

锚定“两河明珠”新方位 谋划高质量发展新篇章

——专访全国人大代表、山东省聊城市市长张百顺

□ 本报记者 王春华

“十五五”规划纲要徐徐展开,地方发展如何精准嵌入国家战略的宏大布局,转化为自身发展的澎湃动能?打造“一个统领、四个鲜明特质、七个更加”的现代化“两河明珠”城市——这是山东聊城为自己“十五五”时期擘画的发展蓝图。

作为黄河流域与京杭大运河交汇的“两河明珠”,山东聊城,这座古老而又充满活力的城市,如何在高质量发展的关键期,以改革破题、以创新开路,实现转型突破?日前,全国人大代表、聊城市市长张百顺接受本报记者专访。

记者:请您谈谈对国家“十五五”规划纲要的认识和感受?结合国家部署,聊城在制定“十五五”规划中作哪些工作安排?

张百顺:国家“十五五”规划纲要要是在党中央统筹“两个大局”,科学擘画未来五年发展的总纲领。纲要立足新发展阶段,坚持目标导向与问题导向相结合,部署了16个方面重大战略任务和109项重大工程,构建起清晰可行的实践体系,将宏伟蓝图转化为“施工图”和“路线图”,是我们做好这5年工作的行动指南。

“十五五”时期,是聊城高质量发展的关键期。在经济增长目标上,对标党中央“2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平”的目标,立足聊城加快发展的迫切需要,设定了未来5年GDP年均增长5%~5.5%的目标。今年则要求确保增长5.5%左右,并力争更高。这两项目标都高于全国、全省的水平,这既是聊城坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当的体现,也是我们推动高质量发展的信心和决心。

结合聊城实际,我们明确了“十五五”时期全市经济社会发展总体目标、具体支撑和主要任务。概括来讲就是:“一个统领”——聚力将我市建设成为现代化“两河明珠”城市;“四个鲜明特质”——突出开放引领、农业筑基、制造强市、文旅塑魂,打造山东向西高水平开放桥头堡、全国优质农产品重要供给基地、冀鲁豫交界先进制造业基地、区域性文旅康养目的地;“七个更加”——涵盖经济实力、发展质效、改革开放、生态环境、治理体系、社会文明、人民生活等方面,确定了现代化强市建设的主要目标任务。

记者:今年《政府工作报告》明确,“推动高质量发展,既要政策给力,也要改革发力。”请问聊城在深化改革方面取得哪些最新进展?

张百顺:改革是发展的根本动力。“十五五”规划纲要和今年《政府工作报告》都凸显了改革的鲜明导向。聊城始终把全面深化改革作为推动高质量发展的“关键一招”,聚焦上级部署、发展所需和群众所盼,取得了一系列实质性进展。这里举两个典型例子:

在激发内需潜力方面,聊城创新打造了全省首个政企协同数字化以旧换新平台“惠循环”。该平台整合了回收、销售、金融与政府监管,构建了全链条闭环生态,让财政补贴精准直达消费者。截至2025年底,平台已注册近120万用户,日均处理订单超3000笔,累计带动换新超100万件,直接拉动消费43亿元,换新转化率超过90%,有效激发了存量市场的更新需求。

在要素市场化配置改革方面,作为山东省排污权有偿使用和交易改革试点地区,聊城市构建了“1+4”政策体系,在全省率先实现排污权交易“全行业、全因子、全覆盖”。

截至目前,已累计组织完成8批次排污权交易,交易各类主要污染物指标1600余吨,保障了21个重点项目环境要素指标需求。同时,加快推动碳排放权市场化交易,自全国碳排放权交易市场开市以来,实现连续4个年度碳配额总体盈余,年度履约率均为100%。其中,聊城市信发集团累计买卖交易总量3980万吨,交易总金额25.7亿元,约占全国碳市场5%左右,昔日碳排放大户一跃成为全国碳市场上的头部卖家,实现生态效益与经济效益的双赢。

记者:项目建设是经济发展的压舱石。聊城在优化项目服务、提升投资质效方面,有哪些创新的改革举措?

张百顺:我们始终坚持“项目为王”理念,针对项目推进中的难点痛点,实施了全周期服务集成改革。

具体做法是:成立实体化运行的市县一体重点项目挂图作战和要素保障指挥部,整合规划、要素、审批、金融等资源,搭建全口径、全周期、可视化、零距离的数字化协同管理系统,项目建设质效得到显著提升。

截至目前,已服务保障3000余个项目建设,项目从立项到取得施工许可的平均用时,比2023年提速了50%以上,为扩大有效投资提供了坚实保障。

记者:蓝图已经绘就,关键在于落实。请问聊城接下来在深化改革方面有哪些重点举措?

张百顺:下一步,我们将以经济体制改革为牵引,协同推进要素市场化配置、营商环境优化、国资国企等重点领域改革,打造更多契合聊城需要的改革品牌,增强经济社会发展创新力,不断塑造发展新动能新优势。

麻小娟代表:

从制度层面保障义务教育优质均衡发展

□ 本报记者 田新元

全国人大代表、湖南常德鼎城区蔡家岗中学教师麻小娟,在今年全国两会上提交了《关于完善义务教育优质均衡发展推进机制的建议》,聚焦乡村学校美育和劳动教育课程不足等短板,呼吁从制度层面保障义务教育优质均衡发展。

麻小娟自2015年从湖南第一师范学院毕业后扎根乡村教育,曾连续七年为学生讲睡前故事,并将“故事教学”融入课堂。基于教学一线的观察调研,她认为推进义务教育

优质均衡发展需从两方面完善机制。

一方面,推行市县结合的编制动态管理体系。应根据学科需求动态调整教师编制,以解决乡村学校“有编不用”与“无编可用”的结构性矛盾。

另一方面,完善“五育”并举的内涵发展机制。需建立课程刚性保障制度,健全身心健康保障体系,杜绝音体美及心理健康课程被边缘化,切实将学生身心健康放在首位。

麻小娟表示,期待通过完善相关法律法规机制,让发展成果更公平地惠及每个家庭,促进学生在快乐中实现全面发展。

梅亦代表:

以科技赋能不可移动文物安全保护

□ 本报记者 田新元

日前,全国人大代表、江西省文化和旅游厅厅长梅亦在全国两会上建议,以科技赋能不可移动文物安全保护。

我国不可移动文物数量多、分布广、环境复杂,传统人工巡查存在覆盖不全、预警滞后、成本较高等问题。

梅亦认为,要加快推进卫星遥感技术在全国范围内文物保护监测中规模化应用,尽早实现全国文物安全监管全域无死角、风险隐患早发现早处置、文物执法督察精准高效、文物保护管理科学智能。

梅亦建议,制定全国统一的遥感监测技术标准、图斑判定标准和工作流程;重点监测文物保护单位保护范围与建设控制地带内违法建设、开挖、堆土、占地等行为,遗址本体地形变形、滑坡、沉降等地质风险,以及风化侵蚀、水体变化、植被侵扰等问题;部署省级层面全面完成文物保护单位“两

线”矢量化落图,提高遥感监测的精准高效。

“较为关键的是,建立‘全国统筹、省负总责、分级负责’的常态化监测工作机制。”梅亦说,以国家监测体系为基础,将卫星遥感监测范围分步骤延伸至省保、市县保及未定级不可移动文物,开展大遗址、线性文化遗产等重点领域专项监测,实现全域定期规模化覆盖。

梅亦建议,支持搭建区域文物遥感监测与指挥管理平台,提升技术精度与监测能力;指导各省建立健全工作规程和监测档案,推动实现文物空间信息“一张图”管理、风险智能预警,动态掌握保护情况,提高文物行政执法效能。

梅亦认为,要推动将卫星遥感监测纳入文物安全日常监管和年度考核要求,明确责任主体、监测频次、处置时限;鼓励设立专项经费,保障卫星数据采购、系统运维;开展基层“文物+遥感”复合型人才培训,提升基层规模化应用能力。

《1版

支持大规模设备更新资金规模增加至2000亿元,带动相关项目投资超过1万亿元,推动全国设备工器具购置投资增长11.8%。支持消费品以旧换新资金规模增加至3000亿元,超过3.6亿人次申领消费品以旧换新补贴,带动相关商品销售额超过2.6万亿元,推动限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、通讯器材类、家具类商品零售额分别增长11.0%、17.3%、20.9%、14.6%。(见专栏2)

四是政策协调和预期引导有力有效。高效开展政策文件一致性评估,同步完善宏观政策取向一致性评估制度体系,推动各地建立健全省级层面评估机制,积极开展存量政策评估,不断强化政策合力。出台做好预期管理工作的政策文件,推动将预期引导贯穿政策策划、出台、实施全过程,加强经济形势和重大政策宣传解读,积极回应热点问题。举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,系统展现“十四五”期间发展成就。

(二)内需潜力持续释放,国内市场基础作用更加牢固。消费市场拓展、投资结构优化、流通体系增效均取得新进展。最终消费支出、资本形成总额对经济增长的贡献率分别为52.0%、15.3%。

一是消费市场扩容升级亮点纷呈。实施提振消费专项行动,社会消费品零售总额增长3.7%。汽车销量突破3440万辆,新能源汽车销售达到1649万辆、增长28.2%。降低住房贷款首付比例、个人住房公积金贷款利率,引导商业性房贷利率下降,支持提取住房公积金用于支付购房首付款。智能可穿戴设备、扫地机器人、无人机等产品消费势头良好。即时零售、直播电商等持续发展,全年网上零售额、快递业务量分别增长8.6%、13.6%。深入推动新能源汽车、绿色智能家电等下乡,乡村消费品零售额增长4.1%。开展服务消费提质惠民行动、促进健康消费专项行动,增开银发旅游列车,服务零售额增长5.5%。支持影视、动漫、舞台艺术等领域精品创作,有序延长热门文博场馆、旅游景区营业时间,支持举办“苏超”、“浙BA”、“冰超”等大众体育赛事,促进冰雪经济发展。支持首发经济,打造国货“潮牌”、“潮品”,推动全国中华老字号扩围至1450个。探索建立中小学春秋假制度。积极扩大入境消费,全年入境游客15450万人次、入境游客总花费1311亿美元,分别增长17.1%、39.2%。优化离境退税政策,离境退税商品销售额增长近一倍。

二是投资补短板调结构加力增效。统筹用好各类资金支持重点项目建设,持续优化中央预算内投资结构,扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围,指导专项债券“自审自发”地区扎实开展相关工作。推动“十四五”规划102项重大工程项目顺利实现规划目标任务,开工建设雅下水电等标志性工程。现代化基础设施体系建设深入推进,国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”加速完善。规范和加强中央投资项目审批管理,提高政府投资效益。出台进一步促进民间投资发展政策措施。滚动向民间资本推介5400多个项目,涉及总投资超过3.9万亿元。加大基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放力度,5个新核准核电项目引入民间资本参股比例最高达20%,大渡河丹巴水电站等项目加快引入民间资本。推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)扩围扩容,算力设施、城镇供热、农贸市场、城市更新、专业仓库等领域实现“首单”发行。2025年工业投资、制造业投资分别增长2.6%、0.6%。(见专栏3)

三是现代流通体系更加完善。深入实施有效降低全社

会物流成本行动,2025年社会物流总费用与国内生产总值的比率为13.9%、比上年下降0.2个百分点,首次降至14%以下。稳步推进102个现代流通战略支点城市建设,支持打造晋冀鲁豫鲁大宗商品骨干流通走廊等,支持宁波、舟山建设大宗商品资源配置枢纽。国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地累计分别达到181个、105个。支持37个枢纽城市实施国家综合货运枢纽补链强链,引导形成63个铁水联运枢纽、76个公铁联运枢纽、43个陆空联运枢纽。以多式联运为突破口推进铁路货运市场化改革。

(三)科技自立自强迈出重大步伐,现代化产业体系建设持续推进。关键核心技术攻关加快推进,科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展。基础研究经费投入增加277亿元、增长11.1%,规模以上工业增加值实际增长5.9%。

一是国家创新体系效能不断提升。提高国家战略科技力量效能,组织实施一批重大科技项目。完善国家实验室体系,支持国家实验室建设重大科研平台,提升体系化攻关能力。提升国家重大科技基础设施规划布局、建设管理、开放运行、协同创新水平,44个设施已建成运行,推动产出“国产高性能超导磁共振成像设备”、“全超导托卡马克核聚变实验装置(EAST)创造‘亿度千秒’世界纪录”、“‘祖冲之三号’量子计算原型机领跑全球”等一批标志性成果。加强国家级科技创新平台基地建设,推动国家新兴产业创新中心加快建设,启动国家产业技术工程化中心优化重组。建设全国高校区域技术转移转化中心。充分发挥科技领军企业作用,支持企业牵头或参与国家重大科技项目,推动企业主导的产学研融通创新。

二是重点产业提质升级步伐加快。出化化解重点产业结构性矛盾促进提质升级的政策措施,综合整治“内卷式”竞争成效显现,规模以上制造业利润增长5.0%。扎实开展粗钢产量调控,加大产能减量置换力度。推动石化产业减油、增化、提质,吉林、广西、山东、广东等地一批乙烯项目建成投产,新疆塔河炼化一体化项目开工建设。从严控制氧化铝、铜冶炼、煤制甲醇等产能。加力整治新能源汽车、光伏、动力和储能电池等重点领域无序非理性竞争,强化产品质量监督管理,规范账款支付秩序,促进多晶硅、硅片、碳酸锂等产品价格止跌回升。启动实施汽车企业生产资质集团化改革。深入实施制造业卓越质量工程。全面推进长三角、环渤海、珠三角三大造船基地能力提升工程。有序释放煤炭先进产能,强化重点领域油气勘探开发。增强质量技术基础能力,推进高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、中试验证基地、共性技术平台建设。高质量举办中国品牌日活动。

三是新兴产业等新动能蓬勃发展。推进集成电路技术创新,集成电路产量增长10.9%,出货量、出口额分别增长17.4%、27.4%。规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长10.6%。工业机器人产量达77.3万套、增长28.0%。全链条支持创新药高质量发展,引导生物医药和医疗器械差异化研发,获批创新药数量增长至76款。健全低空经济发展规则制定和安全监管体系,实名登记无人机数量增长56.6%。加强低空装备关键技术攻关,因地制宜拓展农林作业、巡检应用、城市治理、低空物流等应用场景,无人机年飞行时长达4530万小时。C919和C909飞机累计交付超过200架。低轨卫星互联网星座启动密集组网发射,海南商业航天发射场初步形成常态化发射能力。北

斗产业规模保持较快增长,重点行业领域基本实现北斗应用全覆盖。全球首个极地规模化新能源系统落地南极秦岭站。实施氢能、储能、新一代电池等产业创新工程和核聚变加速突破行动,加快布局量子信息、生物制造、脑机接口、原子级制造等产业。国家创业投资引导基金启动运行,设立京津冀、长三角、粤港澳3只区域基金,在人工智能、生物医药、未来能源等领域投资一批子基金和直投项目。出台加快场景培育开放和新场景大规模应用的政策措施。

四是数字经济和人工智能赋能加速。有序实施“东数西算”、5G规模化应用“扬帆”行动等工程,5G基站总数达483.8万个,千兆及以上接入速率的固定互联网宽带接入用户达2.38亿户,在用算力设施标准机架约1373万架。全国一体化算力网加速构建,算力供给、数算应用、算电协同等能力得到提升。数据领域标准体系不断健全,数据标注基地和数据产业集聚区建设加快推进。梯次培育数字产业集群,实施数字化转型工程,推进国家数字创新发展试验区建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达10.5%以上。“5G+工业互联网”项目累计超过2.3万个。出台互联网平台价格行为规则,加强直播电商综合治理。人工智能自主生态加快培育,开源模型全球领先,行业高质量数据集供给持续扩大,新一代智能终端、智能体加速涌现。具身智能从技术验证加速走向落地应用。2025年底大模型日均调用量较年初增长30倍,大模型用户数超过6亿。出台全面实施“人工智能+”行动的意见以及10个领域实施意见,布局建设一批国家人工智能应用中试基地,行业赋能效应不断增强。

(四)标志性改革举措加快落地,高标准市场体系更加完善。坚持和完善社会主义基本经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,全国市场的统一性和活力持续增强。

一是全国统一大市场建设向纵深推进。实施全国统一大市场建设指引,出台市场准入负面清单(2025年版),清单事项缩减至106项。深入开展市场准入壁垒清理整治行动,累计修订或废止相关文件2300余件。加快建设统一开放的交通运输市场,实施交通物流降本提质增效行动计划,市场设施联通更加高效顺畅。推动修订反不正当竞争法,出台公平竞争审查条例实施办法,开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动。持续规范地方招商引资行为,招商引资乱象得到有效遏制,地方制定实施政策的合规意识明显增强。出台健全社会信用体系的意见,构建信用修复制度,建立企业信用状况综合评价体系,全面推行以专项信用报告替代有无违法违规记录证明。全国统一电力市场体系初步建立,跨电网经营区常态化电力交易机制基本建立,电力现货市场基本覆盖全国。

二是各种所有制经济活力持续激发。完善国有经济布局优化和结构调整指引制度体系,优化国有企业分类考核评价体系,国有企业核心功能不断增强,核心竞争力不断提升。推动颁布实施民营经济促进法,做好配套制度建设。充分发挥多层次与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制作用,用好民营经济发展改革综合服务平台。持续实施新时代民营经济人士培育赋能计划。持续推进“信易贷”工作,截至2025年底累计支持银行机构发放贷款41.4万亿元。深入开展金融服务能力提升工程。修订《保障中小企业款项支付条例》,依法解决拖欠企业账款问题。发布完善中国特色现代企业制度的意见。全国中小企业服务“一张网”基

本建成。

三是营商环境优化提升。开展营商环境改进提升行动,着力解决惠企政策直达快享等领域卡点堵点问题。发布两批“高效办成一件事”重点事项清单,推动更多高频服务事项跨区域通办。推动健全招标投标法律制度,出台工程建设项目招标代理机构管理暂行办法、招标人主体责任履行指引。探索在招标投标领域应用人工智能大模型技术,推广远程异地评标。搭建全国招标投标移动数字证书(CA)互认网络,深化公共资源交易平台改革。依法打击招标投标违法行为。国家知识产权公共服务平台上线运行,加强涉外知识产权纠纷指导。制定《行政执法监督条例》,完善行政处罚等领域行政裁量基准。开展规范涉企行政执法专项行动。建立健全涉企收费长效监管机制,深入清理违规事项、规范收费行为。大幅下调征信服务收费标准,总体降幅超50%。发布中国营商环境发展报告(2025)。

四是重点领域改革取得新突破。在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。深化资本市场改革,提高长期资金权益类投资比例和规模,在科创板推出设置科创成长层等“1+6”改革举措。完善数据产权、流通交易、安全治理等制度,建立公共数据资源登记、授权运营和价格形成政策机制,支持10个地区开展数据要素综合试验区建设。深化新能源上网电价市场化改革,推动新能源上网电量全部进入电力市场、上网电价全面由市场形成。完善新能源发电就近消纳价格机制,促进绿电直连等绿色电力直接供应模式发展。修订输配电成本监审和定价办法。健全省内天然气管道运输价格机制,促进“全国一张网”建设。开展成品油管道运输、第四监管周期输配电定价成本监审。深化公用事业价格改革,推动重大水利工程水价改革,农业水价综合改革全面收官。完善教育、托育、殡葬等公共服务价格政策。发布治理价格无序竞争维护良好市场秩序的公告,规范企业价格竞争行为。(见专栏4)

(五)高水平对外开放持续扩大,发展空间不断拓展。坚持以开放促改革促发展,稳步扩大制度型开放,外贸展现强大韧性,货物出口增长6.1%,引进外资产降幅明显收窄,年末外汇储备规模达33579亿美元。

一是高质量共建“一带一路”取得新成效。完善金色十年共建“一带一路”高质量发展顶层设计,推进合作规划统筹管理等九大机制建设。与19个国家新签署共建“一带一路”合作规划,与中亚五国共同签署高质量共建“一带一路”行动计划。与共建“一带一路”国家货物贸易额达23.6万亿元、增长6.3%,占我国货物贸易总额比重为51.9%。成功举办第二届中欧班列国际合作论坛。全年中欧班列稳定开行2万列、增长3.2%,开行质效进一步提升;中亚班列开行1.4万列。“丝路海运”航线数量增至148条,空中丝绸之路完成航班量35万架次、增长16.5%。西部陆海新通道铁海联运班列开行路线扩大至26条。中吉乌铁路、西芒杜铁矿等标志性工程取得突破,坦赞铁路激活项目正式开工。打造首批16个中国标准海外应用试点。“小而美”民生项目稳步推进,建成36个鲁班工坊,开展1800多个合作项目支持全球南方发展。创新、数字、绿色、健康等新兴领域国际合作更加深入。强化风险防控和海外利益保护,打造廉洁示范工程。

》3版