中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

CHINA REFORM DAILY
中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn

2026.02.08 星期日
今日4版 第8223期

中国改革报、改革网
为互联网新闻信息稿源单位

# 中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网 中国发展改革微信

改革时评

# 时·势·实：读懂中央一号文件的三重深意

□ 本报评论员 张守营

2月3日，中共中央、国务院《关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见》公开发布。这是党的十八大以来中央连续发出的第14个以“三农”工作为主题的一号文件，也是再次聚焦“乡村全面振兴”的纲领性文件。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，这份文件不仅部署了年度工作，更折射出新时代破解“三农”问题的深层逻辑。理解它，不妨从“时”“势”“实”三个维度去把握。

近年来，河北省唐山海港经济开发区采取“合作社+产业基地+农户”模式，大力发展以大棚葡萄等果蔬为特色的设施农业，促进农民增收，助力乡村振兴。图为2月4日，开发区王滩镇农民在管护大棚葡萄。 新华社记者 杨世尧 摄

## 时：洞察新时代“三农”考题之变

“时”是时间节点，更是时代方位。文件开篇即点明，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快补上农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。这精准标定了当前“三农”工作所处的历史坐标。我国已全面建成小康社会，历史性解决了绝对贫困问题。新征程上的“三农”问题，已不再是单纯的“吃饱肚子”，而是要“吃得好、吃得安全”；不再是简单的“增加收入”，而是要“稳定增收、迈向富裕”；不再是过去的“村庄建设”，而是要“宜居宜业、和美和谐”。这是一个系统性、更高层次的发展要求。

看看文件里的几个关键词，无不体现着这种时代之变。“提升”，意味着粮食安全要在“量稳”的基础上，向“质优”和“效增”迈进，明确提出将粮食产量稳定在1.4万亿斤左右，并加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，这是发展方式之变。“常态化精准帮扶”，标志着脱贫攻坚成果巩固进入新阶段，从集中攻坚、巩固拓展转向常态长效，这是扶贫机制之变。“稳定增收”，直面当前农民持续增收挑战增多、难度加大的现实，要求多措并举拓宽渠道，这是民生重心之变。“因地制宜”，则是对过去一些地方乡村建设中“一刀切”倾向的纠偏，强调尊重规律、突出特色，这是建设理念之变。这些变化，共同勾勒出新时代“三农”工作必须解答的崭新考卷。

## 势：把握“三农”优先发展的政策定力

“势”是趋势，是累积形成的磅礴力量。连续14年，中央一号文件锁定“三农”，这本身就是一个极具象征意义的“势”。它传递出最明确的信号：无论形势如何变化，农业的基础地位不可撼动，农村的广阔天地大有可为，农民的福祉安康始终是全党工作重中之重。这种一以贯之的战略决心，构成了新时代中国特色社会主义事业中关于“三农”的不可逆转之大势。

这份文件，正是这宏大“势能”中的最新一环。它不是另起炉灶，而是承前启后、接续发力。它一如既往关注粮食安全，部署提升农业综合生产能力，体现了目标一以贯之。它延续了脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，明确五年过渡期结束后进入“常态化精准帮扶”，并保持财政、金融等主要帮扶政策总体稳定，体现了强大的政策连续性。它持续推进乡村建设行动，但更强调“因地制宜”“分类有序”，体现了认识深化和实践升级。这种在继承中发展、在延续中创新的政策轨迹，使得各项强农惠农富农政策效果不断叠加、深化，汇聚成推动乡村全面振兴的强劲动能。这种“势”，造就了今日中国“三农”的基本盘，更在全国上下形成重视农业、关心农村、关爱农民的社会共识和行动自觉，为扎实推进中国式现代化提供了坚实战略支撑。

## 实：崇尚实干兴农的务实路径

“势”靠“实”来支撑。再好的蓝图，没有脚踏实地、精准务实的行动，也只是空中楼阁。今年的一号文件，通篇洋溢着求真务实、精准施策的风格，在“实”字上做足了文章。

一是目标实。文件开宗明义“锚定农业农村现代化”，并围绕“把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好”三大具体目标展开部署，把宏伟愿景分解为年度可执行、可考核的具体任务，避免空泛议论。

二是举措实。在促进农民增收上，文件精准切入经营性收入和工资性收入两大块。对种粮农民，不仅强调“价格、补贴、保险”协同保障，更明确要“引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能”，让增值收益更多留在农村；对务工农民，提出“发展各具特色的县域经济”和稳岗就业服务，并特别强调“完善公平分享产业发展收益机制”。在防止返贫常态化帮扶上，政策设计体现了“大稳定、小调整”的智慧，对资金投入也作出稳定预期与弹性空间相结合的制度化安排，核心是强化“开发式帮扶”和产业就业帮扶，鼓励勤劳致富。这些举措都抓住了当前的关键矛盾和痛点，力求精准滴灌、务求实效。

三是方法实。文件在多个领域体现了方法论上的务实创新。最突出的是在乡村建设上强调“因地制宜”，并创造性提出“片区化推进”模式，这为解决资源分散、单个村庄势单力薄的问题提供了新路径。在耕地保护、环境治理、乡村治理等方面，文件也体现了“钉钉子精神”和“疏堵结合”的辩证思维。这种一切从农村实际出发、充分尊重农民意愿的务实作风，是确保好政策能落地、见实效的根本保障。

“时”指明方向，“势”汇聚力量，“实”成就未来。今年的中央一号文件，正是在准确把握“十五五”开局之年历史方位的基础上，凭借长期政策积累形成的强大定力，部署了一系列务实管用的具体路径。它告诉我们，推进乡村全面振兴，既要有“一张蓝图绘到底”的历史耐心和战略定力，也要有“一锤接着一锤敲”的实干精神和精准操作。当时代的召唤、历史的趋势与务实的行动紧密结合，农业强、农村美、农民富的壮丽图景，必将在中国大地上一步步化为生动现实。

改革一线

# 15分钟完成企业开办全流程 12类民生服务实现“无感核验”

黑龙江佳木斯以小切口推动大改革，27项改革工作走在全国前列，44个改革案例入选国家级典型案例

□ 陈 晨
□ 本报记者 袁小峰

15分钟完成企业开办全流程，3小时破解企业项目审批难题，粮食单产较上年提升3.75亿斤，12类民生服务实现“无感核验”……2025年，地处松花江、黑龙江、乌苏里江汇流而成的三江平原腹地的黑龙江省佳木斯市，在经济发展、农业生产、民生保障等领域写下诸多“看得见、摸得着”的答卷，让三江百姓在细微变化中感受改革温度、在攻坚突破中见证城市蝶变。

**——营商环境的“减负增效”，激发经营主体“新活力”。**

作为全省首家市县两级企业综合服务中心，佳木斯市企业综合服务中心的大厅里，“企业吹哨、部门报到”的协同模式让办事效率倍增。

黑龙江省腾旭机动车鉴定评估有限公司负责人赵景润满心忐忑而来，在“一对一”专员陪同下，不到一小时便办结全部手续。多多药业有限公司多名职工的社保“挂”在省城，每次办理业务都要长途跋涉折腾得够呛，经中心工作人员协助办理，短短时间内社保关系跨越空间阻隔，成功转入佳木斯市。

在优化营商环境“一号改革工程”的强力推动下，8个领域90项涉企增值服务集中进驻中心，3800余件企业诉求高效办结，1.76亿元惠企资金精准兑付。而“佳数达”数据核验平台的硬核上线，更是让社保补贴、医保报销等12类高频民生服务实现“无感核验”。

**——田间地头的“精耕细作”，筑牢粮食安全“压舱石”。**

在富锦市千亩智慧农业示范基地，卫星导航、无人机植保、地面传感器监测的“天地空”一体化模式，让水稻亩产实现再突破。2025年，佳木斯市创新实施“四双”工程，粮食作物播种面积稳定在2900万亩以上，国家级绿色食品原料标准化生产基地达1560万亩，大垄密植、水肥一体化等先进技术覆盖1500万亩农田。

富锦市东北水田现代农机专业合作社种植户李强感受真切：“有了合作社，从种到收全程托管，咱种地既省心又稳当。”截至2025年末，佳木斯市高标准农田累计达1038万亩，粮食总产再创历史新高，粮食单产提升经验获得肯定，成为全国粮食单产提升标杆。

**——民生领域的“细处着力”，织密幸福生活“保障网”。**

桦南县农户王大姐没想到，凭借“桦南紫苏工匠”这个全国知名劳务品牌，在家门口就能实现稳定就业。2025年，佳木斯市开展招聘活动1486场，实现城镇新增就业2.54万人，零就业家庭动态清零。教育领域，7085个优质中小学学位新增到位，“双减”工作入选全国优秀案例；医疗领域，8个城市医联体、12个县域医共体让群众就近享受优质医疗，“药物+健康”双处方服务模式经验做法在国家疾病预防控制局专题会上作典型交流；社保领域，“社银合作”让参保缴费更便捷，社会救助标准实现“十九连增”；松花江畔，水清岸绿的“美丽河湖”风光如画，地下水污染防治试验区的建成，让生态红利惠及千家万户。

**——开放前沿的“破局之举”，拓宽城市发展“新空间”。**

黑瞎子岛公路客运口岸封顶、货运口岸开工，哈鱼岛特大桥合龙，佳同铁路扩能改造加速推进，一幅立体开放图景正在三江平原铺展。同江铁路口岸换装能力提升至每年635.9万吨，“9610”海关监管中心、“边互通”平台成功运营，2025年货运量同比增长16.4%，黑龙江江海联运内贸货物跨境运输首航成功，让佳木斯的开放能级迈上新台阶。

创新领导干部包联企业模式等27项改革工作走在全国前列、得到上级肯定，《构建“五微共治+智网快反”基层数字治理体系 提升智慧乡村治理效能》等44个改革案例入选国家级典型案例……改革之风吹遍三江大地，佳木斯市以小切口推动大改革、用实招破解真问题。2026年，佳木斯市将奋力实现“十五五”良好开局，以改革为翼，在优化营商化境、发展现代化大农业、推进高水平对外开放等领域创新突破，释放更加强劲动能。

**开栏的话** 寒尽春生，马年春节渐行渐近。为展现各行各业奋勇争先的“万马奔腾”，感受人民群众奋发向上的“龙马精神”，“新春走基层”专栏再次如约而至。丙午马年恰逢“十五五”开局之年。新春佳节到来之际，我们的记者正奔赴火热的生产一线，走进繁忙的市集商铺，深入广袤的田野乡村，踏入温暖的社区家庭，用脚步丈量新春的温度，用笔触捕捉时代的脉动，用真情记录新征程上那扑面而来的欣欣向荣与繁荣昌盛。敬请关注。

# 湖南：新春奋进，实干兴湘

重点项目建设现场热火朝天，以旧换新市场人声鼎沸，能源物资保供一线坚守担当

□ 本报记者 邢成敏

春归三湘，万象更新。长沙奥体中心加快建设、新能源汽车热销不止、“米袋子”充盈饱满、“菜篮子”琳琅满目……从重点项目建设现场的热火朝天，到以旧换新市场的人声鼎沸，再到能源物资保供一线的坚守担当，在加快实现“三高四新”美好蓝图的火热实践中，湖南民生暖意愈发浓厚，发展底气愈发充足，奋进动能愈发澎湃。

## 项目建设“拉满弓” 产业发展“势如虹”

新春佳节前夕，三湘大地项目建设现场依旧热潮涌动，处处是真抓实干、奋勇争先的动人景象。

机器轰鸣，吊塔林立。2月4日，由长沙城市发展集团负责实施的长沙奥体中心项目正积极推进桩基工程建设，这将是长沙奥体中心工程实体首个完成的节点。该项目相关负责人介绍，目前现场集结了1000余名施工及管理人员，配备各类桩机50余台、挖机与推土机等辅助设备130余台，全力以赴抢工期、抓进度、保质量。

产业园区各企业喜迎“生产忙”。在怀化溆浦产业开发区，湖南鑫宏欣鞋业有限公司生产车间里暖意融融、生机勃发，3条生产线如银色跑道般整齐排布、火力全开，工人们正全力赶制一批发往美国沃尔玛的休闲鞋订单，用实干开启新年外贸新征程。

“600万双的出口订单让企业迎来外贸‘开门红’，今年索性留在溆浦过年，全力保障订单交付。”公司主管田中云笑容满面地介绍，企业计划新增5条现代化生产线、投入超2000万元购置设备攻坚出口美国订单。

今年，湖南将持续开展“项目大谋划、谋划大项目”行动，抓实抓细总投资2万亿元的389个省重点项目，重点推进“十大基础设施项目”和“十大产业项目”建设，为全省经济高质量发展筑牢根基、积蓄后劲。

## 以旧换新添活力 烟火市集暖民心

今年以来，消费品以旧换新政策持续加力落地，“新国补”红利加快释放，有效激活了消费者更新需求，推动湖南消费市场迎来“焕新潮”。

“趁着年前把家里的旧冰箱换成了新的1级能耗款，不仅省电，还能领到不少补贴，太划算啦！”在长沙某家电卖场，市民王女士笑言，以旧换新政策真正惠及百姓，今年还计划换购一台新能源汽车，让生活品质再升级。

热闹的不止家电卖场。汽车4S店内，看车、订车的市民络绎不绝，新能源汽车凭借环保、节能优势成为置换热门；数码门店里，新款手机、平板吸引着年轻消费者驻足体验；家装市场上，绿色、智能的厨卫产品备受青睐。各类焕新场景交织融合，共同勾勒出一幅“年味足、消费旺、体验新”的新春消费画卷。

根据湖南省商务厅发布的2026年升级版消费品“以旧换新”政策，报废旧车并购买新能源车最高可享2万元补贴，普通换购新能源车也有最高1.5万元补贴。冰箱、洗衣机等6类家电，以及手机、智能眼镜等4类数码产品纳入补贴范围。购买1级能效的家电产品，可按最终售价的15%享受补贴，每件最高1500元。

今年，湖南将打出消费提振“组合拳”。商品消费重在需求侧发力，优化消费品以旧换新政策实施，突出“焕新”和“线下”，增强城市“烟火气”；服务消费重在供给侧发力，聚焦交通、家政、网络视听等6个重点领域和演出、体育赛事、游戏等4个潜力领域，研究出台政策，给消费者带来“有温度的服务、有意义的参与”；消费场景重在环境侧发力，创新打造非标商业，使老街区焕发新活力、老建筑讲好新故事。

## 保供稳价守初心 万家灯火映温情

随着春节临近，湖南返乡潮来袭，用电负荷持续攀升，保供电工作进入关键阶段。“我们实行24小时全天候值守，随时应对各类用电突发情况，全力守护好万家灯火，让群众过一个亮堂祥和的春节。”国网湖南电力一名运维人员边检查电力设备边说道。

电网强化除冰与应急联动、电厂检修保温及应急设施、燃气管网做好防冻维护……在能源保供一线，湖南各级各部门压实安全生产责任体系，常态化开展风险隐患排查治理，全力保障春节期间电煤运输畅通、电力稳发满供、天然气配送安全，坚决守护好能源“生命线”。

年关将至，食品安全监管持续发力。近日，冷水江市“年关守护（2026）”专项行动全面启动。冷水江市市场监督管理局介绍，专项行动聚焦校园周边、农贸市场、大型商超等重点区域，以“全覆盖排查”与“靶向式抽检”双管齐下，筑牢节日期间食品安全防线。

记者了解到，在生活物资保障方面，湖南省有关部门统筹调配生活物资与应急物资，强化市场监管，全力保障春节期间群众“菜篮子”“米袋子”量足价稳、供应有序，切实守护好群众“舌尖上的安全”，为全省人民度过一个平安、祥和、欢乐的春节保驾护航。

重点推荐

## 为谱写中国式现代化四川新篇章不懈奋斗

近日，四川省两会在成都召开。来自各行各业的代表委员肩负民生重托，怀揣务实良策，锚定“十五五”发展蓝图，聚焦四川发展改革重点任务与民生关切，立足行业实际，积极建言献策，为奋力谱写中国式现代化四川新篇章贡献智慧力量。

2~3版

新闻热线：（010）59579300 本版编辑：王丽娟