

陕西:以创新思维破解发展难题



□ 本报记者 李建飞

陕西省省长赵刚近日在省十四届人大四次会议上作政府工作报告时提出,“十五五”时期要全力激发创新潜能,推动现代化产业体系建设实现更大突破。在陕西宾馆会议中心,来自各界别的代表委员围绕报告展开讨论,“两极驱动”“双链融合”“文旅商融合”成为会场高频词。

“陕西正处于追赶超越、争做示范的关键五年。”赵刚指出,要深入开展“三个年”活动,聚力打好“八场硬仗”,大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济。与会代表委员认为,陕西需以创新思维破解发展难题,走出一条具有陕西特色的高质量发展新路。

两极驱动:重塑区域发展新格局

“陕西区域发展不平衡问题依然突出,西安‘一市独大’与陕北、陕南发展不充分并存。”陕西省政协委员、陕西省城市经济文化研究会会长张涛在讨论中说。他认为,破解这一难题的关键在于优化区域布局,强化“双极带动、多点支撑、三区协同”战略。

张涛建议,西安聚焦科技创新策源与新质生产力培育,建设国家区域科技创新中心;榆林立足能源优势,打造国家级能源革命创新示范区。两地加强产业协作,探索“西安研发、榆林转化”模式,形成优势互补。

陕西省人大代表、陕西航天时代导航设备有限公司首席技师刘湘滨建议,航天精密制造技术应向地方高端制造业输出,推动航天质量控制标准和检测技术向地方企业扩散,提升全省产业水平。

数据显示,2025年陕西省地区生产总值达36551.1亿元,同比增长5.1%,但区域发展差异明显。2026年陕西省政府工作报告提出,今年要“优化三大区域布局,促进城乡融合发展”。

根据《陕西省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》,陕西将实施“双极带动、多点支撑、三区协同”战略,强化西安、榆林两大增长极带动作用。西安将聚焦科技创新与新质生产力培育,建设国家新一代人工智能创新示范区和西安综合性科学中心。榆林则肩负国家能源安全使命,探索能源化工产业高端化、低碳化路径,建设国家级能源革命创新示范区。



近年来,地处秦巴山区的陕西安康市持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,不断提升易地搬迁安置社区基础设施建设、公共服务水平;壮大特色农业、社区工厂、乡村旅居等富民产业,一幅群众安居乐业、乡村振兴的生动画卷,正在秦巴大地上徐徐展开。图为游客在安康市石泉县城关镇丝银坝村拍照游玩。

新华社记者 邵瑞 摄

双链融合:打通科技成果转化堵点

“陕西科教资源丰富,但科技成果转化率不足40%,‘墙内开花墙外香’现象依然存在。”陕西省政协委员、西安交通大学大型仪器设备共享实验中心主任高禄梅说。在她看来,破解这一难题需要政府主导建设全省AI+仪器设备平台和仪器技术人才的智力资源共享平台。通过人工智能体将企业的技术需求与科研平台的技术能力有效对接,让科技成果不再“沉睡”在实验室。

陕西省政协委员、民革陕西省委会代表樊建强在大会发言中建议,编制“人工智能+产业”行动指南,在能源化工、高端装备制造等重点领域开放应用场景。陕西应做强工业数据底座,围绕煤炭、电力、有色等领域建设10~15个省级高质量工业数据集。

陕西省政协委员罗义在发言中说,要深化科技成果转化效能,扩大“三项改革”试点范围,完善科研经费管理评价机制,赋予科研人员和科研单位更大自主权。要搭建校企研协同创新平台,推广“科学家+工程师”“校招共用”模式。

2026年陕西省政府工作报告将“提升创新体系效能,引领新质生产力发展”列为2026年重点任务,并提出全社会研发投入强度达到3.2%左右的目标。

陕西“十五五”规划提出,陕西将组建“科学家+工程师”团队500支,新建概念验证和中试平台20家,转移转化

科技成果1.25万项/年。同时,实施“人工智能+”行动,推进智能制造、智慧城市“算力+数据”建设,培育数字化转型标杆企业。在巩固航空航天、装备制造等优势产业的同时,布局光子、氢能、超导、具身智能等未来产业。

文旅商融合:激活万亿产业新动能

“陕西文旅产业要实现从‘门票经济’向‘票根经济’转变关键在融合创新。”陕西省政协委员、大唐西市集团董事长吕建中说,2026年陕西重点文旅产业收入要突破1万亿元,同比增长8%,这需要新的发展思路。吕建中建议,建立博物馆数据库,整合全省文物资源,让馆藏文物通过数字博物馆、云展览等形式“活起来”,衍生出动漫、版权、文旅体验等全产业链业态。

陕西省政协常委、民进陕西省委会代表梁倩在发言中提出方案:构建“周秦汉唐”文化带,整合历史资源;打造陕北红色文化带,串联革命圣地;开发陕北红色文化带,串联“延安—照金—南梁”红色旅游走廊;开发陕南生态文化带,建设秦岭生态文化旅游圈。要加快4A级以上景区智慧化改造全覆盖,推进人工智能等技术在文旅场景的融合应用。

梁倩建议,加快陕文投集团、陕西演艺集团等省属国有文化企业战略重组,打造一批具有辐射带动力的链主企业。同时加快文旅经营主体培育,围绕

产业园区集聚、项目策划招商持续发力,力争到2026年底规上文旅企业突破2000家。

2025年陕西全省重点文旅产业链营收达8638亿元,距离万亿元目标仅一步之遥。但结构上过度依赖西安,如何实现全域联动成为代表委员关注焦点。一位来自安康的政协委员提到,随着2026年西康高铁和2028年西渝高铁的建成通车,陕南的生态康养产业将迎来爆发期。可以在岚皋、汉滨、旬阳三地高铁站附近打造中药材种植+康养基地,让游客不仅来看风景,还能养生、康养、带货回家。

根据陕西“十五五”规划,陕西将发展票根经济、数字文旅和微短剧、虚拟现实等数字文化产业,打造15条商旅名街,培育直播电商中心和数字商贸流通龙头企业,力争重点文旅产业收入超1万亿元、年均增长8%。

一位政协委员感慨道:“今天的讨论让我看到了陕西发展的希望。两极驱动优化空间布局,双链融合注入核心动能,文旅商融合拓宽价值实现渠道——这三个方面相互支撑,共同构成了陕西高质量发展的新路径。”

2026年陕西省政府工作报告明确提出,2026年要“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”,为“十五五”开好局、起好步。城镇新增就业40万人以上,让百姓的钱袋子鼓得比经济增长还快——这些目标的实现,离不开三驱破题的路径探索。

方面工作:一是聚力促进更高水平开放,推动自由贸易港政策红利加速释放,稳步扩大制度型开放,激发经营主体活力。二是聚力释放有效需求潜力,大力提振消费,扩大有效投资,打造一流营商环境。三是聚力构建现代化产业体系,壮大先进制造业,培育新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,强化园区集聚效应。四是聚力激发教育科技人才活力,办好人民满意的教育,打造科技创新高地,加大人才引育力度。五是聚力强化区域协调发展,加强与重点区域合作,优化“三极一带一区”发展格局,加快重大基础设施建设。六是聚力推动城乡融合发展,打造宜居城市,推动城市治理提质增效,全面提升农业效益,加快促进农民增收,稳步建设和美乡村。七是聚力打造美丽中国样板,保持一流生态环境,拓展标志性工程,推进“双碳”工作。八是聚力提高人民生活品质,促进高质量充分就业,提升医疗卫生服务质量,发展文化体育事业,健全社会保障体系。九是聚力落实宏观经济政策,实施更加积极的财政政策,落实适度宽松的货币政策,强化财政金融政策协同配合。十是聚力筑牢安全发展底线,加强安全生产和防灾减灾,强化重点领域风险防控,提升社会治理能力,守好祖国南大门。

医保基金飞行检查将实现全覆盖

本报讯 记者程晖报道 2026年国家医保局将持续加大飞行检查力度,实现飞行检查覆盖全国所有省份,覆盖定点医药机构、经办机构、参保人、参保单位等各主体,覆盖基本医保、生育保险、大病保险、长护险等各类险种。

据悉,国家医保局将全面推动飞行检查扩面提质。其中,年度飞检重点聚焦医保基金运行风险高、住院率畸高、医保支付率异常、飞检问题整改不力的统筹地区,聚焦基金使用量大、举报和大数据筛查问题线索较为集中的定点医药机构,聚焦骨科、肿瘤、检查检验、眼科、口腔、普通外科、神经内科等重点领域;专项飞检重点聚焦社会关注焦点、群众反映强烈问题等违法违规使用医保基金突出问题;探索开展长护险专项飞行检查;“点穴式”飞检重点聚焦大数据筛查异常线索、举报

投诉问题线索、自费率畸高机构等开展“短平快”检查。

此外,国家医保局将会同相关部门继续开展专项整治,针对欺诈骗保问题,“减存量、遏增量”;继续开展应用药品追溯码打击医保领域违法违规问题专项行动,巩固打击倒卖医保回流药高压态势,精准打击倒卖回流药、串换医保药品、空刷套刷医保凭证、超量开药等涉药违法违规行为;持续加大各类大数据监管模型的研发应用力度,以典型违法违规行为、药品耗材、诊疗项目、重点人群、病种、险种等为重点,不断丰富健全大数据监管模型矩阵。

为推动监管关口前移,强化事前提醒,国家医保局将加快推进事前提醒系统落地应用,力争2026年底前实现定点医药机构接入率达到70%以上。

首单新建灌区新增耕地指标交易落地

本报讯 记者成静报道 全国首单新建灌区新增耕地指标交易近日落地。江苏省徐州市睢宁县在江苏省土地交易平台成功交易100亩新建灌区新增耕地指标,用于淮河入海水道二期工程(淮安段)建设,交易单价20万元/亩,交易金额2000万元。地方政府将从所得收益中安排1200万元用于灌区后续建设与长效管护,相关经验做法对推进现代化灌区建设,保障国家粮食安全具有重要示范意义。

2024年以来,水利部指导江苏省徐州市先后启动双沟灌区、桃园灌区两处新建中型灌区建设,同步采取土地整治等措施,形成一定数量灌排条件较好的新增耕地。其中,双沟灌区设计灌溉

面积15万亩,总投资4.5亿元,获增发国债支持1.1亿元,于2024年开工建设,灌区有41亩新增耕地纳入江苏省新增耕地储备库;桃园灌区设计灌溉面积15万亩,总投资4.98亿元,纳入水利领域“两重”建设实施方案,江苏省水利厅提前谋划,通过省级财政先期安排1亿元、市县配套0.5亿元,推动项目2025年顺利开工,灌区有1699亩新增耕地纳入省级新增耕地储备库。1月6日,睢宁县在江苏省土地交易平台成功交易耕地指标800亩,其中包含双沟灌区41亩、桃园灌区59亩,受让方为淮安市淮河入海水道二期工程建设处,专项用于淮河入海水道二期工程(淮安段)建设。

我国将布局更多“太空+”未来产业

本报讯 记者甄敬怡报道 记者从商业航天器及应用产业链共链行动大会上获悉,我国将布局更多“太空+”未来产业。

据介绍,中国航天科技集团作为我国商业航天器及应用产业链“链长”单位,将在“十五五”期间围绕发展商业航天国家战略部署,发挥中央企业战略引领、生态构建等职能,带动产业链上中下游企业共谋发展、共建新能力、共筑新生态,实施“五大工程”。其中,包括实施未来产业发展培育工程,谋划推动太空数智基础设施、太空资源开发、太空交通管理、太空旅游等新领域发展。

在太空数智基础设施方面,将建设吉瓦级太空数智基础设施,创建云、边、端一体的新型太空体系架构,实现算力、存力、运力等深度

融合,赋能“天数天算”“地数天算”“天地同算”。

在太空资源开发方面,将开展“天工开物”重大专项论证,建设太空资源开发综合实验和地面支持系统,重点突破小天体资源勘查、智能自主开采、低成本转移运输、在轨处理等关键技术。

在太空交通管理方面,将开展太空碎片监测、预警、清除等关键技术攻关,为我国在太空交通管理国际规则制定中赢得主动奠定坚实基础,为空间基础设施安全运行提供保障。

在太空旅游方面,将加快迭代形成亚轨道和轨道太空旅游飞行器产品,完成相关无人或有人飞行验证,建立完善的太空旅游运营体系,实现亚轨道太空旅游航班化运营,逐步发展轨道太空旅游。

1月份我国制造业PMI为49.3%

本报讯 记者王春华报道 国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会近日发布数据显示,1月份,制造业采购经理指数(PMI)为49.3%,比上月下降0.8个百分点。

“1月份,部分制造业行业进入传统淡季,加之市场有效需求仍显不足,制造业景气水平较上月下降。”国家统计局服务业调查中心首席统计师霍丽慧说。

数据显示,1月份,生产指数为50.6%,高于临界点,制造业生产保持扩张;新订单指数为49.2%,市场需求有所回落。从行业看,农副食品加工、铁路船舶航空航天设备等行业生产指数和新订单指数均高于56.0%,产需释放较快;石油煤炭及其他燃料加工、汽车等行业两个指数均低于临界点,相关行业市场需求放缓,企业生产有所回落。

霍丽慧分析,受近期部分大宗商品价格上涨等因素影响,主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分

别为56.1%和50.6%,比上月上升3.0个和1.7个百分点,其中出厂价格指数近20个月来首次升至临界点以上,制造业市场价格总体水平改善。

数据显示,1月份,大型企业PMI为50.3%,仍位于扩张区间,大型企业支撑作用持续显现;中、小型企业PMI分别为48.7%和47.4%,比上月下降1.1个和1.2个百分点,景气水平有所回落。

此外,高技术制造业持续领跑。1月份,高技术制造业PMI为52.0%,连续两个月位于52.0%及以上较高水平,相关行业发展态势持续向好。装备制造业PMI为50.1%,保持在扩张区间。

“生产经营活动预期指数为52.6%,继续高于临界点,显示企业预期保持乐观。从行业看,农副食品加工、食品及饮料料精制茶等行业生产经营活动预期指数连续两个月位于56.0%以上较高景气区间,相关企业对近期行业发展信心较强。”霍丽慧说。

□ 周发源 周春燕
□ 本报记者 杨 秦

奋进新征程,扬帆再出发。“十五五”开局之年,海南怎么干?在日前召开的海南省第七届人民代表大会第五次会议上,海南省长刘小明代表省政府向大会作政府工作报告时,明确了海南省“十五五”时期经济社会发展的奋斗目标,并提出了今年将抓好的十个方面工作。

刘小明表示,“十四五”时期是海南自由贸易港建设成型起势的关键5年。海南省紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位,科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作,抢抓机遇、只争朝夕,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对超强台风、极端强降雨等重大风险挑战,推动各项事业取得历史性新进展、发生历史性新变化,为开启中国式现代化海南篇章奠定了坚实基础。

刘小明说,“十五五”时期海南经济社会发展的奋斗目标是:高标准建设自由贸易港取得新进展,与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备,具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立,营商环境跻身全球前列取得实质性进展;深化改革开放取得

新突破,国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强,“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设取得明显进展,奋力争当新时代改革开放示范取得新成效;经济发展质效实现新跨越,全省生产总值年均增长6%以上,四大主导产业占地区生产总值比重达73%左右;科技创新能级迈上新台阶,人才荟萃之岛和技术创新之岛建设成效明显;区域协调发展格局呈现新气象,海口、三亚、儋州辐射带动能力明显增强,滨海城市带基本成型,中部生态保护区“四库”功能不断激活,新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展;美丽海南建设展现新图景,生态环境质量保持全国领先,如期实现碳达峰,经济社会发展全面绿色转型步伐加快,成为向世界展示中国生态文明实践成果的重要窗口;人民生活水平达到新高度;安全保障能力得到新提升。

海南省政府工作报告指出,今年是“十五五”开局之年,也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局之年,必须迈好第一步、展现新气象。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神,以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示

批示精神,按照省委八届历次全会和省委经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展。坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,以高标准建设海南自由贸易港为总抓手,紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位,锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标,落实“一本三基四梁八柱”战略框架。扎实推进全面深化改革,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,推动科技创新和产业升级深度融合,积极培育壮大新质生产力,加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局,助力全国构建新发展格局。

报告明确今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长6%左右,固定资产投资增长7%左右,社会消费品零售总额增长6%左右,城镇调查失业率控制在5.5%左右,居民消费价格指数增长2%左右,居民收入增长和经济增长同步,生态环境质量保持优良,碳排放双控完成国家下达任务。

刘小明提出,今年将注重抓好十个