

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

十四届全国人大四次会议在京闭幕

批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等
通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等 习近平签署主席令

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座 赵乐际主持并讲话

新华社北京3月12日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议在圆满完成各项议程后,12日下午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等。大会通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定,国家主席习近平签署第70号、第71号、第72号、第73号主席令。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执来提主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

会议应出席代表2878人,出席2762人,缺席116人,出席人数符合法定人数。

下午3时,赵乐际宣布会议开始。会议经表决,通过了十四届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议。决议指出,会议高度评价“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就,充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和2026年工作部署,决定批准这个报告。

会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。决议指出,会议同意全国人大常委会财经政法委员会的审查结果报告,决定批准这个规划纲要。会议要求,“十五五”时期要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和

量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议经表决,通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法。生态环境法典自2026年8月15日起施行,民族团结进步促进法自2026年7月1日起施行,国家发展规划法自公布之日起施行。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议,决定批准关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准2026年国民经济和社会发展计划;表决通过了十四届全国人大四次会议关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算的决议,决定批准关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告,批准2026年中央预算。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的

任务,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了十四届全国人大四次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定。

随后,赵乐际发表讲话。他说,十四届全国人大四次会议圆满完成了各项议程。会议坚持发扬民主、集思广益,严格依法办事,形成广泛共识,是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

赵乐际指出,各位代表肩负党和人民重托,认真履行法定职责,审议批准政府工作报告等报告,审查批准国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要和年度计划、预算,审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法,会议成果体现了党的主张和人民意志的高度统一,彰显了在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进的坚定信心和磅礴力量。

赵乐际说,制定和实施五年规划,是中国共产党治国理



3月12日下午,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。党和国家领导人习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等在主席台就座。

新华社记者 谢环驰 摄



3月12日,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持闭幕会并讲话。新华社记者 申宏 摄

政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,实施好“十五五”规划纲要具有重大意义。

赵乐际指出,我们要深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深刻认识党中央关于“十五五”时期的战略定位,准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措,按照本次大会部署安排,扎实有效做好各项工作,坚定不移办好自己

的事,努力实现“十五五”良好开局,一步一步把宏伟愿景变成美好现实。

赵乐际说,我们要立足人大职能职责,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,切实发挥国家根本政治制度优势,认真履行宪法法律赋予的职责,为实现“十五五”目标任务提供法治保障;人

大代表要忠实代表人民利益和意志,依法履职尽责,密切联系群众,在本职岗位上建功立业、作出贡献。

赵乐际指出,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,同心同德、锐意进取,求真务实,努力为人民出政绩、以实干出政绩,不断开创中国式现代化建设新局面。

下午3时40分,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铤、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

扩大有效投资:从“量的扩张”到“质的提升”

□ 本报记者 杜壮白 雪

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一,既是扩大内需的关键抓手,也是稳增长、惠民生、利长远的重要支撑。在今年全国两会上,扩大有效投资成为代表委员热议的焦点。围绕“投资结构转型、激活民间投资活力、培育长期资本”等议题,代表委员们积极建言献策。

坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合

长期以来,我国投资领域更多聚焦于铁路、公路、机场等基础设施建设,这类“投资于物”的模式在拉动经济增长、完善基础设施网络方面发挥了重要作用,也为我国经济快速发展

奠定了坚实基础。但随着经济发展进入新阶段,人民群众对高质量生活的需求日益增长,单纯依靠“投资于物”已难以满足群众对教育、医疗、养老等民生领域的迫切需求,投资结构的优化升级势在必行。

这一转型的方向已在顶层设计中明确。2025年底召开的中央经济工作会议明确要求,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。今年政府工作报告提出,充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域,增强市场主导的有效投资增长动力,提高民生类政府投资比重。国务院研究室副主任陈昌盛3月5日在国新办吹风会上表示,今年要进一步优化支出结构,盘活存量资产资源,把更多财政资金用于提振消费、投资于

人、保障民生等方面。

“过去我们更多关注铁路、公路、机场等基础设施建设,随着经济发展到一定阶段,人们要享受到经济发展、

社会进步带来的实惠。因此,下一步我们要从更多关注‘投资于物’,转向更加关注‘投资于’。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩对记者说。

田轩认为,“投资于”是全方位的,涵盖教育、医疗、养老、托育等领域。我们要完善民生福祉和社会保障,让老百姓过上更高质量、更幸福的生活。此外,“投资于”也关注人的发展。

“人的成长是一个从出生到逐步成熟的过程,尤其在当前的AI时代,我们更要关注人的自身智能发展。”田轩举例说,大家可能担心AI会替代工作岗位,但每一次技术革命在替代部分岗位的同时,也会创造出更多、更高质量的新岗位。“投资于”,就是要通过教育和职业发展培训,让劳动者的劳动技能与时俱进,适应AI时代的要求,从而更好地驾驭技术、引领发展。

》2版

读懂“十五五”主要指标的深意



□ 本报评论员 杨禹

“0.75岁”意味着什么?“3.1个百分点”意味着什么?“保持在合理区间”意味着什么?

在备受关注的“十五五”规划纲要里,设置了20项主要指标。主要指标,是可以量化衡量的关键目标。读懂这20项主要指标蕴含的深意,有助于准确把握“十五五”蓝图的要义。

20项,五类,两种属性:个个有深意

主要指标,不是越多越好,而是要充分体现代表性。五个类别,涉及“经济发展”“创新驱动”“民生福祉”“绿色低碳”“安全保障”。最后一个制定“十四五”规划时新加的,体现着日益重视统筹发展和安全。两种属性,预

期性与约束性。预期性指标是一种预判性的建议,而约束性指标则是必须完成的“硬任务”。“十五五”20项指标中,约束性指标有8项,集中在民生、绿色与安全上。特别是绿色与安全两类7项指标,全是约束性指标。

GDP增速“保持在合理区间”:定性中蕴含定量

GDP增长速度这一指标,并不是个具体数字,而是一句话——“保持在合理区间,各年度视情提出”。“十四五”即如此。这充分体现了推动高质量发展的鲜明导向:“量的合理增长”很重要,中国经济仍需要合理的增速与不断扩大的规模;但“质的有效提升”更重要,我们要追求的是实实在在、有更高质量的增长。

常住人口城镇化率五年提高3.1个百分点:潜力所在 攻坚所向

常住人口城镇化率,去年底已达

到67.9%。到“十五五”末,预期是达到71%。五年提高3.1个百分点,年均提高0.6个百分点左右。用“14亿”乘以0.6%,意味着每年预计有八九百万人从乡村稳定地进入城镇常住。发达国家的城镇化率一般都在80%以上。中国的这个指标若能保持年均0.6到0.8个百分点的增长,城镇化进程还有15到20年的较快增长期。这是发展的潜力所在,也是城乡融合发展的攻坚所向。

创新驱动类指标增势强劲:发展新质生产力大有可为

全社会研发经费投入增长,每万人口高价值发明专利拥有量,数字经济核心产业增加值占GDP比重,这三项指标共同构成“创新驱动”类,既反映投入,也反映收获。“十四五”这三项指标“一路狂奔”,中期评估时就都快于预期,收官时都是亮点。

》2版

