



改革网



中国发展改革微信

标题新闻

# 政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强



手机扫一扫  
阅读全文

## 关于2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案提请十四届全国人大四次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年是很不平凡的一年。面对多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实党中央和国务院决策部署，认真执行十四届全国人大三次会议审查批准的《政府工作报告》以及2025年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，加强逆周期调节，有理有力有效开展经贸斗争，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，我国经济顶压前行、向新向好发展，全年经济社会发展主要目标任务顺利

完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

全年经济社会发展呈现4个突出特点：一是经济韧性强。以稳夯基、以新应变、以开放聚力，全年经济在冲击挑战中展现强大韧性和蓬勃活力。经济总量达到140.19万亿元、增长5.0%。产业提质驱动外贸竞争力提升，在外部冲击下货物进出口总额增长3.8%，与190多个国家和地区进出口实现增长，高技术产品出口额增长13.2%，出口多元化成效明显。资本市场回稳回暖、交易活跃，上证综指、创业板指年内分别上涨18.4%、49.6%。二是创新突破多。人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发取得新突破。全社会研发投入投入实际增长9.1%、投入强度达到2.8%，每万人口高价值发明专利拥有量达16件，规模以上高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，我国首次跻身全球创新指数前十名。三是民生保障实。群众急难愁盼问题得到进一步解决，城镇新增就业1267万人，重点群体就业保持稳定，居民收入增长和经济增长同步，每千人口拥有执业（助理）医师数、3岁以下婴幼儿托位数分别达到3.77人、4.73个，学前一年免除保育教育费政策惠及

1400万儿童，育儿补贴制度惠及3000多万婴幼儿。四是安全基础牢。粮食、能源资源和产业链供应链安全保障能力增强，重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

从工作成效看，主要体现在以下十个方面。

（一）宏观政策更加积极有为，经济运行总体平稳、稳中有进。在2024年9月26日中央政治局会议部署实施一揽子增量政策基础上，2025年又接续出台实施一系列针对性举措，有力对冲了经济下行压力，稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效。

一是政策组合拳协同增效。适时推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，支持稳岗就业、稳定外贸、促进消费、扩大投资。发行超长期特别国债1.3万亿元、新增地方政府专项债券4.4万亿元，安排7350亿元中央预算内投资，安排5000亿元地方政府债务结存限额用于补充地方政府综合财力和扩大有效投资，发行5000亿元特别国债补充大型商业银行核心一级资本，投放新型政策性金融工具补充重点项目资本金。下调存款准备金率50个基点。下调政策利率10个基点，全年全国新发放企业贷款加权平均利率比

上年下降41个基点。支持小微企业融资协调工作机制高效运行，截至2025年底新发放贷款30.4万亿元。用好结构性货币政策工具，设立债券市场“科技板”。年末广义货币供应量（M<sub>2</sub>）余额、社会融资规模存量分别增长8.5%、8.3%。“一业一策、一企一策”加大对外贸行业企业支持力度，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面。加快内外贸一体化发展，推进产销对接。

二是“两重”建设接续推进。强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合，高质量推进国家重大战略和重点领域安全能力项目建设。加快“硬投资”项目实施，安排超长期特别国债8000亿元，支持1459个重大项目，督促加快开工建设，推动形成更多实物工作量。建立超长期贷款配套支持“两重”建设工作机制，加大项目融资支持力度。加力推进规划编制、政策制定、体制机制创新等“软建设”配套措施，完善项目投融资和价费、工程建设管理和运行管护等机制。（见专栏1）

三是大规模设备更新和消费品以旧换新政策加力扩围。进一步细化“两新”政策体系，出台17个领域设备更新实施细则和8个领域消费品以旧换新实施方案。

》2版

## 融入大局奋楫争先 加快建设全国统一大市场循环枢纽

——专访全国人大代表、河南省发展改革委主任马健

□ 本报记者 程晖

开局关乎全局，起步决定后程。近年来，河南锚定“建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点”战略目标，在破立并举中畅通循环，在开放联动中提升能级，迈出了高质量发展的坚实步伐。日前，记者就建设全国统一大市场循环枢纽、中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等热点问题专访了全国人大代表、河南省发展改革委主任马健。

记者：河南提出要“建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点”，取得了哪些成效？今年将开展哪些方面工作？

马健：去年以来，河南省委、省政府坚定把融入服务全国统一大市场作为推动高质量发展的战略性举措来抓，连续两年召开“新春第一会”系统部署，着力在破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级上下功夫，深入实施市场准入壁垒清理整治等专项行动，创新开展招标投标“评定分离”、规范执法“扫码入企”、企业便利迁移、跨省信用修复等改革探索，成功举办郑州—吉隆坡“空中丝绸之路”国际合作论坛，入企行政检查频次下降34%，2700余家企业实现跨省便利迁入迁出，郑州机场货运量突破100万吨，进出口规模迈上9000亿元新台阶，社会物流总费用与GDP的比率低于全国1个百分点，全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点建设迈出了坚实步伐。

下一步，我们将全面落实“五统一、一开放”基本要求，立足大腹地、大枢纽、大市场等比较优势，以“咬定青山不放松”的韧劲，纵深推进融入服务全国统一大市场，持续破除市场循环堵点卡点，着力提升物流通道、消费商贸、要素配置、产业链接“四枢纽”和高质量共建“一带一路”融汇、对外贸易辗转、国际投资合作“三支点”功能，为助力我国做强国内大循环、成为国际循环重要枢纽和强大引擎作出河南贡献。

记者：今年两会的一项重要议程是审查“十五五”规划《纲要（草案）》，请问河南“十五五”谋划了哪些重大举措？

马健：“十四五”以来，全省经济社会发展取得明显成效，高质量发展效能治理扎实推进，经济总量达到6.66万亿元，顺利实现“十四五”收官，诠释了经济大省挑大梁的责任担当。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。“十五五”也是河南扬长补短、全面崛起的关键阶段。河南省将全面落实国家“十五五”规划纲要部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，纵深推进融入服务全国统一大市场，深入实施中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，因地制宜培育新质生产力，加快构建具有河南特色的现代化产业体系，持续提升“一主两副、一圈两带、四域多点”发展格局，适应人口形势变化优化公共资源配置，加快建设农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、

交通强省、文旅强省“六个强省”，着力营造便利高效的营商环境、公平正义的法治环境、诚实守信的信用环境、清朗健康的网络环境、安定有序的社会环境、和谐共生的生态环境“六个环境”，以实干实绩、实功实效奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，努力为全国发展大局作出河南新的贡献。

记者：“十五五”时期，河南如何在服务支撑中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略上发挥更大作用？

马健：近年来，河南省认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，制定出台政策实施新时代推动中部地区加快崛起若干政策举措实施方案、建设幸福黄河三年行动方案，扎实推进重大政策落实、重大任务落地、重大项目建设，粮食总产量连续9年稳定在1300亿斤以上，规模以上工业营收达5万亿元，“米”字形高铁网全面建成，黄河流域Ⅰ～Ⅲ类优良水体占比94.1%、干流水质保持Ⅱ类，2025年GDP增长5.6%，居全国第3位、经济大省和中部地区首位，在服务国家战略中实现了自身高质量发展。

河南是促进中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的重要承载地。下一步，我们将锚定中部地区“三基地一枢纽”战略定位，牢牢把握“共同抓好大保护、协同推进大治理”战略导向，纵深推进融入服务全国统一大市场，突出抓好大农业、大制造、大通道、大开放、大枢纽“五大建设”，深入

实施“净入黄河”工程，持续优化产业、能源、交通运输结构，努力在服务支撑中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略上发挥更大作用、展现更大作为。

记者：“十五五”期间，河南如何发挥“空中丝绸之路”的引领作用，进一步深化“四路协同”发展？

马健：河南不靠海、不沿边。近年来，我们把空陆数海“四条丝绸之路”建设作为扩大对外开放的关键举措。持续深化郑州与卢森堡、吉隆坡等“双枢纽”合作，机制化举办“空中丝绸之路”国际合作论坛，郑州机场开通全货机航线70条、覆盖32个国家73个城市，国际货运量稳居全国第5位，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”助力中欧产业链稳定畅通，中欧（亚）班列累计开行1.7万列、覆盖40多个国家140多个城市。2025年，国际贸易“单一窗口”跨境电商申报量达4.05亿单、增长65.1%，集装箱多式联运量增长20.4%，为开放型经济发展注入了强劲动能。

下一步，河南省将全面融入国家共建“一带一路”第二个金色十年新布局，深化拓展郑州—卢森堡“双枢纽”合作模式，打造辐射五大洲的“双枢纽”合作体系和链接主要经济体的空中经济廊道，实施中欧（亚）班列拓线扩量行动，培育壮大跨境电商产业带，促进“铁海联运班列+内河航运”无缝衔接，加力推动“空陆数海”丝绸之路创新发展，建设更高水平内陆开放高地，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供坚实支撑。

## 将“一老一小”幸福答案写在广元创新实践中

——专访全国人大代表、四川省广元市副市长刘素英

□ 本报记者 王进  
□ 高寒

“中国式现代化，民生为大。”“一老一小”既是牵动亿万家庭的家事，也是关乎“国之大者”的大事。近日，全国人大代表、四川省广元市副市长、民进广元市委主委刘素英在全国两会期间接受记者专访时表示，“‘一老一小’既是我调研履职的重点，也是心中放不下的牵挂。每年都会围绕‘一老一小’主题提建议，从早期的普惠托育、社区养老，到今年的打造母婴出行无障碍环境、农村互助养老”。

刘素英介绍，近年来，广元市把“一米高度”作为丈量城市文明的标尺。2023年广元入选国家儿童友好试点城市后，便从孩子的视角去改变、去完善。

“新建楼盘必须留出一角给儿童乐园，城市的边角料空间被精心打磨成67座口袋公园，跷跷板、滑梯、攀爬坡等儿童设施一应俱全，孩子们在家门口就能玩得很尽兴。”刘素英介绍，广元大力推进普惠托育，通过增加托位供给、降低运营成本等方式确保托得住、托得起、托得好。

刘素英特别关注养老服务问题。我国正处在人口老龄化加速阶段，60岁及以上人口超3.2亿人。广元60岁以上老人占比超三成，多数散居在大山深处。面对这一难题，如何推动养老事业发展，更好实现“老有所养”？刘素英直言不讳，“老龄化的确给我们带来了紧迫感。对此，我们着力把养老的答案写在具体的实践中，74家养老机构、62个助餐点、1.3万户适老化改造、2个全国示范性老年友好型社区、1个全国医养结合示范区，这一组组数字的背后，是广元独居老人吃上了热乎饭，是失能老人床边装上了扶手。”

在采访中，刘素英当场拨通了公建民营的广元市利州区体育场社区养老综合体负责人的电话。

“这些年，广元市给了我们很多的关心和支持。我们用专业的运营，与民营高校深度融合，在两年多时间连续亏损下，去年12月份做到了盈利的状态。”电话那头，养老综合体负责人胥晓霞感慨地说，“现在说到‘银发经济’大家都觉得很时髦，实际上很艰难，成本很高，没有情怀是办不下去的。比如，照护一个偏远山村独居老人，我们常常要开车一两个小时，去帮他们洗衣做饭、以及失能失聪的特殊护理等，又要花几个小时。要盈利也是不容易的，我们之所以有结余，一个重要因素靠的是购买政府服务。目前，我们的服务范围已覆盖利州全区2100多位老人，让他们‘老有所养’‘老有所依’”。

胥晓霞特别提到，希望全社会应该更加关注养老服务工作，希望国家有关部门在政策、资金、人才培养、风险机制等方面给予专业有能力的养老机构更多帮扶和支持。

民生无小事，枝叶总关情。“今年政府工作报告提出，坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为群众多办实事。”刘素英表示，“十五五”开局，广元将持续聚焦“一老一小”，把工作做得更细、更实、更有温度。

让儿童友好更加“可感可及”。持续打造“儿童友好城市”，为孩子们提供一个安全、便利、友好的成长空间；深入落实普惠托育服务、育儿补贴与免费学前教育等政策，切实降低生育、养育、教育成本；健全家庭、学校、社会协同育人机制，加强沟通协作，共同促进儿童身心健康与全面发展。

让养老照护“更有底气”，努力织密服务网络。在城市建设“街道+社区+小区+物业+养老”服务体系，整合助餐、慈善、康复等资源，打造15分钟养老服务圈；在农村，健全县乡村三级网络，深化“邦邻”互助养老模式，让邻里守望覆盖更多山乡；推进“天府银龄蜀道行”试点，把专业照护和志愿服务送到老人身边，让“老有所为”与“老有所养”温暖同行。

让“一老一小”“双向奔赴”，把“隔代亲”变成“同堂乐”。推进养老育幼设施一体建设，提升医养结合服务能力；打破部门壁垒，统筹整合卫健、教育、民政等部门相关政策，用好广元“婴”基金等本土慈善力量，动员社会各方参与，让“一老一小”的事成为全社会一起帮衬的事。

“一老”连着“夕阳”，“一小”连着“朝阳”。刘素英向记者表达了希望国家有关部门加大“一老一小”支持力度的建议，一是加强顶层设计，统筹整合利用闲置资产“嵌”进入口密集社区，做好“一老一小”硬件配套服务；二是加强部门间协同联动，大力推动医养结合；三是加大“一老一小”人才培养力度，开展专业职称评定和评优工作，让“一老一小”从业者更有尊严。

“我们将继续用脚步丈量民情、用真心倾听民声，守护好每一个家庭的温暖与希望。”刘素英说。

重点推荐

## 锚定“两河明珠”新方位 谋划高质量发展新篇章

2版