

攻坚克难,守正创新 为促进高质量发展贡献价格力量

——记山东省发展改革委价格处



2025年9月19日,山东省发展改革委价格处一行赴烟台龙口华能山东半岛北BW场址510MW海上风电项目调研海上风电运营和发电成本情况。
李乐 摄

山东省发展改革委价格处承担全省价格调控、价格改革、收费管理和成本调查监审等各项任务。近年来,山东省发展改革委价格处始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,攻坚克难,守正创新,为促进绿色低碳转型和经济社会高质量发展贡献了价格力量。

一是突出党建引领,坚持价格工作正确政治方向。精心打造了“价启未来·爱满格”支部党建品牌,推动党建和业务有机融合、互促共进。2022年被评为全国农产品成本调查工作先进集体,在全国“农本+农险”战略合作会议、全国价格工作会议和农业综合水价改革现场会等作典型发言,编写的全国首部成本监审教材《定价成本监审基础与实务》即将出版。

二是聚焦绿色转型,创新推进能源资源价格改革。在全国率先建立容量补偿、负电价机制和零售套餐分时约束机制,率先制定“五段式”分时电价政策。制定出台实施方案、配套实施细则和2025年新能源机制电价竞价方案,加快推动新能源上网电量全面参与市场交易。扎实推进

农业水价综合改革,提前两年全面完成国家安排的改革任务;健全完善水利工程定价机制,推动区域综合水价改革,消纳能力进一步提升。

三是坚持稳妥有序,持续推进公用事业价格改革。督促指导各地聚焦重点领域,稳妥有序推进公用事业价格改革,2023年至2024年重点推动天然气价格改革工作,全省16个地级市、99个有天然气定价权限的县(市、区)全部建立天然气上下游价格联动机制,大多数市县调整了居民天然气价格。

四是紧扣民生关切,全面加强公共服务收费管理。落实中央“双减”部署,推动降低校外培训收费标准,健全完善中小学、高校服务性收费和代收费管理办法,将民办本科高校学费、住宿费纳入政府定价管理范围。印发学前教育与托育服务收费管理办法,指导各地研究制定普惠性养老机构床位费和基本照料护理费的收费标准区间。对全省107家殡仪馆摸底调查,形成研究分析报告等成果,积极推动殡葬领域减项降费优服务行动。

五是强化精准调控,不断提升保供稳价能力。密切跟踪分析市场价格变化,每月形成价格形势分析报告。制定出台完善重要民生商品价格调控机制实施意见,配套出台猪肉价格调控预案,推广泰安市平价商店经验做法,指导青岛等大中城市开展平价销售试点;开展特色农产品目标价格保险(2025年转型为目标收入保险),保险规模和财政支持力度稳居全国首位。每年对全省28个品种、64个调查县、1300多个调查户开展农产品成本收益调查,形成成本研究分析报告1100余篇;2025年新增调查品种6个、调查县15个、调查户816个,调查范围和样本进一步拓展优化。

六是推动降本减负,切实优化营商环境。持续在交通物流等五大领域开展涉企收费专项整治,年减轻企业负担20余亿元,相关做法被国家发展改革委宣传推广。会同有关部门推动健全涉企收费长效机制监管机制,建立涉企收费目录清单制度。5年来,全省累计开展成本监审项目2000余项,核减不相关、不合理成本数千亿元,为科学制定价格提供了有力支撑。

坚持顶层设计与地方实践紧密结合 实现新突破、取得新成绩

——记山东省青岛市发展改革委价格和收费管理处

山东省青岛市发展改革委价格和收费管理处全面落实国家、省关于价格工作的各项部署,把握新时代价格工作新要求,坚持顶层设计与青岛实践紧密结合,推动各项工作实现新突破、取得新成绩。

一是积极推进价格改革,完善价格形成机制。按照“成熟一个、实施一个”的原则,把握好“窗口期”、节奏和力度,稳妥有力有序推进重点领域价格改革。完善居民用气阶梯价格机制,建立实施天然气上下游价格联动机制,理顺天然气终端价格。深化城市供水供热价格改革,按用户可承受、企业可持续、财政可负担的原则制定城市供水、供热价格改革方案。推动停车收费改革政策全面落地,印发《四区政府定价停车场收费改革方案》,根据青岛旅游城市特点及四区交通实际状况,划定淡旺季以及日夜间时段,明确计费方式,划分区域类别,确定收费标准,道路泊位周转率较改革前明显提高,停车秩序明显好转。创新开展物业服务收费改革,

科学界定普通住宅标准,进一步完善物业服务收费管理政策,规范增值服务、车位以租代售等行为,实行菜单式组合计价,优化收费指导标准,根据物业服务区域收费建筑面积确定基准价格上浮幅度上限,建立动态调整机制,保障业主及物业使用人合法权益。改革医疗废物收费方式,由按床位收费为主改为按重量收费,引导源头分类和减量措施,政策实施以来,医疗废弃物日均处置量减少0.95万公斤,垃圾减量化效果显著。

二是聚焦清费减负,着力惠企利民。建立健全涉企收费长效监管机制,对涉企收费实行目录清单管理,牵头在全市开展清理规范涉企收费工作,聚焦交通物流、水电气暖、地方财经、金融和行业协会商会等五大领域,加强政策宣讲、跟踪监测、问题收集和整改等工作,切实优化营商环境。完善殡葬领域收费政策,落实国家、省、市对殡葬领域有关要求,持续优化殡葬领域收费政策并出台违规收费整改配套措

施,建立区(市)价格管理工作长效督导机制,推动行业减项降费。规范保障性住房价格管理,制定新建配售型及回购商品房用作配售型保障房价格确定办法,明确价格构成、定价程序,完成两个项目3600余套保障性住房的价格核定工作,帮助解决低收入家庭住房困难。兜牢民生底线,减轻缴费负担,根据物业服务区域收费建筑面积,合理限制基准价格上浮幅度上限,全市已有超120个物业服务项目下调收费标准,每年减轻市民缴费负担7000多万元;出台夜间时段道路泊位免费停放、计月优惠等多项惠民措施,节省居民停车支出。

三是坚持开门定价,倾听社会各界声音。停车、物业服务收费改革工作中,通过各类政务公开网站就改革方案征求社会意见。保障性住房价格核定工作中,网络公示各项成本,听取社会各界意见。通过认真倾听,让定价更公开透明、决策更科学合理,有效提升政府价格决策公信力。

不畏艰难,迎难而上 牢牢把握新时代价格工作新要求

——记福建省南平市发展改革委价格监测与成本监审科

近年来,福建省南平市发展改革委价格监测与成本监审科坚持稳中求进工作总基调,紧紧围绕价格调控目标,以保供稳价、强化服务、规范价格工作为目标,认真履职尽责,开拓创新,全面推进各项工作,为南平市经济社会和谐稳定发展发挥了积极作用。

一是凝聚团队精神,打造廉政勤政集体。始终将政治建设摆在首位,牢固树立以人民为中心的发展思想,不断提高政治站位和工作本领。积极贯彻落实党风廉政建设制度,狠抓廉政勤政,严格依法行政,形成了一支政治过硬、业务精通、作风优良、廉洁自律的价格干部队伍。2019~2021年度,荣获“全国农产品成本调查工作先进集体”;2020~2023年度,连续荣获“全国价格监测工作先进单位”表彰。

二是抓好价格调控,保持价格总水平基本稳定。着重加强价格监测预警和预期管理,建成覆盖10个县区的价格监测网络,设立199个价格监测网点,实时采集

375个民生商品价格数据,坚持定期安排监测人员分片实地采价,现场核价,为价格调控提供了精准数据支持。持续重点跟踪监测粮油肉禽蛋菜等关系国计民生的31种主要食品价格,实行每日一报监测制度,发现价格异动情况及时预警预报,切实做到预警在前,工作主动。积极开展民生价格信息发布工作,服务百姓生活,年平均发布各类民生价格信息8200余条,让市民足不出户就能轻松“价比三家”。在全省率先建立“严格管理规范运作、政府直补差率控制、供应品种动态更新、远程监控微信监管、销补数据系统管理、权责清晰激活动力”的平价商店销售管理模式,使平价商店建设充分发挥了“稳价、惠民、利企”的政策效果,得到了省发展改革委的表扬并在全省推广。

三是夯实基础工作,提升价格服务水平。坚持以服务“三农”和振兴乡村经济为中心任务,科学布局农本调查点,共设立农本调

查点170个,近年来持续圆满完成了国家、省上下达的各项调查任务,每年完成16个种植业品种、4个饲养业品种的成本收益审核汇总工作,完成农户种植意向、农户存售粮和农资购买意向等专项调查工作,及时掌握主要农产品生产成本和收益情况,为相关农业政策的制定提供了重要支撑。紧紧围绕供给侧结构性改革,加快推进自然垄断环节、重要公用事业和公益性服务领域成本监审。近年来,累计完成成本监审项目24个,共核减不合理成本上亿元,切实减轻了群众负担。

近年来,南平市发展改革委价格监测与成本监审科主动适应新时代新要求,不畏艰难,迎难而上,牢牢把握新时代价格工作新要求,坚决执行并圆满完成上级部署的各项工作任务。未来将继续秉持初心使命,创新工作方法,不断提升价格业务能力和水平,为服务高质量发展、保障人民群众利益作出新的贡献。

用“时时放心不下”“事事落实到位” 书写价格为民新篇章

——记江西省发展改革委价格管理处

江西省发展改革委价格管理处在人手紧、任务重的情况下,始终高擎党旗,以群众期盼为号角,以“五加二”“白加黑”的奉献精神,在价格管理的战线上践行忠诚与担当。他们用一串沉甸甸的数据、一项项惠企利民的实绩,诠释了“一心为公、矢志为民”的时代内涵,展现了新时代价格工作者的精神风貌。

一是急难险重显担当,做保供稳价的“压舱石”。新冠肺炎疫情期间,价格管理处连夜出台政策,降低企业用水用电用气成本30.79亿元,免收高速公路费65.03亿元,为企业复工复产注入“强心剂”。在防疫物资紧缺关头,持续降低疫苗储运费和核酸检测费超亿元,果断降低医疗器械注册费30%,为504家企业减免费用4804万元。深化燃煤发电和新能源上网电价市场化改革,科学核定江西电网三轮输电价,累计减负超50亿元。建立健全天然气上下游价格联动机制,有效疏导天然气价格矛盾,保障天然气市场安全稳定供应。

二是改革攻坚见真章,做机制创新的“破冰者”。十年磨一剑,创新农业水

价实施举措,形成“宜黄方案”“赣抚模式”等一批可复制可推广的“江西经验”,成为南方丰水地区改革样板。出台非居民厨余垃圾处理计量收费政策和排污权、水权、用能权等节能环保类权益交易服务收费标准,助推江西生态文明试验区建设。持续完善公路差异化收费政策,每年累计减免各类车主通行费超3亿元。每年降低电梯和压力锅炉管道等检验费6000余万元。

三是民生冷暖记心头,做群众身边的“贴心人”。通过差异化调整完善中职(技工)、高职教育学费标准,调整公办高中学费标准并简化项目,年均减轻家庭负担4.2亿元;修订中小学服务性收费和代收费政策,让乱收费无处遁形。在殡葬收费、电动自行车充电收费等领域,敢于直面痛点,制定省级殡葬服务指导目录,开展殡葬养老、电动自行车、行业协会商会、停车服务等涉民生领域专项治理,规范了相关领域收费行为。通过政府定价、设立淡旺季差价等组合拳,推动全省66个景区门票降价36.65%,年降费超3亿元,游客纷纷点赞“终于能轻松带

孩子看祖国山河”。

四是刀刀向内勇革新,做涉企减负的“清道夫”。以壮士断腕决心清理沉疴,动态调整政府定价经营服务性收费目录清单,公证服务等收费最高降幅达58%。依托数字赋能,推进“转供电费码”应用,清理规范转供电加价行为,减轻终端用户用电成本。牵头开展涉企违规收费专项整治行动,摸排整改问题涉及金额3.91亿元,制定长效监管机制,成功经验获国家推广。清理规范供水供电供气供暖行业收费,清退不合理收费3.1亿元,完善接入工程费分摊机制为用户减负55.3亿元。

五是阔步奋进新征程,做永远在路上的“答卷人”。围绕当前突出价格问题,推出支持碳达峰碳中和的“1+N”系列价格政策包,深入开展养老托育服务、分时电价政策、天然气价格等课题研究并获评优秀,为政策转化提供有力支撑。

站在“十五五”规划新起点,江西省发展改革委价格管理处将继续以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力,继续在党旗指引下,书写新时代价格为民的新篇章。

促常态、抓落实、提质效 全力优化发展环境

——记河南省漯河市发展改革委价格调控管理与认证科

近年来,河南省漯河市发展改革委价格调控管理与认证科认真贯彻落实国家、省、市价格工作部署,抓实价格调控,深化价格改革,规范价格管理,优化发展环境,价格工作亮点纷呈、成效显著。

一是坚持联席会议促常态,调控稳价保民生。持续抓实市级14部门联席会议工作协调机制,定期召开重要民生商品保供稳价季度调度会,报请漯河市政府召开保供稳价推进会议,强化监测预警和市场巡查,切实保障全市重要民生商品供需平衡、物价充足、价格稳定。密切关注CPI和食品价格指数波动,及时发布猪肉价格过度下跌预警,会同畜牧等部门定期分析研判生猪及猪肉生产形势和价格趋势,确保能繁母猪17万头左右,为做好全省肉市场调控提供有力支撑。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联

动机制,有力保障困难群众生活基本稳定。加强小麦市场监测价格统计,及时启动小麦最低收购价执行预案,有力保障了农民种粮收益。

二是坚持执行政策抓落实,成效显著惠民生。紧盯省下达漯河市219万亩改革任务,动态科学调整农业水价标准,在持续高温干旱天气条件下小麦单产始终维持在570公斤左右且略有增长,水价调整既提高了农民节水意识,又充分满足了灌溉需求,较好地实现了水资源保护和粮食安全保障的双重效果。落实惠企峰谷电价政策,实施企业免申即享,降低企业用电成本850万元。全面落实价格优惠政策惠及民生保障,先后推动18家养老机构在用水、用电、用气方面执行居民生活类价格,价格优惠政策全面惠及老年群众。落实居民住宅小区充电收

费价格政策,推动全市约800个居民住宅小区实行电价和充电服务费分离并分别公开标示。

三是坚持专项治理提质效,推动发展优环境。报请漯河市政府出台《漯河市清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进高质量发展实施方案》等文件,持续开展常态化专项治理,对城镇供水供电供气供暖行业收费进行了清理规范,为基础设施建设和经济平稳运行提供了有力支撑。持续落实执行差别化价格政策,推动节约用水、用电实现绿色低碳发展。支持农村农业发展,会同水利部门对全市农村供水价格进行专门清理规范,会同市场监管部门确保农村生产生活规范运营,为农业发展乡村振兴提供支持。维护价格秩序稳定,会同市场监管部门持续开展“天价月饼”等专项治理,切实维护市场价格秩序。