

“碳考核”指挥棒将落地 能源产业转型升级步伐加快

□ 本报记者 甄敬怡

坚持碳达峰碳中和牵引,全面实施碳排放双控制度,已成为当前经济社会发展全面绿色转型的“指挥棒”。日前在新办新闻发布会上,国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示,2026 年将科学开展考核,全面实施碳排放总量和强度双控,建立健全碳达峰碳中和综合评价考核、行业碳管控和产品碳足迹等制度,完善激励约束政策,充分发挥市场机制作用,推动全社会形成落实合力。

考核机制变革的背后,意味着发展逻辑怎样的重构? 地方及企业又该如何应对? 日前,在“十五五”新能源产业新业态、新模式交流会上,来自政府部门、行业专家、能源企业及世界自然基金会(WWF)等机构的代表围绕新型能源体系构建、产业模式创新、技术路径探索等核心议题展开深入探讨。

政策指挥棒发生根本性变化

“十五五”是实现碳达峰目标的决胜期。“减排工作已从前期政策铺垫、制度探索阶段,全面迈入实质攻坚的深水区。”中国能源研究会副秘书长、碳中和专委会主任委员江冰在会上表示。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“以碳达峰碳中和为牵引,协同推

进降碳、减污、扩绿、增长”“加快建设新型能源体系”纳入总体部署,并构建了“地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹”的完整考核体系。今年起,各地政府将首次面临正式的碳考核,许多地方已感受到了压力。

考核机制的变革,本质是发展逻辑的重构。“这是一场深刻的经济社会系统性变革。”江冰强调,“必须从思想认识、制度设计到技术路径进行全方位的换代升级,才能真正落实‘双碳’目标,推动能源高质量发展。”

有观点认为,碳考核的落地绝非简单的政策升级,而是中国经济发展方式从“规模速度型”向“质量效益型”转型的核心信号。这一阶段的考核设计,既能在经济增长与碳排放脱钩前保障发展空间,又能通过强度约束倒逼低碳转型,为碳达峰后实施总量绝对削减铺路。

产业新赛道挑战与机遇并存

“中国电力 4.0 时代已悄然来临,其核心特征表现为数字化、电网平台化、电源分散化、配网有源化等九大方向。这意味着传统能源体系将面临全方位变革,无论是技术架构还是管理模式都需适配新的发展需求。”江冰说。

国网能源研究院新能源与统计研究所原所长李琼慧表示,当前我国新能源电量渗透率(占全国总发电量比重)达到 18.5%,单纯依靠大电网调节的传统模式难以为继。她认为,可以借

鉴德国、西班牙大规模新能源接入大电网的国际经验,发挥大电网与配网双重灵活调节作用,实现更高比例新能源消纳。

产业发展模式上,李琼慧提出了“集成融合发展、就近就地利用、主配微协同”的创新路径。“‘十五五’时期,新能源规划需兼顾能源属性与产业属性,在保持增长速度的同时,进一步提升盈利能力和利用效率,而配电网层面的新型储能将发挥更关键的调节作用,助力新能源就近消纳。”李琼慧说

产业层面,考核机制变革正在引发全链条的绿色重构,新能源行业迎来加速发展期,氢能、可持续燃料等新赛道正在快速崛起,但也面临一系列挑战。

中英(广东)CCUS 中心总监符晓东分析了可持续燃料的发展机遇与挑战。他表示,可持续燃料面临成本高、关键技术尚需完善及“两头在外”(市场与标准主要由国外主导)的主要挑战,但同时迎来强约束下的新需求、标准引领的新市场与全产业链重构的新机遇,需通过政策引导与技术攻关提升项目落地率,抢占全球绿色贸易新赛道。

海德氢能源科技有限公司副总经理胡骏明则认为,首轮绿色氢能投资热潮后,行业逻辑已转向实际需求与商业化落地,需通过技术创新与规模效应进一步降本。

地方加快探索步伐

国家发展改革委资源节约和环境保护司近

日在发表的署名文章中指出,“十五五”时期,要全面实施碳排放总量和强度双控制度,建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系。其中包括五大方面的考核,其一即为地方碳考核,制定实施碳达峰碳中和综合评价考核办法,指导省市建立碳排放预算管理制度,压实各地区减排责任。

对地方政府而言,首次碳考核带来的压力正转化为转型动力。考核指标体系不仅包含碳排放总量与强度核心指标,还涵盖能源结构优化、生态碳汇提升、重点行业转型等多元维度,且结果直接与地方发展评价挂钩,形成“硬约束”。

压力之下,各地已纷纷行动:高耗能产业集中的省份加速推动钢铁、水泥等行业节能降碳改造,能源结构偏煤的省份加大清洁能源布局,生态优势突出的省份则发力碳汇开发,如浙江、福建推进林业碳汇项目市场化交易,探索“绿水青山”向“金山银山”的转化路径。这种差异化转型路径,既避免了“一刀切”的减碳阵痛,也为产业协同发展创造了空间。

业内人士认为,“十五五”时期,新能源产业发展的方向、核心难题与突破路径有待进一步探索,也需进一步推动政策协同。地方规划应衔接国家战略,新能源开发需从资源侧转向负荷侧,通过配套产业实现资源转化。通过各方协同发力,助力新能源产业新业态、新模式落地生根,为“双碳”目标实现与区域经济转型提供坚实支撑。

广东部署 2026 年 发展改革重点任务

本报讯 记者皮泽红报道 近日,广东省发展改革委召开全省发展和改革委员会工作会议暨全省投资工作推进会,总结 2025 年工作,部署 2026 年全省发展改革十项重点任务。会议旨在推动实现全年经济社会发展目标,力促投资止跌回稳与消费持续扩大。

会议指出,2025 年,全省发展改革系统围绕中心服务大局,认真履职尽责,在广东省委、省政府的正确领导和省有关部门、地市的大力支持下,锚定“十四五”规划目标和年度任务,各项工作顺利完成。一是高质量编制省“十五五”规划。二是加强经济运行分析和政策供给。三是纵深推进粤港澳大湾区建设。四是抓好投资管理和项目建设。五是深入实施提振消费专项行动。六是统筹推进现代化产业体系建设。七是推动进一步全面深化改革开放。八是加力实施“百千万工程”。九是积极稳妥推进碳达峰碳中和。十是推动民生事业高质量发展。

会议认为,全省发展改革系统要深刻把握发展改革工作面临的新形势新要求,重点把握以下四个方面。一是深化对过去五年经济工作特别是发展改革工作的认识。二是深化对未来五年“走在前、作示范、挑大梁”责任担当的认识。三是深化对中央和省委关于当前国内外形势判断的认识。四是深化对发展改革部门角色定位和工作要求的认识。

会议要求,2026 年,全省发展改革系统要围绕实现全年经济社会发展目标任务,重点抓好十方面工作。一是加强经济运行分析调度,努力实现全年经济增长目标。二是做深做实大湾区“一点两地”全新定位,打造更为强劲的动力源。三是多措并举促进投资止跌回稳,努力实现一季度“开门红”。四是在提振消费上出实招新招,持续扩大有潜力的消费。五是推动产业科技互促双强,加快建设具有国际竞争力的现代化产业体系。六是进一步全面深化改革扩大开放,增强发展内生动力。七是推动“百千万工程”取得新的更大突破,促进区域协调和城乡融合发展。八是统筹推进实施碳排放双控制度,加快经济社会发展全面绿色转型。九是加大保障和改善民生力度,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。十是高质量编制实施“十五五”规划,切实发挥发展规划战略导向作用。

河南举办创投对接会 助力低空经济产业链发展

本报讯 记者杜社报道 近日,创投助力低空经济产业链发展对接会在河南省郑州市举行。会议邀请国内低空经济领域专家,深创投、赛伯乐资本、水木创投等 40 家知名投资机构,以及河南省内外 80 余家低空经济企业参会。

河南省发展改革委党组成员、副主任夏志胜在会上指出,低空经济是新质生产力的典型代表,河南省委、省政府高度重视低空经济发展,把加快低空经济发展作为现代化河南建设的重要举措,全省低空经济产业链已初步成势。一是顶层设计不断完善,先后印发全省通用机场布局规划和通用航空产业中长期发展规划,出台促进全省低空经济高质量发展实施方案,成立省推进低空经济高质量发展工作专班,统筹推进全省低空经济发展工作。二是低空制造聚集发展,郑州上街、安阳国家级通用航空产业综合示范区以及安阳无人驾驶航空试验区已入驻企业 200 余家,全省低空制造产业链已初步涵盖整机研发、核心及配套零部件生产、动力系统制造等关键环节。三是低空基础设施加快完善,全省取证或备案通用机场数量达到 11 个,民用航空器临时起降点数量稳步增加,5G 基站总数达到 20 余万个。全省用于航空运动竞技、培训和空中游览配套基础设施更加完善。低空物流航线网络有序延伸。四是低空消费场景加快培育,依托沿黄旅游带、太行山水等特色文旅资源的“飞跃云端”“城市翱翔”等空中游览活动逐步开展。农林植保无人机应用进一步扩大,年防治病虫害作业面积超过 1.8 亿亩次。

下一步,河南省发展改革委将加强支持政策和保障措施研究,支持低空经济细分领域企业和金融机构发展,强化统筹协调和机制保障,加快省低空飞行服务平台建设,搭建低空智能网联系统,研究编制低空基础设施建设方案,建设低空航路和起降设施,有序拓展低空应用场景,加快低空产业链创新发展。



2020 年,四川省广元市铝基新材料产业产值仅 82 亿元;2025 年,全产业链产值突破 500 亿元大关,成为广元成功培育的首个 500 亿产业。图为中国西部(广元)铝锭贸易中心。 高寒 摄

在制度保障上,广元市全年累计出台《广元市优化营商环境三年行动方案(2025—2027 年)》《广元市 2025 年优化营商环境五大专项行动方案》等各类政策文件 106 份,政策体系的系统性、协同性和可操作性显著增强,为营商环境的持续优化构筑了坚实的“四梁八柱”。

降本增效,打造“负担更轻、洼地更实”新优势

降本增效不仅直接关乎企业的盈利能力和市场竞争力,也深刻影响一个地区的内部经济活力和外部投资吸引力。广元市聚焦企业反映强烈的融资、用工、物流等关键领域成本问题,靶向实施“降本增效攻坚行动”,努力将广元打造成要素集聚的“成本洼地”。

在融资方面,广元市持续优化融资环境,打出“平台搭建、产品创新、活动对接”组合拳。不仅在全省率先建成“川易贷”子站,还创新开设“广元金融直播间”,推动银企对接线上化、常态化。创新“国储林贷”等绿色金融产品,积极参与集体林权制度改革金融试点。通过举办省级融资对接活动,推动银企深度合作。2025 年 1~11 月,全市新发放企业贷款加权平均利率降至 4.04%,同比下降 0.46 个百分点。2025 年,全市 176 个重点项目和优质企业获得银行授信 689 亿元,融资成本切实下降,企业获得感显著增强。

在用能方面,广元市加快建设“成渝地区能源安全保障基地”,风电并网装机容量稳居全省第二,“全国煤炭交易中心西部专区”增强了能源议价和保障能力。实施重点产业用气价格优惠,维持大工业用电较低电价。在物流方面,高标准规划建设“四港五园多节点”现代物流体系,出台专项扶持政策,组建物流发展集团,“公铁水空”多式联运立体交通网络加快构建,社会物流总费用占地区生产总值比率下降至 14.4%,企业竞争力得到提升。

在用工方面,广元市推行“专员+专班”服

务,为重点企业提供“一对一”用工保障。深入推进“劳务专合社”建设,并通过工伤保险试点解决灵活就业人员保障难题。围绕重点产业需求,开展“订单式”“定向式”技能培训,促进人力资源供需匹配。多项举措协同发力,有效稳定了企业用工预期,优化了人力资源环境。

创新服务,跑出“广元效率、广元速度”新标杆

政务服务效率,是营商环境最直接的体现。广元市以“政策落实清单、小切口改革清单、问题整改清单”三张清单为抓手,推动政务服务改革创新。

以“高效办成一件事”为目标,广元市大力推进跨部门业务流程再造和数据共享。例如,围绕本地特色产业和民生需求,自主推出“公共场所装修”“民宿开办”等 7 个特色“一件事”集成服务套餐,将多部门多环节事项整合为“一次告知、一表申请、一窗受理、一网通办”,办理时间平均压缩 70% 以上,全年落地 115 项“小切口”改革,企业和群众办事体验大幅改善。

同时,政策兑现与问题化解双轮驱动,构建“有求必应”服务闭环。线上,打造“广圆享”惠企平台,利用大数据实现政策精准推送和“免申即享”“即申即享”,全年兑现资金 14.61 亿元。线下,建立立体化问题解决机制:每季度召开市委书记或市长主持的企业家恳谈会,全年落地 90 余个具体问题;畅通“12345”热线和投诉举报渠道,“12345”政务服务便民热线“亲商助企”专席作用凸显,涉企诉求办结满意率超过 95%,企业办事便捷度和满意度实现跨越式提升;创新开展“背靠背”满意度监测,对照差评反馈问题清单,建立台账、对标整改,形成“收集—解决—反馈—提升”的工作闭环,确保企业诉求件件有着落、事事有回音。

值得一提的是,广元市以改革创新为突破口,探索出了一批“国省字号”可复制推广的经

验成果。例如,国家级农产品信用监管试点探索信用分级分类监管新路径;省级政务服务增值化改革试点围绕猕猴桃、铝基新材料、现代物流等产业生态,绘制“产业图谱”,梳理集成从研发到市场全链条所需的政务及社会化服务,形成“一产业一服务套餐”,提升了产业综合服务效能。

刚柔并济,塑造“公平透明、可感可及”新生态

法治是最好的营商环境。广元市坚持在法治轨道上推进营商环境建设,致力于营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

在规范监管执法方面,广元市坚持“刚性”制度约束。广元市修订完善《广元市优化营商环境条例》,配套出台规范涉企检查若干措施及服务企业群众“七不准”。全面推行“双随机、一公开”监管,积极应用“天府人企码”,实现执法全程留痕可追溯,大幅规范涉企检查行为。清理规范涉企检查事项 222 项,公开发布包含 105 条情形的《涉企执法负面清单》,动态更新涉企保证金目录。2025 年立案查处破坏营商环境案件 69 件,形成了有力震慑,保障了企业安心经营。

在司法保护方面,则彰显“柔性”司法温度。广元市创新建立“涉企案件经济影响评估制度”,在司法活动中最大限度减少对企业经营的负面影响。持续开展“蜀道亮剑”涉企案件专项执行行动,全年为企业清收债权 24.68 亿元。同时,坚持善意文明执行,对暂时困难企业积极促成和解,依法解除不当冻结账户 85 个,释放资金 7000 余万元,保障了企业正常运转。知识产权保护是激励创新的关键。广元强化行政执法与司法保护衔接,严厉打击侵权行为。“苍溪红心猕猴桃”地理标志侵权案入选全国典型案例并获得国家级、省级推介。

值得注意的是,“干部落在产业链上,政府围着企业转”成为广元新常态。广元市构建起多元化、多层次、多渠道的政企互动机制,营造出“近悦远来、共建共享”新氛围。例如,坚持每季度召开市委书记或市长主持的企业家恳谈会,聚焦全局性问题。创新举办“政企早餐会”“周末茶叙会”,营造宽松交流氛围。每周三开展“营商看广元”一把手接热线”直播,部门“一把手”直接回应诉求,确保了企业声音“听得到、有回应、能解决”。创新开展“营商看基层——走进乡镇村 经营主体面对面访谈”活动,打通服务“最后一公里”,推动解决了一批长期困扰基层企业的实际问题,得到广泛好评,为常态化开展基层营商环境提供了“广元范本”。

从革命老区到全国政府行政效能“百高市”,从致力降低成本的“洼地”到汇聚发展要素的“高地”,广元市正通过一场系统性的营商环境革命,重塑区域发展核心竞争力。

营商环境,“优”无止境。广元市相关负责人表示,下一步,广元市将继续深化营商环境“1+5”工作机制,不断擦亮营商环境“金字招牌”,为加快建设川陕甘结合部现代化中心城市提供更加加有力、更加优越的环境支撑,在四川营商环境优化大局中贡献更多“广元实践”和“广元力量”。

□ 高寒

新年伊始,一场别开生面的“营商环境看基层”活动在四川省广元市旺苍县嘉川镇举行。政府部门负责人、行业专家与乡镇企业家、个体工商户围坐一堂,倾听诉求,现场答疑,旨在疏通经济发展“毛细血管”的堵点、痛点。这是过去一年来广元市将优化营商环境向纵深推进、激活基层市场活力的一个生动缩影。

2025 年,广元市深入贯彻落实国家、四川省关于优化营商环境的各项决策部署,牢牢把握高质量发展这一首要任务,坚持以控制成本为核心,以改革创新为突破,以优化产业生态为重点,持续深化具有广元辨识度的营商环境“1+5”工作机制,推动全市营商环境建设实现系统性提升、整体性优化、协同性增强。一年来,营商环境“软实力”持续转化为经济高质量发展“硬支撑”。2025 年,广元市签约重点项目 482 个、总投资 1359 亿元,民营经济增加值同比增长 5.5%,全市地区生产总值突破 1300 亿元,比上年增长 6.4%,增速连续 9 个季度高于全国、全省平均水平。

高位推动,构建“一体联动、一贯到底”新格局

广元市将营商环境建设作为“一把手工程”,构建起“党委统揽、政府主抓、市县联动”的制度框架。市委、市政府坚持高位统筹、系统谋划,市委常委会、市政府常务会议多次召开专题会议研究部署营商环境工作,市推进政府职能转变和优化营商环境工作领导小组及其办公室高效运转,全年召开专题调度会议 8 次,及时协调解决跨部门、跨层级的难点堵点问题。

为确保责任压实,广元市建立了营商环境的“立体化”考评监督体系。市营商办联合市纪委监委机关、市委组织部、市委目标绩效办等部门,形成了“月调度、季通报、年度考核”的闭环管理机制,将营商环境工作纳入巡察监督、领导干部考核和部门绩效管理。2025 年,全市通报表扬营商环境工作先进集体 69 个、先进个人 149 名,问责处理工作不力人员,有效激发了干事创业热情。

针对产业服务的精准性,广元市创新构建“15 个重点产业专班+1 个要素保障专班”的矩阵式、专业化服务体系。每个产业专班由一名市领导牵头,整合相关政府部门、属地单位、专家团队力量,为企业提供从项目对接、落地建设到生产经营的全流程、闭环式服务。要素保障专班统筹协调土地、能源、资金、人才、物流等关键要素,破除产业发展瓶颈。

广元市相关负责人说:“这种‘专班化’优生态服务模式,变被动响应为主动服务,变多头对接为一站式解决,极大提升了服务效率和精准度。”

此外,在监督体系建设上,广元市构建党内监督、行政监督、社会监督、舆论监督相结合的立体化监督体系。在全市工业园区、商业街区等设立 15 个营商环境监测站,作为感知市场温度的“前哨”。同时,常态化开展“阳光问政”活动,形成对损害营商环境行为“零容忍”的高压态势。