

四川宣汉:以改革助推县域经济高质量发展

□ 李凌晨

郡县治则天下安，县域强则国家强。在全国两会共商国是的重要窗口期，我们将目光投向四川省东部、大巴山南麓的达州市宣汉县。这里曾是深藏大山的“国家级贫困县”，如今正以改革为笔、以实干为墨，书写县域经济高质量发展的精彩答卷。2025年，宣汉地区生产总值站上802.3亿元，5年连跨4个百亿元台阶，被纳入四川首批29个强县扩权赋能改革试点、20个城乡融合发展改革试点。站在“十五五”开局的关键节点，宣汉锚定“千亿县”建设目标，以产业为骨、以融合为脉、以环境为翼，向着2027年地区生产总值突破千亿元发起总攻。

产业为“骨” 从“资源产地”到“产业崛起地”

2025年12月29日，宣汉县普光经开区传来捷报：深层海相钾盐资源分采分运攻关试验配套装置顺利完成试车，成功提取出高纯度氯化钾产品。这意味着困扰行业20余年的“卡脖子”难题被攻克，我国深层海相钾盐开发提取技术实现“从0到1”的历史性突破，为后续推动深层海相钾盐资源“探采采”进程和规模产业化奠定了坚实的技术支撑。

“困扰行业20余年的‘卡脖子’难题终于破解，我们产出的钾盐品质与纯度均达到高标准要求！”四川巴人恒创钾盐有限公司总工程师贾晓华难掩激动。他带领20余名技术人员日夜奋战，最终让这片曾被视为难以动用的“泉矿”焕发生机。

这一突破，正是宣汉“十四五”产业发展的缩影。

5年来，宣汉依托天然气、硫磺、锂、钾“四大资源”，系统构建了天然气绿色精细化工、精细硫化工、新材料、新型钾肥、新型能源、农产品加工六大特色产业集群。一大批亿元项目相继落地，普光化工园区成功扩区，天然气

精细化工、新材料等优势产业链成群，钾盐钾肥、新型储能等潜力产业集聚成型。

2025年，普光经开区产值从590亿元跃升至654.59亿元，成功创建国家级绿色化工园区、国家级绿色工业园区，全省“亩均论英雄”评价从第7位跃升至第4位，其中普光化工园区成为全省唯一扩区成功的化工园区。规模以上工业增加值增速14.6%，高于全市平均水平一倍，入选“县域新型工业化综合实力全国500强”。

更值得关注的是产业链的深刻变革。正达凯项目一期投产达效，二期正在安装设备，并竞得万源北区块石油天然气勘查探矿权——从被招商引资的“外来户”，变成主动向外拓展资源的“链主”。赣锋锂业一、二期相继投产，三期设备调试进入尾声，产品直接供应川渝地区的新能源电池企业。广东美联、共创锂想的主体厂房拔地而起。34个亿元以上项目在2025年落地宣汉。

未来，宣汉将以试验攻关技术突破为基础，逐步把“地下资源”转化为“地上产业”，推动我国钾盐开发从“陆相依赖”向“海陆并重”转变。

站在“十五五”开局的门槛上，宣汉产业发展的路线图已经绘就。2026年，赣锋三期预计一季度投产，盛朝聚华二期二季度投产，美联一期三季度建成，共创锂想一期四季度完成主体建设，格纯电子材料等项目年内建成投产。普光经开区正向着国家级高新区、千亿产值园区迈进，国家新型钾肥生产基地的蓝图正在从图纸走向现实。

融合为“脉” 打破城乡之墙的改革实验

宣汉县龙泉土家族乡高梁村党支部书记向应田，是全县小有名气的网络村播博主。

2025年11月，“宣品天下”农特产品展销中心在县城开业。向应田第一次把直播间搬进展厅。镜头前，他用土家话喊出那句固定的开场白：“老乡们，



四川省达州市宣汉县天然气远景储量达1.5万亿立方米,拥有全国最大的海相整装气田——普光气田,是“川气东送”的气源地。图为中国石化普光天然气净化厂。

今天我们卖腊肉。”那天，后台成交237单，销售额破3万元。

“以前，我们村的腊肉，要背到镇上赶场，卖不掉还得背回来。现在，手机就是‘新背篓’。”向应田说。

2025年底，宣汉被正式纳入四川省20个城乡融合发展改革试点县。改革的核心命题不是“让农村像城市”，而是让农村与城市之间建立可循环的制度接口。向应田的直播间，正是这样一个接口。它一端连着520种农产品的供给端，一端连着45家签约企业的供应链，中间是“宣品天下”这个县级公共服务平台。2025年，这个接口实现的交易额峰值是单日22万元，而它撬动的农产品品牌授权、供应链金融支持、电商人才培训等一整套制度创新，才是改革试点的真正成果。

2025年，宣汉“牛药菌茶果+”特色产业产值突破50亿元。比这个数字更值得记录的，是另一组数据：城乡居民收入差距缩小至1.98:1，10年来首次跌破2。

城乡融合的温度，更体现在“一老一小”的笑容里。

2025年，宣汉在全市率先建成10家“银发食堂+”，探索出“政府补一点、集体出一点、乡贤捐一点、家庭付一点”的多元投入机制。同年，宣汉入选全国县域养老服务体系创新试点县。

55所留守儿童周末假日寄宿学校在这一年实现县域全覆盖。周六清晨，大巴车开进偏远村庄，接走那些父母在外务工的孩子。这项被评四川省改革典型案例的制度创新，获得中国关心下一代工作委员会和四川省委主要领导肯定批示。

两件事的共同逻辑在于，这些不是简单的“办实事”，而是制度化的公共服务供给。

2026年，宣汉将继续深化城乡融合改革。交通建设3年接续攻坚行动全面启动，通用机场、城宣大邻和宣开“两高速”应势而动，G210国道改造、西渝高铁宣汉南和樊岭两个站前广场、产城大道、高铁大道加速推进，新一轮农村公路提质提升行动纵深推进。南坝、普光县城副中心建设持续推进，工业强镇、商贸重镇、文旅名镇错位发展，村集体经济总收入目标突破5300万元。

西渝高铁2025年底隧道贯通，2026年站前广场建设全面铺开。向应田计划把直播间开到高铁站前广场：“到时候，外地游客下车就能买到宣汉腊肉，不用等快递，趁热吃。”

环境为“翼” 扩权赋能激发的制度活力

2025年底，宣汉被正式纳入四川

省首批29个强县扩权赋能改革试点县。这份来自省里的文件，将这座川东县城推向了一个新的历史方位。

扩权赋能的本质，是把更多自主权交还给基层。项目审批、要素配置、体制改革——过去需要多层上报、较长等待的事项，如今在县域内可实现闭环办理。

“以前是向上要政策，现在是自主出政策。”宣汉县发展改革局一位干部打了个比方，“同样是走路，过去只能沿着别人修的路走，现在可以自己选方向，自己铺路基。”

这种“自主权”很快有了用武之地。作为普光经开区的专业园区，普光化工园区扩区是2025年宣汉最艰难的一仗。新修订的《化工园区管理办法》标准全面收紧，按照常规节奏，组卷工作至少需要半年。宣汉组建专班，倒排工期到小时。此后连续多日，宣汉县发展改革、经信、自然资源、生态环境等部门负责人几乎住进了普光经开区。每天晚上9时，分管县领导准时“销号”——完成一项，划掉一项。当最后一页材料装订完毕，他们把“不可能”变成了“全省唯一”。

2025年底，普光化工园区成为全省唯一扩区成功的化工园区。

“扩权的本质，是让决策权离现场更近。现场的人最清楚哪里疼、哪里

急。”普光经开区管委会相关负责人说。

营商环境的变化，不仅体现在重大项目攻坚上，更体现在日常服务的点滴中。

东门广场边的“零工驿站”里，曾经需要蹲在街边等活的泥瓦匠、搬运工、家政阿姨，如今有了遮风避雨的歇脚处。驿站里有热水、有板凳、有电子屏滚动招工信息。这样的驿站，宣汉已有77座，覆盖所有乡镇，打造出“15分钟就业服务圈”。

2026年新春座谈会上，快递小哥武陈国作为新就业群体代表发言。他送快递7年，跑遍了宣汉的山路和街巷。“以前乡下单子少，一天跑不了几趟。现在村子里的腊肉、蜂蜜、菌子都上网卖了，有时候一天要跑两趟。”他停顿了片刻，深情地说，“以前觉得我们是这座城市的过客，现在觉得，这座城市把我们装进了心里。”

2026年，宣汉将持续优化营商环境。深化“高效办成一件事”改革，推动更多惠企政策“免申即享”“直达快享”。推广“综合查一次”联合执法，构建“过罚相当”长效机制。健全政府诚信履约机制，让企业安心舒心地发展。

完善科技金融服务，采取“以投带引”等模式引导更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。深入实施“英才计划”“归雁计划”，用活用好“县招企用”“企引县补”等机制，引育更多紧缺性人才。

扩权赋能，扩的不是行政级别，而是县级解决复杂问题的自主空间；改革试点，试的不是政策洼地，而是可复制、可推广的制度创新。

2025年，宣汉被四川省发展改革委推选为四川县域经济高质量发展唯一代表，赴中央财办汇报交流，为全国县域经济高质量发展指导意见贡献了“基层经验”。

这意味着什么？意味着那场历时10余年的钾肥攻关、那连续多日的“销号”鏖战、向应田的直播间、武陈国的三轮车、77座零工驿站、55所寄宿学校、10家银发食堂——这些来自大巴山深处的人和事，都有可能被写进其他地方的政策文件，成为更多县城突围的参照系。

是甘眉工业园区的发展底色。

2025年，园区基础设施全面提档升级：排水工程竣工，园区人才公寓封顶，路网延伸3.1公里，修文镇污水处理厂投运，日处理能力新增5万吨；亩均效益评价全省排名一年跃升7位，园区承载力、吸引力、竞争力得到提升。

“既要引得进项目、留得住人才，也要守得住绿水青山。”这是园区始终坚持的发展理念。

为进一步擦亮绿色名片，甘眉工业园区深入实施污染防治攻坚。大气治理方面，全面完成高值区整治，推动6家涉气企业环保绩效升级，督促眉雅钢铁复产前完成超低排放改造，着力破解项目“总量指标不足”难题。

据了解，从大气整治到污水治理，从固废利用到低碳转型，园区污染防治工作持续推进。比如，老旧管网改造、中水回用设施、应急池建设有序推进；铝灰、锂渣资源化利用项目投产，一般工业固废综合利用率超90%，一批“无废工厂”“绿色工厂”加快创建。

此外，作为两地共建的“飞地”园区，甘眉工业园区还肩负着区域协同、民族团结的使命。“十四五”以来，园区完善两地联席会议制度，创新共建共享“十大机制”，推动甘孜资源与眉山区位优势深度融合，以产业协作促进协同发展。

蓝图已绘就，奋进正当时。按照“十五五”规划，到2030年，园区规模以上工业产值将突破1000亿元，跻身西部一流化工园区；光伏、锂电产值突破800亿元，高新技术企业超34家，创新平台达30个——千亿级产业新城的目标清晰可见。

“我们将以改革破局、创新赋能、实干争先，全力打造民族地区产业协作示范区、成渝新能源新材料产业集聚区、特色产业转型升级示范区。”甘眉工业园区管委会负责人表示。

春潮涌动风正劲，扬帆远航启新程。站上“十五五”开局新起点，甘眉工业园区正积极融入成渝地区双城经济圈建设，一座产业兴旺、创新引领、绿色低碳、协同共享的千亿级产业新城正加速崛起。

（本文配图由甘眉工业园区提供）

甘眉工业园区:跑好高质量发展接力赛,冲刺千亿产值发展目标

□ 何广丙

新年伊始，万象更新。走进四川省眉山市甘眉工业园区，施工现场塔吊林立、机械轰鸣，生产车间灯火通明、满负荷运转。从项目建设一线到企业生产车间，处处涌动着争分夺秒、大干快上的奋进热潮。一幅产业向新、动能向强、发展向上的生动画卷，正在巴蜀大地上徐徐铺展。

作为承担推动川西北生态示范区和成都平原经济区区域协调发展使命的涉藏“飞地”园区，甘眉工业园区由四川省甘孜藏族自治州、眉山市携手共建。如今，站上“十五五”发展新起点，园区锚定锂电、晶硅光伏、铝业三大主导产业，培育化工新材料、清洁能源装备两大特色产业，串点成链、聚链成群，一座特色鲜明的现代化产业新城加速崛起，向着“十五五”末规模以上工业总产值突破千亿元的目标稳步迈进。

项目攻坚 以实干筑牢千亿产业根基

2026年2月24日，春节假期后首个工作日，四川天华时代新能源锂电材料二期项目建设紧锣密鼓正式启动，标志着甘眉工业园区以项目攻坚开启“千亿产值”迈出重要一步。

“二期项目是我们锂电产业布局的重中之重。”项目负责人、苏州天华新能集团董事长裴振华站在规划图前介绍。作为苏州天华新能集团在西南地区的重要战略布局，四川天华时代本次启动的二期项目计划投资30亿元，项目全面达产后，将形成年产6万吨电池级氢氧化锂、6万吨电池级碳酸锂的柔性生产线，将有力提升企业市场竞争力。

项目是拉动区域发展的引擎，也是冲刺千亿产值的重要支撑。为进一步激活产业发展动能，甘眉工业园区一方面，紧扣国家战略与产业趋势，联合科研院所、链主企业，包装储备一批延链补链强链项目；另一方面，建立了“十五五”近中远期分类项目储备库，为推



四川天华时代新能源锂电材料二期项目启动仪式



锦源晟新能源电池正极材料全产业链眉山项目

动园区可持续发展打下了坚实基础。

据了解，在四川天华时代等链主企业辐射带动下，通威太阳能(眉山)基地、锦源晟、万邦等一批行业领军企业相继落地、抱团发展。锂电、光伏两大产业链条持续延伸，甘眉工业园区产业集群效应不断显现，成为园区高质量发展的有力支撑。

值得一提的是，在一系列行之有效组合拳的助力下，项目建设的“甘眉速度”引人关注。2025年，园区24个项目破土动工、17个项目顺利竣工，22个省市重点项目完成投资174.2亿元，投资完成率高达161.6%，固定资产投资首次突破百亿元大关。

此外，为加速项目推进，园区实行“一个项目、一名领导、一套专班、一抓到底”的全链条服务机制。据甘眉工业园区管委会负责人介绍，为推动项目快建快投，2026年，园区将持续发力，推动四川天华时代新能源锂电材料二期等19个项目开工、18个项目竣工，力争完成投资106亿元，以项目建设的“加速度”支撑产业发展的“高质量”。

链式招引 让资源优势蝶变产业胜势

为加速优势产业向园区聚集，作为全国知名的涉藏“飞地”园区，甘眉工业园区充分发挥“眉山区位优势+甘孜资源”优势，立足自身特点，探索出一条“产业链招商、以商招商、精准招商”的特色路径。

为主动融入全市“两区带两廊”发展布局，一方面，甘眉工业园区抢抓战略腹地建设与产业备份机遇，向下延伸锂电、晶硅光伏产业链条，拓展化工新材料领域。另一方面，充分发挥“飞地”合作优势，主动对接光伏组件、电芯、储能、电池材料等产业链关键环节，开展补链延链招商，着力提升本地产业配套率，培育高附加值产品。

据甘眉工业园区相关负责人介绍，2025年，园区以“实干实绩比拼年”为抓手，招商足迹遍布大江南北——累计开展对接考察195批次，在浙江杭州举办专场推介，赴北京、上海开展精准招商。全年签约协议总投资148.9亿元，外商直接投资1.17亿美元，外贸进



通威太阳能(眉山)基地



甘眉工业园区科创中心

出口额25.62亿元，两项核心指标均超额完成。

“我们紧盯产业链关键环节，靶向招引光伏组件、电芯、储能等优质项目，推动产业配套更加紧密、核心竞争力持续增强。”甘眉工业园区招商部门负责人表示，园区依托通威太阳能(眉山)基地、四川天华时代、锦源晟等链主企业，以商引商、以链聚商，推动优质产能加速集聚。

在一系列精准招商举措推动下，甘眉工业园区产业链更趋完整、产业动能更加强劲。2025年，园区规模以上工业企业达64户，总产值突破382亿元，同比增长16.1%，增速领跑全市。其中，新能源新材料产业产值达234亿元，占比超六成，成为核心增长极；传统有色金属产业转型升级步伐加快，产值达130亿元。

创新驱动 让科技之光照亮转型之路

创新是园区发展的动力，科技是产业升级的关键。

走进通威太阳能(眉山)基地车间，记者看见自动化生产线全速运转，智能

机器人精准操作。这座全球光伏电池行业首个“灯塔工厂”，正是甘眉工业园区以创新驱动“智改数转”的生动缩影。

“过去要等着设备出现异常才能发现问题，现在结合数据和AI大模型学习，可以实时判断，甚至预测未来可能会出现的一些‘病因’，企业通过AI技术赋能生产线，提升产品品质与生产效率。”企业负责人表示，通威太阳能(眉山)基地希望在2030年之前，光伏度电成本在现有基础上再降低30%，让科技赋能每一个生产环节。

甘眉工业园区抢抓设备更新政策机遇，推动锂电、光伏两大主导产业向智能化、数字化、高端化转型，培育新质生产力。

在创新平台建设方面，甘眉工业园区对标国家标准提升现有科创平台能级，定向征集企业重大技术需求，以“揭榜挂帅”方式，争取高校、科研院所所在园区设立联合实验室或新型研发机构。通过绘制“产业创新图谱”，精准识别技术瓶颈和转型路径，引导政策资源向创新企业倾斜，分产业开展核心技术攻关。

创新活力在园区不断涌现。2025年，园区企业梯次培育取得突破：国家级专精特新“小巨人”企业实现零的突破，3家省级“专精特新”企业、两家创新型中小企业获成功认定，万邦锂镁合金核心技术中试顺利推进。

“十五五”开局之年，园区创新平台建设进一步提速：支持四川启明星创建省级工程研究中心，推动万邦、兴德利建设企业技术中心，力争锦源晟四钴研发中心、莱尔碳纳米材料中试平台年内投用。聚焦固态电池、高性能碳纳米管、铝钎合金等关键技术，实施20个以上重大攻关项目，研发投入增长15%以上。与此同时，园区实现规模以上企业“智改数转”诊断全覆盖，积极争创省级5G工厂、智能制造示范工厂。

绿色协同 以生态底色绘就发展底色

作为国家级绿色园区，绿色低碳