中在月山镇,下游水暖卫浴、金属厨具则主要分布在水口、址山等镇。一条完整的金属制品产业链被地域割裂,无法实现产业链就近协作与资源高效配置。

改革的破冰,首先来自顶层设计的重构。江门市成立大型产业集聚区及主平台规划建设指挥部,构建了“市长总指挥+专班实体化”指挥体系,设立八镇联动工作专项小组,对重大事项实行市级主导、属地配合的管理机制。这一看似简单的机构设置,实则蕴含着深刻的改革逻辑:将原本分散在四个县(区)、八个镇的资源配置权适度上收,以市级统筹打破县域行政壁垒。

“八镇联动工作启动以来,已开展实地调研42次,召开相关协调会议67次,统筹协调八镇需市本级解决事项超75项。”江门市工业和信息化局副局长关凯宁介绍。强有力的顶层设



江门城区鸟瞰图

江轩供图

计和高强度的协调机制,让八镇联动迅速从概念走向实操。

更具创新意义的是规划体系的“全市一盘棋”。在市级国土空间总体规划中,江门为八镇未来发展预留了123.25平方公里的城镇开发边界。同时,八镇各自编制镇级国土空间总体规划方案,水口镇、共和镇规划已获批复。为将蓝图转化为施工图,市级层面编制了“1+3”行动方案——1个总体行动方案,加发展规划、交通互联、产业互融3个子方案,并制定重点产业、交通设施、基础配套、人居环境和“工改工”4张项目作战图,对180多个重点项目实行挂图作战、动态管理。

“通过作战图,我们将三年发展目标细化为年度任务、具体项目和投资额度,确保压力传导、责任到位。”关凯宁表示。这一套规划“组合拳”,从根本上解决了过去区域发展中常见的规划打架、资源错配问题。

“高位统筹+规划先行”模式推动区域联动发展各项工作迅速落地。2025年江门“八镇联动”成功纳入全省仅4个的“广东省区域高质量发展专项改革试点”。这是对江门改革思路的高度认可,也意味着江门肩负起为全省区域经济发展探路的使命。

重构:“链式改造”破解产业协同难题

如果说体制机制创新是改革的“骨架”,那么产业协同模式的创新就是改革的“血肉”。

从产业布局来看,“八镇”不仅集聚了新型储能、硅能源等新兴产业,先后落户了中创新航、隆基绿能等规划产值超百亿元的重大项目,更是江门五金不锈钢、水暖卫浴、纺织服装等传统产业发展的主要阵地。

面对“镇域孤岛”导致的产业链割

裂,江门没有简单采取行政指令式的产业转移,而是创造性地提出“纵向贯通+横向联动”双轨转型模式,以数字化转型推动工业企业协同发展。

这一模式的精妙之处在于,它顺应了产业发展的内在规律。纵向“链式转型”,以产业链龙头为牵引,加速上下游产业融合;横向“抱团转型”,则通过牵引带动集群同类企业抱团转型,节约成本。

位于司前镇的中创新航是一个典型案例。这家企业建成市级数字化转型示范车间,设备联网率达100%,生产效率提升30%,部分车间接近“黑灯工厂”标准。更重要的是,它带动天赐材料、科达利、精测电子等上下游企业同步布局智能工厂,形成了“链主引领、集群跟进”的良好态势。

在传统产业领域,江门推动数字化牵引单位广东商基网络科技有限公司建设协同生产平台,将八镇金属制品上下游相关企业“串珠成链”,实现本地化协同,为企业节约物流成本,缩短订单交付周期。数字化牵引单位广东明道信息技术有限公司以集采、云服务等多种方案解决共性痛点,实现五金不锈钢产业集群订单交付周期缩短20.5%,库存下降30.75%,人均效率提升22.75%,助力集群企业降本增效。

这些数字背后,是实实在在的改革红利。目前,来自八镇的数字化改造项目在江门市中小企业数字化转型城市试点项目中占比超40%,在市工业互联网专项资金扶持产业集群中占比近30%。企业之间的业务合作也日益紧密:司前镇联成金属与水步镇新达新金属实现年超千万元的业务合作;月山镇鹏大五金等企业与南洋船舶建立配套供应关系。产业互补互融格局初步形成。

产业协同的另一创新是招商格局

的一体化。江门将“八镇联动”板块嵌入“江门产业招商地图”,成立联动招商领导小组,构建区域一体化招商新格局。2024年以来,八镇累计引进投资超亿元项目180多个、计划投资超720亿元,落地了建滔(开平)新一代信息技术产业园、中创新航二期等一批重点产业项目。2025年,八镇完成规上工业总产值超1350亿元,规上工业增加值增速高于全市平均水平8.7个百分点。

值得关注的是,八镇中已有半数达到全国千强镇水平,其中司前镇和址山镇是2024年新增入选者。这一成绩单印证了“链式改造”模式的实效。

融合:从“生产协同”迈向“生活一体化”

如果说产业协同解决的是“富口袋”的难题,那么公共服务一体化解决的就是“留住人”的难题。在江门市智能装备制造研究院有限公司董事长冯旭初看来,真正的区域一体化,最终要体现为“人的一体化”和“生活的一体化”。

八镇常住人口43.38万人,制造业税收占比超80%,产业工人对优质公共服务的需求日益迫切。对此,江门在改革设计中,将民生共享放到与产业协同同等重要的维度。

交通互联是基础。江门加快构建八镇“两横三纵”对外高速网和“四横五纵”对内骨干公路网。2025年,银洲湖高速、江鹤高速改扩建项目已通车,南新高速、省道S532动工建设。同时,市国资系统开通了16条联通八镇的定制公交线路,便捷群众出行与企业通勤。

医疗资源共享是亮点。司前镇人民医院的昆仑分院在2025年初改造为凤山湖健康管理中心并投入试运行,定位为区域医疗次中心。4家市

直三甲医院与八镇医疗机构实现“一对二”结对帮扶,累计下沉167名医疗骨干专家。针对八镇产业工人集中的特点,职业病防治被提上重要议程:由市职业病防治所派驻专家,开展定向培训,提升区域职业健康服务水平。

教育均衡发展是根本。八镇均通过省教育强镇评估,公办学校全部通过省标准化学校验收。累计超140名优秀教师下沉八镇,推动义务教育跨县合作发展。水口镇致和小学、开平二中宿舍楼等改造项目顺利推进。

政务服务创新是保障。江门创新推出“镇村视频通办”服务,94个事项可在八镇“跨区域就近办”,让群众和企业办事不再受行政区划限制。

在水口镇,国际卫浴创新基地产业配套工程(一期)人才公寓项目已完成封顶,预计2026年投用,可提供房源约600间。不远处,新鹏泰超市一和悦荟商圈快速发展,潭江碧道、水口展览馆、风采运动场等文体设施对外开放。这些看似平常的生活配套,恰恰是留住产业工人的关键。

展望:在深化改革中迈向更深层次融合

站在2026年的春天回望,“八镇联动”的改革成效已经显现:经济总量快速增长、产业结构持续优化、公共服务不断改善。但改革的深水区仍在前方。

持续关注“八镇联动”区域一体化发展的冯旭初如今还有着更深层次的期待:“除了打破产业壁垒,文化、体育、医疗等生活服务资源的共享更为关键。例如,八镇之间的职业病体检结果能否互认?文体活动能否共同举办?能否通过发展夜经济、打造特色消费场景,让工人在工作之余有地方可去、有趣可寻?”

这些追问也指向更深层次的改革——打破深层次行政壁垒,实现真正的区域一体化。关凯宁坦言:“八镇整体基础设施、公共服务配套、产业聚集度仍有提升空间,尤其在打破深层次行政壁垒、优化要素配置方面还需改进。”

有评论认为,江门“八镇联动”的改革实践,其价值不仅在于创造了多少经济数据,更在于它探索了一套可复制、可推广的区域协调发展模式。这套模式的核心要义是:以市级统筹打破行政壁垒,以“链式改造”促进产业协同,以民生共享留住产业人口,最终实现从“物理联合”到“化学融合”的质变。

“接下来,我们将结合全省区域高质量发展发展改革试点工作,深入推进‘八镇联动’,持续推动产业互融、交通互联、设施共享、生态共治,高标准加快新会智造产业园、鹤山工业城、开平翠山湖工业园和台山工业新城‘四园共建’。通过组团式片区式发展,市县合力推动江门‘中部崛起’,带动周边发展,打造城镇区域一体化发展新引擎。”吴晓晖说。

区域高质量发展新路径,正在江门的探索与实践逐渐清晰。

企业要树立正确业绩观

□ 张记力

业绩是企业生存发展的生命线,而业绩观则是引领企业发展的“指南针”。当前,市场竞争日趋激烈,少数企业陷入“重速度、轻质量”“重规模、轻效益”的误区,看似短期发展成效显著,实则给企业高质量发展埋下隐患。对企业而言,树立正确的业绩观,不仅是高质量发展的必然要求,更是行稳致远的根本保障。

树立正确业绩观,要坚守对党忠诚、服务大局的政治方向。国企姓党,业绩首先要经得起政治检验。我们必须自觉把企业发展融入国家战略,在服务基础设施建设、保障产业链安全、推动区域协调发展、高质量共建“一带一路”中主动作为,既算经济账,更算政治账、长远账,以一马当先的担当,把政治优势转化为发展优势、竞争优势。

树立正确业绩观,要坚持提质增效、实干为要的价值导向。真正的业绩,是实实在在的效益、可持续的增长、经得起检验的成果。要坚决摒弃重规模轻质量、重速度轻效益的短视行为,聚焦主责主业,强化精益管理,狠抓市场营销,兑现项目履约,建设优质工程。要以快马加鞭的劲头抓落实,努力实现质的有效提升和量的合理增长。

树立正确业绩观,要强化守牢底线、行稳致远的底线思维。骏马驰骋,贵在稳健;企业发展,重在安全。无论是国内经营还是海外业务,都必须坚持合规为先、稳健为要,发展决不能以牺牲安全、合规、效益为代价,时刻绷紧风险防控之弦,严守安全生产、合规经营、廉洁自律红线,坚决防止在关键环节马失前蹄,以稳健高效治理护航企业行稳致远、长远发展。

树立正确业绩观,要永葆改革创新、久久为功的奋斗姿态。面对新形势新任务,要大力弘扬敢闯敢干、锐意进取的骏马精神,锚定目标、乘势而上,以改革破局、以创新驱动,加快转型升级步伐。坚持不做表面文章、不搞短期行为,多做打基础、利长远的实事,以一以贯之的战略定力,扎实推动企业提质增效、向优向新发展。

马不扬鞭自奋蹄,凝心聚力踏新程。要以正确业绩观为引领,锚定目标,狠抓落实,以实干实绩践行使命担当,不断为服务经济社会大局贡献更大力量。

(作者单位系中铁十四局集团海外公司)

中国融通医疗健康总部基地建成投用

本报讯 近日,由中铁建设集团承建的中国融通医疗健康总部基地竣工交付。该项目位于四川天府新区,总建筑面积20.6万平方米,是融通集团打造“医疗健康产业航母”的重要项目。

“我们坚持精细化管理,建立140余项全过程质量管控措施,努力打造精品标杆工程。”中铁建设集团项目负责人徐剑表示。施工过程中,项目团队利用BIM技术、微型3D打印技术建立三维可视化施工模型,通过多轮管线综合排布模拟,有效解决各类标高冲突与管线交错等问题40余项,优化专业图纸170余张,荣获国家专利授权、全国BIM技术应用大奖等成果10余项。

“针对成都地区夏季闷热、冬季湿冷、日照较少的气候特点,我们引入充氩节能玻璃,为建筑穿上节能‘亮装’。”徐剑表示。项目近5万平方米外立面采用了充氩节能玻璃,冬季能阻隔室内热量外溢,夏季可抑制室外辐射热传入,显著提升建筑的保温、隔热与隔音性能。其中,大堂及商业连廊等区域还采用高透节能玻璃,透光率达70%以上,白天可大幅减少电气照明依赖,有效降低日间用电负荷,打造绿色节能建筑。

“项目投用后将承载药械集采、医疗服务、医养结合、医学成果转化等多元功能,构建开放协同、循环发展的产业生态体系。”中国融通地产集团项目负责人夏春阳介绍。该基地投用后将整合成渝地区优质医疗资源,形成医疗健康产业集群,推动区域产业结构优化升级,助力四川打造科技创新策源地,为服务国家健康战略、培育新质生产力提供平台支撑。(马昌远)

深圳多措并举 助力民营企业在国际市场中形成竞争新优势

本报讯 田悦 胡钊 记者皮泽红报道 为抢抓广东省深圳市举办2026年APEC会议的重大历史机遇,助力民营企业深度了解APEC经济体情况,对接东盟核心市场资源,近日,由深圳市发展改革委、龙岗区发展改革委、龙岗区商务局联合主办,深圳出海e站通、龙岗区企业国际化服务基地协办的“深圳助力民营企业拓展国际市场服务供需对接活动——‘民企走进APEC’(新加坡、马来西亚、泰国专场)”在龙岗区企业国际化服务基地圆满举办。本次活动聚焦新加坡、马来西亚、泰国三个与深圳地缘相近的APEC成员经济体,以“市场洞察、专业赋能、风险防范、经验共享”为核心脉络,汇聚财税、金融等领域专业服务机构,行业龙头企业及政府部门代表,为有出海需求的民企搭建起政策解读、资源对接与经验交流的全方位平台,吸引民营企业、专业服务机构等逾110人现

场参加。

活动开篇聚焦新马泰区域市场基本面,为企业海外开拓提供清晰指引。山海图围绕《新马泰概况及市场机遇》,系统梳理三国经济结构与产业特点,重点解码数字经济、先进制造、绿色能源等领域的合作蓝海,为企业精准布局提供战略参考;新加坡昌盛咨询分享《马来西亚柔佛—新加坡经济特区税务优势与新政策》,深入解读区域税收优惠、投资便利化措施及最新政策风向,帮助企业测算跨境经营成本、明确合规边界;马关丹国际物流开发有限公司则推介《马来西亚投资分享暨马关丹产业园》,详细介绍产业园区定位、配套服务及招商政策,为制造型、物流型企业提供优质海外落地载体与合作契机。

针对企业出海过程中的税务、金融等核心痛点,专业机构带来可落地解决方案,为企业稳健经营保驾护航。中天粤会计师事务所以《出海东

南亚税务规划及案例分享》为主题,结合典型实战案例,讲解东南亚各国税制差异、跨境税务合规及风险防范,助力企业优化税务结构、降低运营成本;中国农业银行新加坡分行介绍《新加坡投资金融服务》,围绕跨境结算、项目融资、并购投资等核心需求,为企业定制适配海外发展的全周期金融工具与服务方案,打通资金流通关键脉络。

政府部门主动靠前服务,为企业“走出去”构建坚实安全保障体系,让企业出海更有底气。深圳知识产权保护中心宣讲《深圳海外知识产权保护公共服务体系介绍》,全面解读深圳“五位一体”全流程海外维权工作体系,通过事前布局预警、事中精准指导、事后总结提升,帮助企业提升海外知识产权风险防范能力,守护核心创新成果;深圳市发展改革委宣讲《企业境外投资项目备案政策及申报要点》,通过细致讲解《企业

境外投资管理办法》等核心政策要点,明确境外投资备案办理流程、材料要求及注意事项,为民营企业规范开展境外投资活动提供清晰政策指引与操作指南。

出海龙头企业分享一线经验,为中小民营企业提供可复制、可借鉴的发展路径。深信服科技股份有限公司从业务本地化、团队本地化、生态本地化三个维度展开,分享企业在马来西亚等东盟国家落地运营的实战经验,为数智化企业出海提供宝贵参考;大族封测科技股份有限公司则从团队搭建、政府资源、知识产权、成本预期、文化壁垒、法规合规等关键要点出发,分享了企业研发中心在新加坡的落地经验,为高端制造企业布局东南亚提供成功样本。

活动现场交流氛围热烈,参会企业与政府部门、专业机构、龙头企业就个性化问题精准对接,围绕市场开拓中的难点痛点深入交换意见,为后续

务实合作奠定坚实基础,现场碰撞出诸多合作火花。

本次活动是深圳市发展改革委抢抓2026年APEC会议机遇、服务民营企业国际化发展的重要实践,通过整合政府、市场、企业等多方资源,实现了“政策解读+市场洞察+服务对接+经验共享”的全链条赋能,有效提升了民营企业对东盟市场的认知水平与出海实操能力。

据介绍,下阶段,深圳市发展改革委将持续依托“深圳出海e站通(深圳市民营企业出海综合服务港)”等服务载体,围绕重点区域、重点产业、重要环节推出更多精准化、专业化的出海服务活动,不断完善民营企业出海综合服务体系,助力深圳更多民营企业在国际市场中培育竞争新优势,推动深圳民营经济在更高水平对外开放中实现高质量发展,为深圳建设具有全球重要影响力的科技创新中心与产业中心贡献力量。