

为自然遗产保护管理贡献“中国方案”

□ 本报记者 田新元

2025 年是我国加入《保护世界文化和自然遗产公约》40 周年。近日，国家林草局发布《中国世界自然遗产保护发展报告（1985—2025）》。报告显示，我国所有自然遗产、自然与文化双遗产均保持良好保护状态，没有出现严重的人为损坏情况，也没有发现遗产突出价值受到威胁的现象。根据世界自然保护联盟（IUCN）2014—2025 年期间发布的 4 期《世界遗产展望》，我国自然遗产、自然与文化双遗产的保护状况明显好于全球平均水平。

我国拥有世界自然遗产 15 项、自然与文化双遗产 4 项，总数居世界首位，总面积约 8 万平方公里，分布在 20 个省（区、市），涵盖山岳、森林、草原、湖泊、湿地、沙漠、海岸带等多种生态系统，填补了全球世界遗产多项空白，显著提升了世界遗产的类型多样性与区域平衡性。40 年来，我国持续加大自然遗产的系统性、完整性保护，走出了一条具有中国特色的自然遗产保护管理之路，为全球自然遗产保护管理贡献了行之有效的“中国方案”。

40 年来首次全面系统评估

2025 年，国家林草局组织第三方对我国世界自然遗产保护管理成效从遗产要素保护状况、管理状况两大评估指标体系，进行了首次全面系统评估，全面掌握了我国自然遗产资源、保护管理与可持续发展的基本状况。

中国科学院院士、国家林草局世界遗产专家委员会主任委员刘嘉麒说，我国通过系统性、科学性的保护实践，不仅有效守护了我国自然遗产，更形成了一套可借鉴、可推广的完整保护模式，为全球世界遗产保护事业贡献了行之有效的“中国方案”。

国家林草局自然保护地管理司司长袁继明介绍，我国的世界自然遗产、自然与文化双遗产绝大多数分布在国家公园、自然保护区、风景名胜区等各类自然保护地。参照国际规则、借鉴国外经验，立足自身国情，建立了依托自然保护地保护自然遗产、自然与文化双遗产的机制，形成了国家统一指导、地方分级负责、遗产地具体管理的治理体系。

40 年来，我国世界自然遗产事业走过了从无到有、不断发展的历程。从 1985 年加入《保护世界文化和自然遗产公约》、泰山作为首批双遗产惊艳亮相，到本世纪初各类遗产相继涌现，并在苏州首度举办世界遗产大会，主导推动修订国际规则，我国实现了从“规则执行参与者”到“规则制订引领者”的转变。

评估结果显示，我国自然遗产保护管理成效显著，90% 遗产地综合评估为优，10% 为良，遗产地突出普遍价值及其完整性得到了有效维护。刘嘉麒介绍，保护状况均为优，这说明遗产要素保存完好，未出现严重人为损坏或影响遗产地突出普遍价值的情况。

形成中国特色的治理模式

评估发现，在“自然文化融合”“区域协同管理”“可持续旅游发展”“社区共管共建”等多个方面创新形成了具



世界自然遗产地四川黄龙五彩池冬日景色

（国家林草局供图）

有中国特色的治理模式。

“我国自然遗产价值高、类型全，提升了全球世界遗产项目的多样性与平衡性。”刘嘉麒说，我国多项自然遗产在类型代表性、生态系统独特性及地理分布上具有开创意义。例如，中国黄（渤）海候鸟栖息地是全球跨度最大的候鸟迁徙路线类型自然遗产，青海可可西里填补了世界遗产在地球第三极极端环境下生物多样性方面的空白，澄江化石地是亚洲唯一的古生物化石类世界遗产。这些自然遗产记录了地球地质地貌、生物生态演化过程的多个重要阶段，显著提升世界遗产的多样性与平衡性，推动了全球遗产体系向更加多元、均衡的方向发展。

中国丹霞、中国南方喀斯特、中国黄（渤）海候鸟栖息地等 3 项跨省系列遗产共计 20 个片区，覆盖 14 个省级行政区。系列遗产的比例高、跨度大，反映出我国具有世界价值的地理单元和生态系统常常绵延广阔、跨越行政界线。刘嘉麒说，实践中，我国探索形成了跨区域协同保护的有效治理模式，获联合国教科文组织世界遗产委员会积极认可，并写入 2017 年第 41 届世界遗产委员会有关会议文件，为落实世界遗产委员会跨区域协调保护倡议提供了重要借鉴。

近年来，我国逐步构建起完善的自然遗产系统性保护体系。刘嘉麒介绍，在保护策略上，实现了自然遗产逐步由单一要素保护向系统治理转变；在技术路径上，完成了由工程措施为主向自然恢复为主转变。目前，超过 80% 的遗产地采用近自然修复手段，有效维护了生态系统的原真性和完整性。例如，江苏盐城黄海湿地生态修复示范，云南三江并流滇金丝猴栖息地植被恢复与生态廊道修复项目列入“生物多样性 100+ 全球案例”，获国际生物多样性保护领域的广泛认可。

黄山是全球少有的同时拥有世界文化与自然双遗产、世界地质公园和世界生物圈保护区 3 项联合国教科文

组织品牌的名录遗产地。安徽省黄山风景区管委会副主任吴旭光介绍，面对多品牌管理带来的挑战，黄山风景区持续探索协同管理路径，形成了“黄山方案”。

在绿色发展方面，黄山通过系统推进节能减排与森林碳汇提升，实施“山上游、山下住”“净物上山、垃圾下山”等绿色运行模式，引导游客共同守护生态环境。2023 年，黄山成功获评全国首个山岳型“零碳景区”，为同类遗产地绿色低碳发展提供了可复制、可推广的经验。

积极探索生态价值转化路径

袁继明介绍，多年来，我国世界自然遗产、自然与文化双遗产在做好保护的前提下，积极探索生态价值转化路径，发展生态文化旅游、自然教育和研学以及林下经济等产业，让保护成果惠及当地社区，初步走出一条人与自然和谐共生、保护与发展协同共进的路子。在实践中，超过 90% 的遗产地优先聘用本地居民从事保护工作，九寨沟、黄山、武陵源、南方喀斯特桂林片区等遗产地的旅游综合收入占当地 GDP 比重 50% 以上，有力带动了地方经济社会发展。2024 年，全国遗产地接待游客总量超 1.8 亿人次，带动消费约 1843 亿元，旅游业已成为当地的支柱产业。

四川省林草局副局长王景弘表示，四川省坚持“以人为本”的理念，积极推动社区参与世界自然遗产保护管理，让群众成为遗产保护的参与者、受益者和监督者。创新构建“镇街主导、保护站参与、村‘两委’牵头、村民为主体、公益组织协作、学研企赋能”的“六位一体”共建共管委员会机制。加强对社区群众的遗产保护政策宣讲和生态管护技能培训，引导社区依托遗产资源发展生态旅游、特色文创、农耕体验等绿色产业，推动遗产保护成果转化为社区发展红利，带动村民增收致富。

“世界遗产地的品牌影响力，成为贵州旅游经济爆发式增长的核心驱动力。”贵州省林业局总工程师侯拥军介绍，荔波喀斯特、梵净山直接带动瑶山古寨、寨沙侗寨等周边村寨村民发展，通过销售特色手工艺品等，实现了家门口就业。梵净山吸引超 2000 名青年返乡创业，投身旅游服务、特色农业等产业，形成“遗产引流、群众致富”的良性循环。

侯拥军说，贵州立足世界自然遗产地生态优势，培育了一批富民强县的特色产业集群。梵净山遗产地大力发展抹茶、蜂蜜等生态林产品，通过“企业+合作社+农户”模式带动村民稳定增收。赤水丹霞遗产地以竹资源为核心，发展“以竹代塑”、竹制品加工等竹产业，年产值占全市地区生产总值的 65% 左右，成为县域经济发展的首位产业。

作为全国生态产品价值实现机制试点市，贵州省铜仁市持续深化改革，拓展“梵净生态账户”，创新设立“生态金融超市”，不断拓宽“两山”转化通道。侯拥军介绍，当地创新“梵净生态账户”模式，将企业和个人绿色行为量化为“生态积分”，作为金融机构授信、利率优惠的依据，打通了“生态—金融—旅游”的价值转化通道。同时，贵州积极在世界自然遗产地内完善生态补偿体系，让群众切实享受到生态保护红利。这些创新机制入选全国地方改革典型案例，为世界遗产绿色发展提供了“贵州方案”。

袁继明表示，下一步，国家林草局将紧密结合全球世界遗产保护管理战略，认真履行《保护世界文化和自然遗产公约》要求，加强国内外合作交流，分享遗产保护的“中国故事”，贡献可持续发展的“中国方案”，守护好人类共同的珍贵财富。将以《中国世界自然遗产保护发展报告（1985—2025）》的发布为契机，与社会各界携手并进，共同推动自然遗产、自然与文化双遗产事业高质量发展，为建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出新贡献。

当“孤岛渔村”有了生态IP

□ 余殊琳 张敏捷

□ 本报记者 龚成钰

新春佳节临近，广西北海附近的海域成了海洋珍稀动物——布氏鲸的“游乐场”，吸引大批世界各地的游客与摄影爱好者前来追鲸。观鲸热潮的背后，得益于近年来北海市统筹推进全方位系统性守护行动，将生态优势有效转化为发展优势，推动了涠洲

岛从“孤岛渔村”向“国际旅游胜地”的跨越。

据了解，2018 年北海市推动实施了《北海市涠洲岛生态环境保护条例》，整治非法采挖活体珊瑚、渔民炸鱼、拖网等破坏生态行为。创新推行“专业+网格”生态保护执法模式，建立“海上查、天上巡、岸上堵、陆上截”立体化联动防控体系；创建“净滩+限塑”机制，对沙滩海岸线实行分段包干清理，从源头阻隔陆源污染，确保近岸海域水质持续稳定保持一类标准；构建“选址—育苗—移植—管护”全链条珊瑚礁修复体系，累计投放人工礁体 1950 个，建设珊瑚苗床 120 个，移植珊瑚苗超 12 万株，修复面积达 40 公顷。

随着珊瑚礁生态系统持续恢复，海洋生物多样性显著提升，涠洲岛海域逐渐成为全球最大的近岸小型布氏鲸种群栖息地，也是我国近海唯一拥有大型鲸类出现的区域，布氏鲸种群已达 70 余头。如今，以布氏鲸为核心的生态 IP，已经开发出四大类 370 款文创产品，延伸布局了“布布租车”“布布街区”“布布日落餐厅”等特色项目，形成了“布布”系列特色生态文化产业集群。其中，“布氏鲸文化产业项目”获评全国“2024 旅游景区创新发展案例”，涠洲岛布布文创——“遇见广西”布氏鲸民族站肩玩偶荣获 2024 年“广西有礼”银奖，实现生态 IP 向经济价值的有效转化。

同时，在全岛推行生活垃圾“产

生→分类→回收运输→无害化处理（生态堆肥）→有机肥回田”生态全链条闭环管理，彻底实现海岛生活垃圾从“简易堆填”到“无害化、资源化利用”转变。依托鳄鱼山国家地质公园、滴水丹屏等景区海岸线绵长、水域广阔、风力稳定的自然优势，以“海上运动+沙滩休闲+岸上娱乐”为核心布局，打造南湾海洋运动公园，并先后承办了“一带一路”国际帆船赛中国北海站涠洲岛赛点等多项国内外高端赛事，赋能生态旅游产业的发展。此外，涠洲岛还大力打造壹家海岛田园综合体，建成阳光大棚、黄牛保种育种场等项目，直接带动周边农户增收致富，实现生态保护与乡村振兴协同推进。

把国企改革与民生幸福写进城市日常



□ 解广军 于敬文

□ 本报记者 袁小峰

“以前冬天水管总冻堵甚至冻裂，现在 24 小时有水用，缴费报修还能线上办，太方便了。”黑龙江省鸡西市河东小区居民李艳华的切身感受，正是当地国企改革民生实效的生动注脚。

近年来，黑龙江鸡西市以“小切口”破题、“微改革”发力，将民生温度渗透到日常生活的肌理之中。通过“三精一优”重组整合、民生服务提质、风险防控加固、党建引领赋能的系统举措，让国企改革从“宏观布局”落地为“微观幸福”，在深化改革的答卷中，写满了惠民兴企的坚实成果。

该市以“精密组织、精深谋划、精细执行、优化班子”的“三精一优”举措破局，将 21 户监管企业整合为 8 户一级企业，明确公益、建筑、战新产业、资本运营、金融等五大功能定位，实现“一类业务、一个主体”的集约发展。新希望建投集团组建后，迅速构建“投、建、管、运”一体化产业链，成立当年即中标 4346.9 万元生态修复项目；墨都新产业投资集团聚焦新能源与现代农业，整合相关企业后，2025 年实现收益 2970 万元；拓新资本运营公司精准盘活 1809 处保障房非住宅房源及 98 处行政事业资产经营权，让闲置资产变身“增收活水”。

国企改革的落脚点，始终是为民服务。针对群众“水、热、住、行”的“急难愁盼”，鸡西市推动公益类国企

从“保基本”向“提品质”跨越。供水公司实施“冬病夏治”工程，完成 120 栋居民楼供水管线保温改造，彻底解决 3000 余户居民冬季用水难题，智慧水务系统让缴费报修“一次不用跑”；恒山区、城子河区 90 万平方米矿区弃管供热区域陷入供暖困境时，热力公司临危受命，仅用 1 个月完成设备维修升级，保障 2.3 万户居民温暖过冬。

防风险与提质效并重，是改革行稳致远的关键。鸡西市构建“防控+治理”双重保障体系，筑牢国企发展根基。13 户融资平台企业已完成 12 户退出，退出比率达 92.3%，2026 年底将全面完成退出，有效防范地方政府债务风险。在治亏增效方面，通过降本增效、严控费用、清理应收账款等举措，2024 年全市国企亏损面和亏损额分别下降 22.72%、33.62%，“双降”幅度位居全省前列，2025 年分别再降 29.26% 和 30.33%。监管模式持续创新，开展内控制度全覆盖检查，整改问题 522 个，完善制度 223 项，深化“靠企吃企”专项整治，查纠问题 85 个，让风险防控嵌入管理全流程。

党的领导是国企改革的“红色引擎”。鸡西市将党建贯穿改革全过程，8 户一级企业董事会应建尽建且外部董事占多数，构建“党委把方向、董事会科学决策、经理层高效执行”的治理格局。

从水管不冻堵的细微改变，到产业链整合的格局重塑；从民生服务的品质升级，到风险防控的坚实保障，鸡西市以小切口撬动大改革，用实举措赢得百姓心。截至 2025 年底，十余项 33 项改革事项、77 项具体任务全面完成，重组整合进度和企业亏损面降幅位居全省前列，成为全省国企改革深化提升行动的标杆地市。



湖南:先进制造业和现代服务业融合发展

湖南省推动先进制造业和现代服务业“嵌入式”“强链式”“延伸式”融合发展，制定“两业融合共进”行动方案，推动构建现代化产业体系。主要经验做法如下：

一是实施“嵌入式”融合，推动传统制造向智能制造转变。以制造业龙头企业、行业骨干企业、“专精特新”企业为主体，大力实施“人工智能+”和“智赋万企”行动，将数智技术融入制造业全流程，运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术，提升研发设计、生产销售、物流配送等全链条数字化水平，推动人工智能、绿色低碳等新技术嵌入传统制造业发展全过程。2025 年新增智能制造企业 1361 家、“上云上平台”企业超 11 万家。

二是实施“强链式”融合，推动产品制造向“产品+服务”转变。大力实施产业育新培强、科技创新赋能攻坚，推进“4+4 科创工程”，加强创新

平台建设。推动机械装备、汽车制造、生物医药、新材料等重点领域与集成式服务、全流程服务、科创服务、电商服务等融合发展，助力制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型。以先进轨道交通装备、工程机械、农业机械等优势产业链为重点，鼓励制造业企业开展总集成总承包服务，提供系统解决方案。

三是实施“延伸式”融合，推动制造与应用双促进。鼓励产业链向上下游两端延伸，探索新业态新模式。推进现代物流与制造业高效融合、新型消费与制造业有机融合、文化旅游与传统特色产业开展总集成总承包服务，提供系统解决方案。文化创意与制造业衍生融合，全面拓展制造业和服务业发展空间。例如，长沙市依托马栏山视频文创产业园，推进音视频装备产业和数字文化产业协同发展；醴陵市立足当地陶瓷、烟花等产业，以工业旅游赋能城市发展。

吉林:人参产业强链条提质量育品牌

吉林省发挥人参资源优势，制修订《吉林省人参产业条例》，以科技创新为支撑，以质量管控为抓手，以品牌建设为牵引，打造“种植—研发—加工—服务—消费”全产业链，推动地方经济高质量发展。主要经验做法如下：

一是科技创新赋能。推动人参种质资源创新，开展多倍体、基因育种技术攻关，选育审定品种 33 个。进行阔叶林下、落叶松林下人参栽培研究，进一步开发人参仿生态种植体系。推动人参从传统药材向新领域新赛道延伸，创新开发人参食品、药品、保健品、化妆品、生物制品五大系列 3000 多种产品，综合产值突破 1000 亿元。

二是强化质量管理。完善种植、环境、产品分级、加工、包装和流通等标准，形成规范的吉林人参标准体

系。推行鉴定证书溯源，林下参“一参一码”，实现产地、等级、鉴定机构等信息查询功能。完善“吉林省食用农产品监管系统”“吉林省人参种植备案管理平台”，实施质量检验检测数字化管理，做到园参入市“检测报告+承诺达标合格证”双证同行。

三是突出品牌建设。依托万良、清河等人参交易市场，建立园参交易所和野山参交易所，升级人参专业市场。在主销区布局专营店、体验店，创新人参消费场景。通过展会、论坛等普及人参药理功能、质量标准、用途和使用方法，提升“长白山人参”品牌的认知度和美誉度。打造人参文旅综合体，将人参旅游、康养与历史文化、边境风情等有机融合，打造“抚松”“集安”等人参文旅名片。

（本栏目稿件由郑江、本报记者付朝欢整理）