



改革网



中国发展改革微信

“‘苏超’是开放的，也是成长的”



□ 本报记者 甄敬怡

“‘苏超’的火爆，媒体功不可没，其实大量的梗是媒体创造的，借这个机会要感谢媒体，今年咱们继续一块合作，搞得更好。”3月7日，江苏省代表团开放团组活动上，全国人大代表、江苏省省长刘小涛对媒体记者表示感谢。

2025年，江苏省城市足球联赛（“苏超”）火爆出圈。“比赛第一，友谊第十四”“常州笔画保卫战”……在全民造梗的带动下，“苏超”相关话题播放量突破1000亿次。有媒体记者曾表示，官方下场造梗、常州“愈演愈火”看似是“苏超”的

“花絮”，其实往深里看，更是开放包容的江苏发展精气神的一个侧面。

如今，这一深受群众喜爱的赛事早已超出了单纯的体育范畴，成为一记推进城市文化建设的“好球”。

“从去年的淘汰赛阶段开始，我们就广泛征求各方面的意见和建议。大家一致认为，作为一项群众性的体育赛事，‘苏超’成功的原因是多方面的，但最重要的一条是广大群众喜欢并且参与进来。办好今年的‘苏超’，我们要把这一条作为出发点和落脚点。”全国人大代表、江苏省副省长陈忠伟说。

坚持着眼于人、落脚于人，让群众自己“点菜”、自己“下厨”、自己“品尝”，这极大激发了群众的参与热情、文化智慧与文化潜能。

“‘苏超’联赛的核心创新在于其打破了传统职业体育的精英化壁垒，参赛球员覆盖教师、公务员、企业职工、大学生等各行各业，年龄跨度从16岁至40岁，真正体现了‘全民参与、全民健身’的核心理念，极大地增强了普通市民的参与感、归属感和城市荣誉感。”

全国人大代表，南京图书馆研究馆员、紫金文创研究院研究员刘忠斌在接受本报记者采访时表示。

“‘苏超’的成功举办，很大程度上需要依赖于构建一个‘政府定规则、造环境，社会创内容、聚人气，市场配资源、提效率’的协同治理框架。”刘忠斌点出了“苏超”成功背后的另一个运作密码——“政府引导、市场主导”的协同治理框架。

省级部门从宏观层面进行指导、协调和支持，鼓励各地文旅企业抓住赛事机遇，主动配套服务、策划专题产品；有关政府则主要负责整体的活动报批、安全保障、交通组织、政策支持以及城市形象宣传，将赛事无缝对接到城市整体营销体系中；各类经营主体则根据市场需求和赛事特点，快速推出丰富多样的观赛旅游套餐、特许商品和体验服务。“这种清晰的角色分工与协同配合，是确保赛事既规范有序又充满市场活力的关键。”刘忠斌说。

在“有为政府、有效市场、有序社会”的的实践基础之上，今年的“苏超”又有了创新

和突破。

陈忠伟介绍，今年会强化球员的城市属性，并突出年轻化，规定上场的11名球员当中至少要有6名是22岁以下的年轻球员。他还表示，“苏超”以前是两周一轮比赛，现在是每周都安排比赛，并且都放在星期六，目的就是要满足观赛需求，方便大家更好平衡工作和看赛，并且在观赛之余还有时间到不同的城市去领略美丽的风光、多彩的人文、特色的美食。

“根据省委的要求，‘苏超’不仅要给知名企业、大企业提供展示的平台，也要给小微企业留出位置。”陈忠伟在会上介绍，今年拿出了32块广告席位留给小微企业。这些企业当中有科技公司、制造企业，还有奶茶店、卤菜铺、小吃店等。江苏的小微企业将和国际国内知名品牌在“苏超”赛场上同框亮相，共享上镜出彩的机会。

“‘苏超’是开放的，也是成长的。我们愿意悉心听取各方面的意见和建议，持续改善和提高，不负大家的喜爱和期待。”陈忠伟说。

对标国家蓝图 绘就湖南“十五五”发展实景图

——专访全国人大代表、湖南省发展改革委党组书记黎春秋

□ 本报记者 王健生 邢成敏

2026年全国两会正在北京召开，审查讨论国家“十五五”规划《纲要（草案）》是本次两会的重要任务，将为全国未来五年发展擘画宏伟蓝图、明确实践路径。湖南作为中部地区重要省份，如何锚定国家战略，以新质生产力赋能高质量发展，打造内陆地区改革开放高地，推动“十五五”开好局、起好步？带着这些问题，本报记者专访了全国人大代表、湖南省发展改革委党组书记黎春秋。

与国家规划对标对表 确保同向发力同频共振

记者：您参与编制了湖南省“十五五”规划《纲要（草案）》，请问湖南如何与国家规划对标对表，确保同向发力、同频共振？

黎春秋：编制好省级“十五五”规划《纲要（草案）》，是贯彻落实国家战略、推动湖南高质量发展的关键举措。在省委、省政府的坚强领导下，2024年4月启动我省“十五五”规划编制工作，2026年2月7日经省第十四届人民代表大会第四次会议审查批准。编制过程中，我们始终坚持“国家所需、湖南所能”，从三个方面精准对标对表国家“十五五”规划《纲要（草案）》，确保规划既贯彻国家意志，又贴合湖南实际。

一是对标政治方向，筑牢顶层设计根基。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，把习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神全面融入规划全过程，严格对标中央“十五五”规划建议及国家“十五五”规划《纲要（草案）》的指导思想、基本原则、主要目标和战略任务，确保我省规划在政治方向、战略定位、发展格局上与国家保持高度一致，切实把党中央的决策部署转化为湖南发展的具体行动。

二是对标目标指标，压实发展责任链条。全面衔接国家“十五五”规划《纲要（草案）》主要指标体系，将国家明确的五大类20项指标全部纳入我省规划核心指标；同时结合湖南“三个高地”建设和统筹发展与安全的实际，增设“高技术制造业增加值占规模工业增加值比重”“亿元地区生产总值生产安全事故死亡率”两项特色指标，形成“国家指标必落实、地方指标补短板”的指标体系，确保保



近年来，湖南低空经济发展成效显著，已建成245平方公里验证测试区，布局687个低空应用场景，形成完整低空产业链条，飞机起落架、中小航空发动机等关键产品国内市场占有率超90%。图为今年1月16日我国第一架配备“中国心”的轻型运动飞机在湖南株洲正式交付客户。

新华社记者 薛宇柯 摄

束性指标不折不扣完成国家任务，预期性指标既体现国家导向、又彰显湖南特色。

三是对标重大任务，推动落地转化见效。将国家“十五五”规划《纲要（草案）》提出的重大战略任务、政策举措、工程项目，细化为省级可操作、能落地的具体行动和项目清单，推动国家战略“施工图”转化为湖南发展“实景图”。例如，对国家16个强国重大战略任务中契合湖南优势特色的13项，在省规划中逐项细化部署；同时系统谋划74个“三个重大”事项争取纳入国家规划布局，主动承接国家使命，为国家发展贡献湖南力量。

激活新质生产力 推动产业转型提质增效

记者：发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。湖南提出构建“4×4”现代化产业体系，将如何以此为抓手，推动产业智能化、绿色化、融合化转型？

黎春秋：加快发展新质生产力，是湖南必须扛牢的政治责任，也是抢抓发展机遇、实现能级跃升的关键路径。我们的基本思路是把国家所需、湖南所能、未来所向有机结合，打好“组合拳”，让“4×4”现代化产业体系与新质生产力同频共振，推动产业转型实现质的有效提升和量的合理增长。考虑为未来发展留有余地，为专项规划留出空间，我省《纲要（草案）》提出建设具有湖南特色的现代化产业体系。

聚焦智能化，赋能优势产业升级。纵深推进“智赋万企”行动，以工程机械、航空航天及北斗、先进钢铁材料等重点产业链为抓手，推动人工智能深度融入研发设计、生产制造、运营管理等关键环节，提升制造业全流程智

能化水平。推广一批人工智能赋能新型工业化典型应用场景，梯度培育建设一批智能工厂，让传统优势产业插上“智慧翅膀”。

聚焦绿色化，推动低碳转型发展。抢抓国家“两新”政策机遇，加快钢铁有色、石化化工、食品加工等传统产业设备更新和技术改造，促进节能降碳与提质增效协同并进。大力发展新能源、装配式建筑等绿色低碳产业，推广循环经济模式，打造一批零碳园区，让绿色成为湖南产业发展的鲜明底色。

聚焦融合化，提升产业整体效能。深入实施“链长制”，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，依托“4+4”科创工程等重大平台，加快科研成果从样品到产品、从实验室到市场转化。促进先进制造与现代服务业深度融合，支持龙头企业向“系统解决方案”提供商转型，不断拓展产业增值空间，推动产业体系向高端迈进。

强化项目支撑 夯实“十五五”开局根基

记者：重大项目是稳增长、强动能的关键支撑。湖南将如何强化要素保障、加快落地见效，以项目大建设支撑“十五五”开好局起好步？

黎春秋：2026年是“十五五”开局之年，抓好重点项目建设，对于稳增长、强动能、优结构至关重要。我们坚持“项目为王”理念，从三个方面打出“组合拳”，推动项目建设提速、提质、提效，为“十五五”开局奠定坚实基础。

一是高位谋划铺排，推动项目开局起势。高规格布局389个省重点建设项目，总投资超2万亿元，年度计划投资4100亿元；同步发布41个省重点前期工作项目，形成

“建设一批、储备一批、谋划一批”良性循环。这些项目投资体量大、示范带动强、前期工作实，是全省抓投资、稳增长的龙头标杆，必将为全年经济增长提供有力支撑。

二是精准要素保障，疏通项目建设堵点。坚持“项目落地，要素先行”，以便招实招破解项目推进中的“中梗阻”。用地用林方面，将省重点项目全部纳入国土空间规划“一张图”统一管理，建立省级用地用林指标专项统筹池，实行“应保尽保、专项专用”，并提供“全周期专班服务”提升审批效率；能源与环境容量方面，推进“源网融合”能源保障工程，开辟环评审批“绿色通道”，提前介入、并联审批、压缩时限；服务协调方面，建立省领导联系机制和“服务专班”，实行问题“收集—交办—反馈—销号”闭环管理，对堵点难点启动省级高位调度，确保项目推进“不减速”。

三是强化牵引效应，夯实长远发展根基。这批重点项目的建设既是2026年经济增长的直接拉动力，更是“十五五”时期蓄势赋能的关键抓手。从即期效应看，年内将形成大规模实物投资量，超200个产业项目计划年内部分投产，直接形成新产值、税收和就业岗位，为经济注入即时动能；从长远影响看，是落实国家和省级“十五五”规划的“先手棋”，既推动一批国家重大事项落地，也为“十五五”中后期培育接续项目，确保发展动能持久强劲。

统筹消费与投资协同发力 多维度畅通经济循环

记者：扩大内需是战略基点，当前湖南正全力巩固经济回升向好态势。将如何在提振消费、扩大有效投资、畅通经济循环上精准发力？

黎春秋：扩大内需是经济持续健康发展的根本动力，我们坚持把扩大内需与深化供给侧结构性改革有机结合，统筹消费与投资协同发力，多维度畅通经济循环，持续巩固经济回升向好态势。

在提振消费上，聚焦提质升级、场景创新、政策赋能，打出系列组合拳。一是推动服务消费提质，加快生活性服务业数字化赋能，发展即时消费，打造一刻钟便民生活圈，培育“一城一品”银发经济品牌，办好旅发大会、“湘超”“湘BA”等文旅体育活动，提升入境旅游服务便利化水平，激发消费潜力；二是推动消费场景创新，发展首发经济、新业态消费，推进传统商超升级、高速公路服务区改造，打造商旅文体融合的消费新场景；三是强化政策与项目支撑，用好用足超长期特别国债等政策工具，推动消费领域项目建设，出台汽车、家电以旧换新及数码智能产品购新补贴政策，截至2026年3月2日，全省消费品以旧换新已带动销售117.58亿元，成效显著；四是优化消费环境，持续清理消费领域限制性措施，破除堵点卡点，让群众敢消费、愿消费、能消费。

两会时评

“两业融合”字数少了 但内涵更丰富了

□ 本报评论员 王晓涛

关于先进制造业和现代服务业“两业融合”，今年政府工作报告提出，“深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。”与去年政府工作报告的“深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造”相比较，今年文件保留了前半句，去掉了后半句。

变化显而易见，但这种变化调整绝非弱化服务型制造。事实上，近几年来，服务型制造从理念探索走向全面落地，成为“两业融合”中最具活力的核心业态。相关支持鼓励政策也密集出台，特别是去年9月，七部门出台了《深入推动服务型制造创新发展实施方案（2025—2028年）》明确提出，到2028年，服务型制造在制造业高质量发展中的作用进一步增强，服务型制造典型模式广泛普及、新模式不断涌现。

一词一语之变，折射出我国产业政策从聚焦单一业态培育，转向推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，系统推进产业生态重构的战略跃升。其实，在近几年的实践中，一大批示范企业、平台与项目形成了可复制可推广的模式。可以说，服务型制造的蓬勃发展的，让制造与服务从“相加”走向“相融”，为更高层次的两业深度融合积累了成熟条件。

《深入推动服务型制造创新发展实施方案（2025—2028年）》提出“重点领域生产性服务业保持快速发展”，而在3月5日国务院新闻办举行的吹风会上，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳表示，推动服务业“扩能提质”，关键在于分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，今年的政府工作报告提出“深化先进制造业和现代服务业融合发展试点”，就体现了这方面的要求。

一位走上服务型发展轨道的企业负责人，曾将服务型制造形象地比喻为“企业既卖奶牛又卖牛奶”。那么先进制造业与现代服务业深度融合，就是专业养牛的、专业种草的、专业加工的、专业卖奶的，大家连成一条链、抱成一个圈，一起把奶业做得更强。

需要强调的是，在去年的政府工作报告中，“两业融合”属于“因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系”部分；而今年的政府工作报告，则将“两业融合”列入加紧培育壮大新动能的“扩能提质服务业”部分。

3月6日，在十四届全国人大四次会议举行的经济主题记者会上，国家发展改革委主任郑栅洁表示，将统筹推进科技创新和产业创新、先进制造业和现代服务业深度融合，加快旧动能更新、新动能成长。

推动制造与服务从企业内部延伸转向产业链全域协同，从单一主体的价值拓展，转向全链条、全生态的效率变革与价值重构，无疑将为先进制造业和现代服务业的发展提供强大的新动能。

“十五五”规划《纲要（草案）》围绕建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，提出坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国等，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，而两业深度融合能够为制造强国建设提供坚实支撑。

“十五五”规划《纲要（草案）》提出促进服务业优质高效发展，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸是其重要内容。两业深度融合能够为培育“中国服务”品牌开辟广阔空间。先进制造业能为现代服务业提供巨大的应用场景与需求牵引，以两业深度融合为契机，加快培育系统集成、供应链金融、数字服务、绿色服务等新业态新模式。

未来，我们要坚持以两业深度融合为方向引领，强化政策协同、要素协同、创新协同，真正实现先进制造业与现代服务业相互嵌入、双向赋能、协同共进，为现代化产业体系建设注入更强、更持久的动力。

两会时评

重点推荐

提振消费：
从“蓄力复苏”到“向暖而行” 2版

代表委员
访谈