香港首次编制五年规划 融入国家发展大局正当时

——专访全国人大代表、河套深港科技创新合作区驻站代表林至颖

代表委员访谈

□ 本报记者 程 晖 王春华

2026年是“十五五”开局之年，也是香港特别行政区首次制定属于自己的五年发展规划的关键节点。香港为何选择此时编制中长期规划？规划将聚焦哪些重点领域？又如何与内地城市协同发展？带着这些问题，在全国两会上，记者专访了全国人大代表、河套深港科技创新合作区驻站代表林至颖。

记者：在您看来，为什么现在是香港制定五年规划的最佳时机？

林至颖：香港要更好融入和服务国家发展大局。今年是“十五五”开局之年，正是香港谋划未来发展的最好时机。当前全球不确定性增加，香港需要通过长远规划增强政策可预见性，让投资者和工商界对香港未来有更清晰的预期。“十五五”期间，香港可发挥金融、航运、贸易、人才等国际化优势，助力内地企业出海。先谋定大方向，再精准行动，五年规划将为香港带来稳定性和确定性。

记者：首次制定五年规划，对香港原有的年度政策模式会产生什么影响？

林至颖：过去香港主要通过施政报告和财政预算案进行年度规划，周期短，政策目标易受当年波动影响。五年规划则将设定明确的中期目标，提前配置资源要素，明确重点产业和合作方向，让社会各界看到政策的连续性和稳定性。这种从年度计划向中长期规划的转变，能有效降低市场风险，为香港发展提供更坚实的基础。

记者：规划编制过程中，如何确保充分吸纳社会各界意见，凝聚共识？

林至颖：可以借鉴香港现有施政报告和财政预算案的咨询机制。第一，政府内部通过政策组调研形成初步方向；第二，邀请社会智库、高校专家提供专业意见；第三，广泛开展公众咨询，与不同界别——包括普通市民、专业团体、行业代表、青年和妇女组织等深度交流、汇聚民智。这样既能保证科学性、专业性，又能广纳民意，使规划真正反映市民期盼。

记者：您认为这次五年规划将锁定哪些重点领域？可能面临哪些难点？

林至颖：重点是巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，以及正着力打造的国际科技创新中心。需明确北部都会区与科技相关的产业布局，同时细化香港专业服务如何赋能不同行业，以及教育、人才高地的建设。难点在于粤港澳大湾区的“软联通”落实，比如执业资格互认、产品标准对接、资金流人流物流的跨境便利等，这些都需要逐一突破。

记者：在产业布局上，香港如何与深圳、广州实现错位发展与共赢？

林至颖：香港、深圳、广州之间的产业链供应链深度合作。香港聚焦前期科研（0到1阶段），利用五所百强大学和国际化的优势产生成果；深圳擅长智能化和数字化应用，拥有大量科技龙头企业，可与香港科研结合完成中试；广州及东莞等城市则提供高端制造业支撑，将成果商品化。最后，通过香港的检测认证对接国际标准，助力产品出海；内地科技企业也可借助香港国际金融中心平台进行融资或IPO。三地各展所长，错位发展、形成合力，共同增强中国产业在国际上的话语权。

记者：您同时担任河套合作区驻站代表，能否介绍一下目前河套合作区的进展？

林至颖：河套合作区采取“一区两园”模式，深圳园区和香港园区协同发展。过去几年，我们大力推动科研样品过河、资金跨境使用、人员便捷流动，很多成果已在深圳园区孵化应用。香港园区在特区政府支持下，已有企业进驻，未来将会吸引更多内地头部科技企业和国际企业。企业可以“一脚在深圳、一脚在香港”，既用好深圳的科创土壤，又发挥香港“一国两制”优势，同时拓展内地和国际市场。河套正成为人才、资金、专利等要素集聚的重要平台。

记者：粤港澳大湾区“一小时生活圈”对香港年轻人有何影响？

林至颖：硬联通让“大湾区人”成为现实。从香港西九龙到深圳福田仅需一刻钟，到广州南站最快55分钟，当日通勤非常普遍。越来越多的香港年轻人选择在粤港澳大湾区内地城市创业、工作甚至居住，这拓宽了他们的个人发展空间。虽然具体选择会考虑房价、薪酬、社会福利等因素，但趋势已越来越明显。粤港澳大湾区融合为香港青年带来更多想象空间，也为香港自身发展注入新活力。

马年春节期间众多内地旅客赴港旅游贺岁。香港特区政府入境事务处数据显示，从2月15日（腊月二十八）至20日（大年初四），入境香港旅客总数超过116万人次，其中内地旅客逾98万人次，约占84%。图为游客在香港尖沙咀海滨自拍合影。 新华社记者 陈 铎 摄

固实业之基 答时代之问

——访全国人大代表、格力电器董事长董明珠

□ 本报记者 王春华 程 晖

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，是“十五五”规划《纲要（草案）》部署的首要战略任务。在全国两会上，全国人大代表、格力电器董事长董明珠就“十五五”制造业高质量发展接受本报记者专访。这位连续履职20多年的“老代表”，从全国人大代表与企业家的双重视角，多维观察当前经济形势，深度思考制造业未来五年的发展路径与现实课题。

稳扎稳打，在不确定中找准角色定位

在“十五五”产业布局的宏大叙事中，“稳”是基础，“进”是目标。面对国际环境的复杂多变，作为中国制造业的知名企业，格力的每一步抉择，都在为国家“稳中求进”的发展基调提供生动的企业注脚。

谈及今年的政府工作报告，董明珠的感受是“务实”与“清醒”。“现在不确定难预料因素依然很多，国际形势复杂变化，影响面会扩大到什么程度，不是由我们能决定的。所以我非常认同报告中的观点。”

站在“十五五”的新起点，格力如何规划未来五年？董明珠的回答没有具体的数字指标，却指向更根本的问题：“我们的目标是围绕国家的五年规划来制定的。我们要思考，在这五年里，我们应该扮演一个什么角色，应该去做什么。这不是喊口号说要翻几倍，而是要面对现实、稳扎稳打，认真精准地做好自己的产品。”

对于“因地制宜发展新质生产力”，董明珠有着自己的理解。“有些地方、有些企业步子可能要快一点，有的不一定那么快。”她以AI和大模型为例，指出工具的价值在于是否为企业所需，“人工智能的核心在于应用，企业要根据自己的需要选择应用时间和方式，这需要思考，不能盲目跟风”。

她特别强调，真正的创新是有“灵魂”的，“未来需要更多创意，而不是复制过去”。在她看来，创新是企业发展的“第一动力”，也是走得更远必须坚持的事。

竞合共生，让实体经济和平台经济协调发展

在“十五五”现代化产业体系的构建中，公平竞争是市场活力的源泉，也是高质量发展的内在要求。国家明确提出要健全平台经济常态化监管制度，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的良好环境。

在多个场合，董明珠都曾呼吁完善对线上商家的税收监管、促进线上线下商业协调发展。今年全国两会上，她再次提出这一建议。

“政府要做的就是营造一个更加公平的营商环境，这样，好的企业就能在优胜劣汰中走得更好。”董明珠直言，线下实体店每一笔账都能被监管到，但线上税收监管亟须进一步加强。“很多企业希望政府给政策，但实际上，对企业来说，公平才是最重要的。”

更令她忧心的是实体门店的生存困境。“1万个店，一个店10个人，就是10万个就业岗位。这些岗位不一定需要很高的学历，可以给普通老百姓一个生存的空间。”她认为，实体门店不仅是经济载体，更是人间烟火气，“人们有交流的需求，如果大家都变成‘孤立体’，只在网上虚拟聊天，这会对社会产生很大影响，需要引起高度重视”。

当前，线上线下经济已不再是简单的此消彼长，而是逐渐走向深度融合。

人机协同，在智能化升级中实现人的价值

在“十五五”产业布局的宏伟蓝图中，智能化转型是制造业由“大”到“强”的必由之路。国家明确提出要推进制造业智能化、绿色化、融合化发展。

格力作为中国智能制造具有代表性的企业之一，其金湾工厂已入选国家级“领航级”智能工厂。据了解，格力已将AI融入生产线，过去是单线智能化，现在利用AI技术，机器人灵活性变高了，变成了柔性生产线，给生产带来了极大助力。

在制造业智能化转型中，如何处理好“技术替代”与“人的发展”之间的关系，是一个不容回避的时代课题。国家明确提出，要支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，实现经济增长与就业扩容的良性互动。格力在智能制造领域的探索，为这一课题提供了“以人的升级回应机器升级”的解题思路。

谈及智能化浪潮中如何处理好“减员增效”与“稳就业”的关系，董明珠有着清晰的判断。“AI只是工具，不是替代人类的‘主角’。”在她看来，工具可以整理资料、辅助生产、提升效率，但写不出有灵魂的文章，更替代不了企业家的判断与担当。

“如果一个员工一年能拿50万元年薪，他一家人都可以不用上班了，可以去旅游，服务业就发达了。”董明珠认为，智能化把人们从繁重的体力劳动中解放出来，本身就是为了提高生活品质。“人要去适应，去从事更有创造性的工作，或者去发展服务业。所以，今年政府工作报告提出，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。这就是一个方向。”

从“好空调”到“好电器”，格力正在经历一场深刻的品牌蝶变。“我们的研发技术将逐步延伸到医疗系统、公共场所、特殊工况、冷冻冷藏等多个领域。”董明珠表示，格力正致力于用技术创新去解决不同行业的痛点，这既是企业寻找新增长极的必然，也是制造业企业服务国家建设、赋能百业发展的应有之义。

展望未来五年，董明珠用一句话概括：“格力的发展，就是跟着国家同步。跟着国家的五年规划走，就是我们最大的目标。”

《1版

扩大有效投资：从“量的扩张”到“质的提升”

在田轩看来，“投资于人”体现了以人为本的观念转变。“投资于物”，如修建铁路、机场，往往能快速见效；而“投资于人”则是一项长期工程，其价值将在未来持续显现。

3月6日，国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍，“十五五”规划《纲要（草案）》列出20项主要指标，其中，民生福祉类指标占比最高，分别从就业、收入、教育、医疗、养老、托育、预期寿命等方面设置7项指标，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。同时，109项重大工程和项目安排注重“投资于物”和“投资于人”紧密结合，将解决人民群众急难愁盼问题作为重点，在“一老一小”、基层医疗服务、职业技能培训等领域，实施一批可感可及的民生工程，实实在在、富有实效地办成一批民生实事。

让民间资本愿投、能投、敢投

全国政协委员、上海均瑶（集团）有限公司董事长王均金在全国政协十四届四次会议第二次全体会议上作大会发言时建议，加大金融服务、科创平台、应用场景等方面支持，引导民间资本投向新兴领域和未来产业。

王均金认为，民间投资是社会主义市场经济的重要活力源泉，更是稳增长、调结构、促就业的重要支撑力量。进一步激发民间投资的动力与活力，要解决“敢不敢投”“投向哪里”“钱从哪来”三个关键问题。

“民间投资占我国全社会固定资产投资一半以上。”全国政协委员，恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然以金融科技行业为例说，民间资本的投入，推动了智慧金融场景融合，带动了上下游产业链发展。

江浩然表示，作为“十五五”开局之年的关键部署，今年的政府工作报告紧扣新质生产力、新型城镇化和人的全面发展等重点领域，通过扩大中央预算内投资、用好新型政策性金融工具，精准撬动民间资本参与重大项目建设。

针对当前进出口领域民间投资面临的政策协同性不足、要素保障适配度有待提升、市场准入隐性壁垒尚未完全破除等问题，全国政协委员、大湾区进出口商业总会会长林龙安提出三项建议：第一，以政策协同为抓手提振民间投资信心，建立外贸政策与民间投资政策的协同对接机制，健全跨境投资风险保障体系。第二，以要素保障为支撑降低企业经营成本，优化跨境融资服务，完善跨境物流、海外仓等基础设施配套，提升跨境综合服务效能。第三，以破除壁垒为重点拓宽投资空间，全面落实市场准入负面清单制度，搭建跨境对接平台，充分释放民间投资在外贸领域的发展潜力，为我国外贸持续健康发展注入持久动力。

未来，随着政策红利持续释放，民间投资必将在新兴产业、民生服务等赛道加速布局，为推动高质量发展发挥更大作用。

培育耐心资本，为科技创新注入长期动力

今年政府工作报告明确提出，建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，培育独角兽企业。高效用好国家创业投资引导基金，大力发展创业投资、天使投资，政府投资基金要带头做耐心资本，推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

这一部署，为耐心资本的发展指明了方向，也为科技创新的长期投入提供了制度保障。

“耐心资本这个概念的提出，正是为了适应科技创新周期长、不确定性大、失败率高的特点。”在田轩看来，科技创新是一个从0到1、从无到有的突破过程，其周期漫长、失败率极高。因此，金融与资本在支持创新型企业时，需要遵循“投早、投小、投长、投硬”的要求。

田轩告诉记者，由于投资早期和小型科技创新企业的失败率很高，这就要求投资方具备足够的耐心与包容度，允许企业不断探索、试错。

全国人大代表、中国科学院金属研究所研究员孙东明告诉记者，技术的迭代升级依赖于稳定、持续的资金保障。因此，我们热切期盼获得耐心资本的融资支持，共同践行“投早、投小、投科技”的理念，为科技创新注入持久动力。

孙东明希望将企业自身构建的市场链深度融入国家主干产业链体系。他建议国家相关主管部门，针对掌握硬核科技的初创型科技企业，出台专项扶持政策，助力这类企业尽早进入国家产业链的核心赛道。

“企业若无法实现可持续生存，技术迭代便无从谈起，创新成果也难以转化为现实生产力。”孙东明表示，“在此背景下，我们既需要更大力度的资金支持，也期待国家在战略层面给予关注与认可，从而形成推动发展的强大合力。”

国家层面已经在加快布局。郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍，2025年，国家发展改革委会同财政部、金融监管总局、证监会等部门，和北京、上海、广东等地强力推进国家创业投资引导基金，截至目前，国家创业投资引导基金和3只区域基金都已经开张运作，惠及多个领域一大批初创企业。今年，将设立国家级并购基金，推动解决创业投资“退出难”问题；同时，支持开展并购重组，推动解决“内卷式”竞争问题。

随着各项政策的落地，一个个重大项目加快开工，一笔笔投资资金精准投放，扩大有效投资正在转化为实实在在的发展成效。

《1版

“十五五”，因地制宜发展新质生产力被摆在更加突出的战略位置。这三项指标继续快速奔跑，值得期待，值得奋斗。

人均预期寿命五年提高0.75岁：高位再提高 任重道远

“十四五”时期，我国人均预期寿命提高了1岁。不要小瞧这个“1岁”，它意味着14亿多人的生命健康水平得到全面、持续、系统的改善。“十五五”预计再提高0.75岁，这符合规律、实事求是——各国人均预期寿命高于75岁后，增速就会放慢；这也由点及面、提出任务——人均预期寿命在高位再提高，靠什么？靠医疗卫生服务体系给予坚实支撑，靠多层次社会保障体系的强大托底，靠对“一老一小”等重点人群的精准呵护。

7项民生指标：占主要指标的比重超过1/3

包括人均预期寿命在内，“十五五”主要指标中有7项民生指标，占20项主要指标的比重超过了1/3，充分体现了中国式现代化的“民生为大”。与“十四五”相比，这次民生指标作了不少有针对性的调整——将“基本养老保险参保率”调整为“养老机构护理型床位占比”，将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”，将“每千人口拥有执业（助理）医师数”细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数。

7项民生指标，由此更体现“十五五”的阶段性特征，更体现着瞄准民生领域急难愁盼的针对性。

主要指标，牵引着战略任务。这20项主要指标，统筹需要与可能、数量与质量，体现着远近结合、守正创新、综合平衡、精准有效，牵引出“十五五”的各方面战略任务。

主要指标是高质量发展的风向标。它们具体而鲜明地告诉国人，也告诉世界——

走在高质量发展道路上的中国，在“十五五”，正奋力追求什么。