完善要素市场化配置：从“破题探索”到“系统定型”

“开局破难题”系列报道

□ 本报记者 张海莺 王春华

加快完善要素市场化配置体制机制，是构建高水平社会主义市场经济体制的核心任务之一，也是推动经济高质量发展的重要举措。今年全国两会期间发布的“十五五”规划《纲要（草案）》对“加快完善要素市场化配置体制机制”作出重要部署，即深化要素市场化改革，畅通要素有序流动渠道，统筹增量优化和存量盘活，促进各类要素资源高效配置。健全要素市场制度和规则。完善资源要素价格形成机制。盘活利用存量资源。

业内人士分析指出，“十五五”是我国基本实现社会主义现代化的关键时期，加快完善要素市场化配置体制机制，将步入从“破题探索”到“系统定型”的关键阶段。

地处京津冀三地交汇处的京津产业新城高村数智创新园是天津市武清区发展数字经济的重要功能平台。截至目前，园区已建成投用中国联通京津冀数字科技产业园、中国电信京津冀智能算力中心等6个高水平数据中心。图为日前在中国电信京津冀智能算力中心，运维工程师巡检智算服务器。 新华社记者 孙凡越 摄

从区域试点到全国推广 破除地方“小循环”“小市场”

3月5日下午，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时，要求江苏“全面融入全国统一大市场”。

加快完善要素市场化配置体制机制，是破除地方“小循环”“小市场”，发挥我国超大规模市场优势的重要一环。

回顾“十四五”时期，我国要素市场化配置改革进行了积极探索与实践，改革始终贯穿于“十四五”全过程。

2025年是“十四五”收官之年。当年9月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，同意开展北京城市副中心等10个要素市场化配置综合改革试点，为全国改革示范探路、更好积累经验。

进入“十五五”时期，改革的步伐进一步加快。记者梳理发现，10个要素市场化配置综合改革试点的地方政府结合自身特色，明确改革路径：苏南重点城市之一的南京，已于近日发布要素市场化配置综合改革试点两年行动方案；成都明确7个方面21项重点工作，破除区域壁垒与体制障碍；杭甬温三地着力破除要素流动壁垒，探索区域协同改革模式。

这些地方试点不仅关乎一地一域的改革探索，更肩负着为全国要素市场化改革探路的重要使命。

今年的政府工作报告提出“深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围”。全国人大代表、山东省聊城市市长张百顺说，这有助于促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力。

张百顺表示，开展要素市场化配置综合改革，能够进一步破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，推动要素质量逐步提高、生产要素畅通流动、市场潜力充分释放。这是建设全国统一大市场的内在要求，对于进一步打破区域间市场壁垒、推动经济高质量发展具有重要意义。

激活传统要素潜能 让土地增效、人才畅流

土地、劳动力、资本等传统要素是经济的基本盘，也是全国两会期间会场内外的高频词。激活传统要素潜能，成为加快完善要素市场化配置体制机制的重要内容。

今年的政府工作报告提出“畅通人才交流通道，促进各类人才竞相成长、各展其能”，破解人才流动壁垒成为热议焦点。

“人才是创新的核心，只有让人才在不同平台间自由流动、各展所长，才能让创新活力充分迸发。”全国政协委员、贝达药业董事长丁列明表示，作为创新药企，贝达药业加入浙江大学“求是强鹰实践成长计划”，共同推动“高校+平台+企业+产业链”的创新人才培育模式，实现人才无论在哪里工作，都能人尽其用。例如，2021年归国的贝达药业研究院药物化学经理徐人奇，通过企业自主评审通道，成功被认定为浙江杭州B类人才，“安家、科研经费补贴到位，出行、就医都有保障，能心无旁骛搞研发。”徐人奇感慨的背后，正是浙江“企业认定、政府认账”机制的落地。

但同时人才流动仍存在堵点。例如，校企评价标准不一，人才流动后“业绩不认账、资历不连续”，供需信息不对称等问题，制约着人才高效流动。为此，全国政协委员、民进中央委员郭坤宇提出：“要打通‘旋转门’通道，要允许青年人才在高校（科研院所）与企业间担任‘双聘岗位’，共享实验室、数据平台等科研资源，也可以试试柔性流动模式。”

土地要素作为最基础、最重要的生产要素之一，其市场化配置水平直接影响区域经济布局的合理性与可持续性。

张百顺介绍，近年来，聊城创新土地要素保障机制，建立重点项目用地指标“免申直配”和建设用地报批“梯度激励”机制，推动指标向优势区域、重点产业和优质项目倾斜。同时，大力盘活存量资源，持续开展闲置土地处置工作，为各类项目落地争取新增指标空间；深入开展低效用地再开发，推动“土地存量”转化为“发展增量”。

“下一步，聊城将结合城市更新工作，有序开展老旧厂房、低效工业用地更新改造，推动存量空间的业态升级与功能重塑。同时，深化‘标准地’出让改革，完善亩均效益评价机制，推动土地资源向高产领域、优质企业集聚，真正让‘寸土’生‘寸金’。”张百顺说。

培育新型要素优势 挖掘数据价值、赋能技术创新

与土地、资本等传统要素不同，数据要素作为新型、关键生产要素，其市场化配置对于加快技术创新、培育新质生产力、促进区域协同发展具有基础性和全局性意义。

今年的政府工作报告提出“要充分发挥数据要素等无形资产作用”。

全国人大代表、国家开发银行党委宣传部部长宋征表示，数据要素是发展新质生产力的关键支撑，唯有让“有效市场”和“有为政府”同频发力，破解发展堵点、健全体制机制，才能充分释放数据价值。

“当前，我国新质生产力稳步发展，数据要素潜力加快释放，但数据要素市场化配置仍面临不少共性难题。”宋征在调研中发现，数据权属界定缺乏实操办法，跨地区、跨行业数据流通存在壁垒，金融支持与产业发展的贴合度不足。

“推进数据要素市场化配置，必须要健全制度规则体系。”宋征认为，应结合数据自身特点，清晰划分各类数据权属并落地执行，明确公共数据委托运营的相关规则，制定全国统一的数据流通交易规范，从制度层面打通数据流通的堵点。

“唯有推动数据要素高效流通，才能让数据要素充分释放价值，成为驱动经济高质量发展的重要引擎。”宋征说。

技术要素具有非标准化、难以定价、信息不对称的特性。技术要素市场化，核心就是建立一套“特殊交易规则”，让实验室里的“技术成果”转化为市场上可交易的“技术商品”。

全国人大代表、天能集团董事长张天任聚焦科技体制改革，提交了《关于修订〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉的议案》。他建议，面对新一轮科技革命与产业变革的迫切需求，应尽快启动该法的修订程序，通过制度创新破解当前科技成果转化中存在的“不敢转”“不愿转”“怎么转”等体制机制梗阻，进一步释放创新潜能，为高质量发展注入新动能。他建议全国人大相关委员会牵头，尽快启动《中华人民共和国促进科技成果转化法》的修订程序。为科研人员、转化机构、经营主体“松绑减压”，为科技成果转化全链条“赋能增效”，为各类创新活动“护航兜底”。

业内人士指出，“十五五”时期，要以更大决心和力度提升市场统一性，拆除各种隐性壁垒，推动要素市场化配置实现效益最大化和效率最优化，从而为扎实推动高质量发展提供有力支撑。

《1版

数字化转型成为产业升级的关键一招。江门成功入选国家中小企业数字化转型试点城市，推动超2500家企业技术改造、1600家企业数字化转型。在广东兴艺数字印刷股份有限公司，20多条产线同步启动，“未来工厂”即将投产；中创新航江门基地二期力争首条生产线3月份试产，将优先布局适配低空经济、机器人、电动船舶等前沿产业的电池产品。

作为中国侨都，江门拥有530多万港澳台同胞和海外侨胞，后者遍布全球。“十四五”时期，江门新增侨资企业1600多家，2025年侨资企业贡献了全市近1/3的工业总产值。

“我们把握海外市场需求，依托侨胞在美洲、东南亚的成熟商业网络、中介服务和海外仓等配套，助力产品出海。”吴晓晖表示，江门将进一步激活侨资源，织密侨贸网，发动更多华侨华人投身湾区建设，推动外贸进出口超2000亿元，以侨引商助力实现招商引资2000亿元。

在融湾步伐上，江门同样跑出加速度。中开高速全线通车对接深中通道，黄茅海跨海通道建成通车，深江铁路、珠肇高铁加快推进，“1小时通达广深港澳、乡镇30分钟上高速”全面实现。据不完全统计，每5个香港人中就有一个来自江门，每3个澳门人中就有一个来自江门，目前已有超3万名港澳居民在江门安居。

在优化营商环境方面，江门的理念朴素而坚定。“打造一流营商环境，每天进步一点点，对企业好点、再好点、更好一点，一直是江门的工作追求和坚定实践。”吴晓晖说。

“我们每年迭代更新优化营商环境实施方案，组建政企联络微信群，帮助企业办实事解难题增效益。”吴晓晖介绍，江门深入实施“高效办成一件事”改革，企业群众事项办理时限总体压缩67%，“即办”或“一日办结”的涉企事项占比达到86%。2025年实际吸收外资金额增长254.8%、居全省第一，市场用真金白银投下“信任票”。

2025年，江门全市经营主体总量突破80万户、总量全省第六，“十四五”期间增长超四成。500多个事项实现港澳跨境通办，在成立“GoGBA港商服务站”的基础上，去年又推动粤港澳大湾区首个“澳门企业服务站”落地。

吴晓晖介绍，江门正加快升级智慧侨务系统，开展新一轮侨情普查，实施侨青侨企回归行动，计划今明两年吸引万名侨胞、港澳同胞回江门考察交流、创新创业。

全国政协常委袁亚湘：

破除人才评价与招聘壁垒 切实落实“唯才是举”

□ 本报记者 田新元

全国政协常委，中国科学院院士、数学与系统科学研究院研究员袁亚湘建议，破除人才评价与招聘中的显性壁垒，切实落实“唯才是举”导向。

人才是第一资源。近年来，国家多次出台“破五唯”（唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项、唯帽子）和“英雄不问出处”等相关政策文件，旨在建立科学、公正的人才评价体系。袁亚湘调研发现，在政策落地的“最后一公里”，特别是在高校招聘、职称评审及科研资源分配中，旧有的惯性思维与显性壁垒依然存在，且新的“唯帽子”固化趋势与学科评价“一刀切”问题交织，制约了青年人才的成长与流动，尤其是对基础学科领域的原始创新构成了潜在威胁。

为推动人才评价回归本源，真正实现“不拘一格降人才”，袁亚湘建议，强化监管与纠偏，坚决破除“第一学历”壁垒。建议明确禁止财政拨款的企事业单位在招聘公告及实际操作中将“第一学历”作为限制性条件。

袁亚湘建议深化人才评价改革，建立“分类评价”与“代表作”制度。在职称评审和人才选拔中，大幅削减对申请人所获“帽子”数量的权重赋值，转向以近5~10年的“代表作”和“实际贡献”为核心的评价体系。

建议深化项目评审和考核的改革。评审项目申请时应不唯“帽子”唯已有研究基础和项目内容，项目评审应回归“研究内容”和“创新思想”本身，而非“谁来做”。对基础学科项目的考核，不唯论文、唯指标，而是以是否取得了推动学科进步的原创性成果作为真正的导向。

建议改革高校和研究机构评估与排名方式。在高校和科研机构评估、学科评估中，严禁将人才“帽子”数量以及“顶刊”论文数量作为核心量化指标纳入评估体系。评估应着重看其在立德树人、原始创新产出、投入产出比以及对国家战略的实际贡献，引导高校和科研机构从“抢帽子”和“发顶刊”的竞赛，转向营造潜心育人和科研的土壤。

全国政协委员李景虹：

加大力度支持AI技术创新 鼓励业界探索不同技术路径

□ 本报记者 杜 壮

目前，全球主要科技公司均在加大对AI智能体、大模型手机助手等的技术研发，未来国际竞争将更加激烈。

全国两会期间，全国政协委员、中国科学院院士李景虹在接受本报记者采访时表示，应加大对此类创新技术的支持力度，这不仅有利于巩固我国在移动互联网领域的优势，更有利于推动我国在人工智能领域的理论创新、应用创新，帮助我国在全球人工智能竞争中保持领先。

去年8月国务院发布的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》明确提出，“到2027年，率先实现人工智能与六大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%。”李景虹说，这为推进人工智能技术融合应用提供了明确的政策指引与实施支持。

据了解，目前AI智能体研发主要存在两种主流技术路径：通过标准化接口调用应用功能的API路径，和通过模拟用户界面完成操作的GUI路径。李景虹认为，两种路径各有优势，建议鼓励产业界充分探索不同技术路径，避免在技术早期阶段锁定或限制特定技术路径，让市场竞争和技术迭代做出科学选择。为持续巩固并提升中国在全球AI产业中的核心竞争力，营造包容审慎的竞争环境和监管环境，为技术创新保驾护航。

在李景虹看来，AI智能体是效率工具，也是AI技术的发展趋势与方向，应予以鼓励。“当前，AI智能体行业正处于发展初期，应对新技术形态予以宽容；在精准防控风险的同时，也应为技术创新预留空间，进而助力行业实现良性发展。”

全国人大代表马奎：

深化“5G+工业互联网”融合应用 加快数字赋能传统制造业转型升级

□ 本报记者 王 进

“今年政府工作报告中提到：坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系。要优化提升传统产业，推行普惠性‘上云用数赋智’服务，持续加大对中小企业数智化转型的支持。同时要打造‘5G+工业互联网’升级版。我反复读了好几遍。”3月8日，全国人大代表，中国移动四川公司党委书记、董事长、总经理马奎在接受记者采访时表示，这些内容，是千千万万传统制造业企业最迫切的期待——如何让实体经济和数字技术真正“握上手”。

作为来自通信行业的全国人大代表，马奎对“5G+工业互联网”有着最直观的体会。他告诉记者，过去一年，他跑了很多工厂，看到了数字化带来的真实改变。让他印象最深刻的，是藏在川东丘陵里的舍得酒业。过去酿酒，制曲车间的老师傅全凭“手摸鼻闻”把控温湿度，经验是传家宝，但也成了规模化、标准化的难题。现在走进车间，一枚枚5G传感器像“神经元”一样铺开，给千年的酿酒工艺装上了“数字大脑”。温度高了、湿度低了，系统自动调节，人不在现场，生产也稳得很。

“传统制造业转型的深层逻辑，不是用新技术替代人，而是用数字把老师傅的经验留下来、传下去，变成企业的生产力！”马奎表示，我国“工业互联网+”发展基础坚实，已经打造了一大批全国领先的“5G+工业互联网”行业应用，像舍得酒业这样的案例，正在越来越多地涌现。但传统制造业企业，尤其是中小企业数字化基础仍然相对薄弱。

马奎告诉记者，基于过去一年在四川各地的调研，今年全国两会，他带来了关于深化“5G+工业互联网”融合应用，加快数字赋能推动传统制造业转型升级的建议。主要有三条：一是加大对传统制造企业开展“5G+工业互联网”改造的政策扶持力度，破解“不会转、不敢转、转不起”问题。二是加大对“5G+工业互联网”平台企业的政策扶持力度，促进精准赋能传统制造业。包括引导平台企业下沉行业一线，联合龙头企业、科研机构研发适配不同行业、不同生产模式的专用工业互联网解决方案包。三是加大对工业数据流通使用的引导监督，充分释放工业数据要素价值。

两会声音