



改革网



中国发展改革微信

标题新闻

中共中央政治局召开会议

讨论“十五五”规划纲要草案和政府工作报告

中共中央总书记习近平主持会议



手机扫一扫
阅读全文

“十五五”美丽中国建设向“绿”而行

开栏的话 春风送暖,全国两会启幕在即。2026年是“十五五”开局之年。今年的全国两会肩负着擘画未来五年发展蓝图的重要使命,举国关注,万众期待。值此关键节点,本报特推出两会前瞻系列报道,聚焦美丽中国、健康中国等主题,立足时代大势与基层实践,展现中国发展的澎湃动能。

□ 本报记者 白雪

回望“十四五”,美丽中国建设交出了一份亮眼的成绩单:我国建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系、万元GDP用水量降至50立方米以下、全国森林覆盖率提高到25%以上、地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右……绿色发展的底色更加鲜亮。

成就之外,美丽中国建设仍站在机遇与挑战并存的关键十字路口,面临着内外交织的发展问题。北京市社会科学院副研究员王鹏在接受本报记者采访时表示,一方面,绿色转型已形成坚实的政策合力和广泛的社会共识,为美丽中国建设奠定了良好基础;另一方面,发展转型的阵痛期尚未过去,全球气候博弈的复杂态势持续演变,加之资源环境承载压力依然存在,使得美丽中国建设任务紧迫且艰巨。

面向“十五五”,美丽中国建设方向已然清晰。党的二十届四中全会提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。“十五五”规划建议明确提出未来五年美丽中国建设取得新的重大进展,并为未来发展划定了清晰蓝图。

站在“十五五”新周期的起点,2026年的建设目标更加明确。2025年底召开的中央经济工作会议提出,坚持“双碳”引领,



位于山东省莱州市海域的海上风电项目

新华社记者 徐速绘 摄

推动全面绿色转型。2025年全国发展和改革委员会工作会议明确要以“双碳”为引领加快推进全面绿色转型,并提出稳步实施碳排放总量和强度双控制度,完善配套制度,强化评价考核,严控新增“两高”项目的细化路径。2026年全国生态环境保护工作会议聚焦统筹推进美丽中国建设、持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化、着力增强绿色发展动能等七个方面重点任务,推动推动美丽中国建设迈出坚实步伐。

近期各地陆续召开两会,在多地发布的政府工作报告中,均将推动绿色低碳转型作为2026年重点工作,围绕减污降碳协同增效、加快经济社会发展全面绿色转型构建清洁低碳安全高效的能源体系等内容,形成上下联动、同向发力的建设格局。

美丽中国建设也成为各地代表委员热议的焦点,像青海省人大代表李国梅深耕玉树林草领域多年,见证了三江源从“零散补

救”到“全域科学保护”的转变。她表示,三江源的水更清、草更茂,牧民从生态保护的参与者变成受益者,生态补偿、草场确权等举措让生态与民生实现了双赢,这也是绿水青山就是金山银山理念在基层落地生根的生动体现。山西省政协委员、运城市副市长、民建运城市委主委张锐认为,应加快构建“多元互济、互补协调”的能源供应体系,在省城层面加强顶层设计,科学评估风、光、地热、生物质等各类新能源资源潜力与开发条件,制定差异化发展策略,破解土地等要素制约……这些来自基层的实践与建议,让美丽中国建设的路径更加贴合实际、贴近民生。

从顶层设计到基层实践,美丽中国建设正以系统思维破解发展难题,以转型思维激活绿色动能,将各级部署转化为具体行动。

中国企业管理协会管理咨询工作委员会委员、高级咨询师董鹏认为,“十五五”时期

推动美丽中国建设,关键应找准撬动全局转型的支点,在“价值重构、空间重塑、生活重建”三个层面实现突破。具体来看,在价值重构的宏观层面,应加快建立生态产品价值实现的闭环机制,让绿水青山的“生态账”变成可度量、可交易、可抵押的“经济账”,通过深化生态补偿、碳排放权交易等市场化手段,让生态保护者、修复者获得实实在在的收益,从根本上解决“保护与发展”的内在张力;在空间重塑的中观层面,应推动“三线一单”从单纯的管控工具向发展导向转变,立足不同区域的资源禀赋,优化重大生产力布局,引导形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局,实现城市与自然、生产与生态的和谐共生;在生活重建的微观层面,应聚焦绿色生活方式的激励与赋能,通过完善绿色消费激励机制、打造沉浸式生态文化场景,让简约适度、绿色低碳的生活方式从“提倡”变成人们的自觉“向往”和社会“风尚”。

提升建议提案办理质效激发高质量发展潜能

□ 本报记者 王春华

2月27日,国新办举行国务院政策例行吹风会,介绍2025年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况。

2025年,国务院各部门共承办全国人大代表建议8754件、全国政协提案4868件,分别占建议、提案总数的95.6%、97.3%,均已按时办结,代表委员对办理工作表示满意。

在办理过程中,各部门深入学习贯彻新修改的代表法和新修订的政协提案工作条例等,不断提升建议提案办理质效。各部门共采纳代表委员所提意见建议建议4900余条,出台相关政策措施2200余项,在优化国家发展战略布局、助力现代化产业体系建设、推动更大力度稳投资促消费、激发高质量发展动力活力、加力解决民生领域痛点难点问题等方面取得新的工作成效。

吹风会上,科技部、农业农村部、商务部、国家市场监督管理总局四部门相关负责人分别介绍了本部门办理建议提案有

关情况。

以高质量办理建议提案助力高水平科技自立自强

近年来,全国人大代表、全国政协委员对科技工作高度关注,科技部承办的建议提案数量持续保持高位。科技部党组成员、秘书长潘晓东说,科技部承办的建议提案主要涉及基础研究、技术攻关、科产融合、科技人才、科技体制改革、区域科技创新、国际科技合作等方面。

2025年,科技部共承办901件建议提案,均已按时高质量办结,切实将代表委员的真知灼见转化为推动科技创新发展的政策举措。在具体做法上,科技部加强组织领导,规范办理流程,持续跟踪问效,把沟通协商贯穿办理全过程,以解决问题为导向,结合实际抓落实,建设科技类建议提案数据库,开发大模型工具进行分析,形成研究报告作为重要决策参考。

潘晓东说,下一步,科技部将以更高标准做好代表委员建议提案办理工作,不断提升建议提案办理制度化、规范化、科学化水平,以高质量办理助力高水平科技自立

自强和科技强国建设。

将民意诉求转化为精准有效的“三农”政策供给

2025年,农业农村部共办理建议提案1449件。粮食和重要农产品稳产保供、农业新质生产力、乡村人才振兴战略、“十五五”规划布局等是建议提案中的高频词,相关建议提案占到农业农村部办理总量的40%,对推动“三农”工作具有重要的参考价值。

农业农村部国家首席兽医师(官)、计划财务司司长陶怀颖说,农业农村部高度重视建议提案办理工作,建立健全分级负责、上下联动的责任体系,全面提升办理质效。建议提案办理工作实现了“沟通率、按时答复率、满意率”三个100%。

陶怀颖表示,农业农村部对每个建议提案都进行了深入研究,实现从单独办理到系统研究的突破;采用电话、微信、视频、座谈、主动登门等方式,用心用情与代表委员经常进行沟通联络,取得凝心聚力的良好效果;通过数字赋能,将建议提案全部纳入信息化系统,实行清单化、闭环化管理,

实现全程可追溯、可跟踪、可展示。

为了做好建议提案落地转化“后半篇文章”,农业农村部吸纳建议提案所提意见建议,将民意诉求转化为精准有效的政策供给,出台相关政策措施544项。

高质效办理建议提案促进商务高质量发展

商务工作是国内大循环的重要组成部分,是联结国内国际双循环的重要枢纽。商务部副部长郑东介绍,2025年,商务部将高质效办理建议提案作为推动解决群众急难愁盼问题的重要抓手,按时办结1020件建议提案,包括584件建议和436件提案。在办理过程中,注重做到“四个突出、四个切实”。

一是突出政治导向,切实提高站位。通过“件件有着落、事事有回音”切实保障代表委员参政议政。

二是突出制度建设,切实保障质量。通过督办台账以及逐级审核、层层把关,确保给代表委员的答复“质量过硬,按时交卷”。

》2版

改革时评

“新春第一会”里的三个关键词

□ 本报评论员 杨禹

人勤春来早。

正月初八,新春开工第一天。很多省份召开“新春第一会”,传递出重要信号。透过局部看全局,有三个“一”,至关重要。

高质量发展:一以贯之的主题

经济第一大省广东,连续第四年召开全省高质量发展大会。今年聚焦“制造业与服务业协同发展”。“两业协同”,正是推进高质量发展的一个关键问题。

很多省份“新春第一会”的主题具有连续性。

福建连续第六年请民营经济代表人士来座谈。福建是民营经济大省,“晋江经验”历久弥新。民营经济实现健康发展、高质量发展,对全省经济发展有巨大推动力。

河北连续第四年聚焦优化营商环境,江苏连续第三年召开全省“一中心一基地一枢纽”建设推进会议。安徽、湖北、河南,三个中部省份,连续第二年,分别聚焦“科技创新引领新质生产力发展”“加快建成中部地区崛起的重要战略支点”“全国统一大市场建设”。

主题看似不同,其实都围绕高质量发展。党的二十届四中全会提出“十五五”以高质量发展为主题。在开局之年,各地都在自觉践行。

有的“新春第一会”主题发生了变化,实则是一种纵深推进。比如湖南,过去两年都聚焦招商引资,今年是促进民营经济发展壮大。一个个、一群群民营企业能在一个地方发展壮大,就是最好的招商引资广告。

因地制宜:一把钥匙开一把锁

甬管具体会议主题如何,大家都是在坚决落实党中央决策部署。“因地制宜”,就是中央对各地的一个重要要求。

比如,同样是推动高质量发展,广东抓“两业协同”,江苏抓“一中心一基地一枢纽”建设,安徽抓“科技创新引领新质生产力发展”,就体现了实事求是、因地制宜。

广东的制造业、服务业都在全国居于最前列,但也面临着部分制造业“大而不强”的挑战,服务业对制造业的赋能级和深度仍有不足。“制造强省”与“服务高地”迫切需要更紧密地结合起来。“两业”更协同,“两业”都能再上台阶。

江苏牢牢抓住“一中心一基地一枢纽”建设,建设具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地、具有世界聚合力的双向开放枢纽。“创新”“制造”“开放”,都是江苏省情里的主要特色,也都是长期具有优势之处,更是还有再提升潜力之处。

安徽这几年在因地制宜发展新质生产力上亮点频出,依托聚集在合肥的科技创新基础,抓住被纳入“长三角一体化发展”国家战略的契机,在中部地区一跃而起。安徽的“因地制宜”,尤其能给广大中西部地区带来启发。

因地制宜,是科学方法论,是打开高质量发展的金钥匙。

正确政绩观:一个根本性问题

近日,党中央部署在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。

“政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民”。今年各省的“新春第一会”,都在谈这个根本性问题。

辽宁提出,要把正确政绩观体现到推动振兴发展上、体现到理“旧账”上、体现到实绩实效上。广西提出,把办公桌搬到基层一线去,把服务送到群众家门口,少一点“文来文往”、多一点“人来人往”,少一点“遥控指挥”、多一点“现场办公”。山东的会议主题就是全省干事创业担当尽责确保“十五五”开好局。

河南连续两年聚焦全国统一大市场建设。全国统一大市场建设要突破的关键难点,就是解决“内卷式”竞争和地方保护。河南努力融入服务全国大市场,意味着要进一步把自己局部的发展,放进区域、全国的大局中考量。

站在“十五五”开局之年的新春,看各地“新春第一会”,既看相同、也看不同,既看当前、也看长远,既看贯彻落实、也看鲜活实践,既看行动、也看观念。

重点推荐

守护“鸟类机场” 点亮黄河新春

2版

学生每天体育2小时课间15分钟 已在全国所有省份部署推开

2版