

“十五五”时期以社会事业高质量发展促进人民生活品质不断提高

本报讯 记者荆文娜报道 前不久,国家发展改革委社会发展司在2025年第11期《习近平经济思想研究》的“学习全会精神 做好规划编制工作”专栏刊发的署名文章《奋力推进“十五五”时期社会事业高质量发展》中指出,党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议,着眼基本实现社会主义现代化,准确把握“十五五”经济社会发展阶段性特征,作出“加大保障和改善民生力度”的重大部署,为推进社会事业发展、保障和改善民生指明了方向。

文章强调,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是基本建成教育、文化、体育强国和健康中国的关键阶段。要认真贯彻落实中央决策部署,坚持人民至上,聚焦急难愁盼,尽力而为、量力而行,加强社会

政策统筹协调,推动优质公共服务资源扩容提质、均衡布局,以社会事业高质量发展促进人民生活品质不断提高。

稳步推进基本公共服务均等化。“十五五”时期,要健全基本公共服务制度体系,加快补齐基本公共服务短板弱项,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。推动国家基本公共服务标准动态调整,完善基本公共服务范围和内容,促进城乡区域服务标准衔接。

办好人民满意的教育。“十五五”时期,要坚持把教育事业放在优先位置,加快教育现代化,稳步提升全民受教育水平。优化学前和义务教育资源配置,扩大普通高中学位供给。扩大优质本科教育招生规模,适度扩大“双一流”建设范围,建强一批高水平职教本科和应用型本科

高校,支持新型研究型大学和高水平中外合作办学加快发展,稳步扩大接受本科教育人数比例。

实施健康优先发展战略。“十五五”时期,要加快建设健康中国,健全健康促进政策制度体系,推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,提高人民健康水平。加强疾病预防控制体系规范化建设,提升重大传染病综合防控和救治能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理,完善分级诊疗体系。加强国家医学中心、国家区域医疗中心等高水平医院建设,实施医疗卫生强基工程,支持一批紧密型县域医共体建设。

健全“一老一小”服务体系。“十五五”时期,要以“一老一小”为重点,完善覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系,促进人口高质量发展。推进以综合服务中心为枢纽的“1+N”托育服务体系建设,

支持托幼一体化发展。推动公办养老机构升级改造,发展城乡社区嵌入式养老服务,鼓励社会力量参与公办养老机构改革。发展医养结合服务。大力发展银发经济,释放银发消费潜力,积极开发老年人力资源。

促进文体旅深度融合。“十五五”时期,要推进文化、体育、旅游产业协同联动、业态融合创新,加快形成产业融合发展乘数效应。优化文化服务和文化产品供给机制,完善公共文化服务体系。建好用好国家文化公园,加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。优化文旅产业布局,全链条提升旅游文化内涵,盘活闲置文旅资源。加快构建更高层次的全民健身公共服务体系。加快发展户外运动产业,打造一批冰雪、山地、水上等户外运动高质量目的地。

民生供给正在从“有没有”向“好不好”转变

——2026年地方两会观察

□ 本报记者 荆文娜

近日,地方两会集中召开,民生领域依旧是公众最关心和最期待的内容之一。在“十五五”的开局之年,与“十四五”期间纵向对比来看,地方两会的民生关切呈现出从基础保障向品质提升、从单一领域向系统集成、从政策普惠向精准施策演变的特征。民生议题在延续“一老一小”、医疗、教育等传统热点的同时,更加强调服务消费、科技赋能等新维度,体现了从“有没有”向“好不好”的阶段性转变。

民生与经济发展深度融合

近期,随着地方两会的陆续召开,各地经济增长预期目标与重点任务也随之敲定。总体来看,站在“十五五”开局之年的起点上,民生与经济发展显示出更加深度融合的趋势,服务消费、新质生产力等经济议题与民生改善的关联性也越来越强。

“坚持内需主导,建设强大国内市场”,是中央经济工作会议确定的2026年重点经济工作的首要任务。在日前国新办举行的新闻发布会上,国家发展改革委副主任王昌林表示,当前,我国经济运行存在供需需弱的问题,供给到了从“有没有”转向“好不好”的阶段。下一步,宏观政策的发力点将放在做强国内大循环上,重点适应需求升级的趋势。

需求在哪里,服务的脚步就要跟到哪里。多地将释放服务消费潜力定为重要的发力方向之一,处处体现着民生与经济的深度融合。

在海南省第七届人民代表大会第五次会议厅局长通道上,海南省财政厅党组书记、厅长蔡强坦言:“‘十四五’期间,海南省一般公共预算年均支出增长是4.4%,但教育、科技、人才的年均增长分别达到7%、15%和22%。”下一步,海南将推进财政的科学管理,把更多资金腾出来用于发展紧要处和民生急需上,比如教育、科技、人才投入。

2026年,北京将持续优化投资结构,

增加民生改善型和消费升级型投资,面向民间资本推介重大项目总投资不低于2000亿元。

广东将“惠民生”与“促消费”结合,从保基本转向提升公共服务品质,例如优化教育资源配置、推动社区养老与智慧医疗融合。

从各地惠民生具体的举措来看,不再单纯追求学位数、床位数的增加,更加强调服务质量、用户体验。

以“一老一小”为例,2026年的关注点不再局限于“有处托”“有医看”,而是聚焦于“优育”“康养”。浙江提出为孕产妇实现生育费用“零自付”,北京推动普惠托位占比提升,广东探索长期护理保险制度,河南完善三级养老服务网络。又如在教育领域,从“学位供给”转向“质量提升”与“心理健康”,广东等地将“校家社协同育人”“青少年心理健康服务”列为民生实事,体现了对精神层面福祉的深度关切。

与此同时,各地对民生需求的回应也越来越“实”、越来越具体。

浙江省政协常委、民进浙江省委副主委、浙江小百花越剧院院长王滨梅表示,听完政府工作报告,最大的感受是“实”,诸多民生实事有了实质性提升。“在文化方面我很高兴地看到越剧《新龙门客栈》体现在报告里,成为现象级‘爆款’产品。”

在湖北两会上,婚恋交友被列入湖北省2026年十大民生项目清单,当地倡导积极婚育观,组织婚恋交友服务活动1000场。2025年,湖北出台的《关于加快建设生育友好型社会的若干措施》中,提出要“优化青年交友婚恋服务”。可以看到,民生政策积极地回应了青年关切。

“十五五”开局之年,各地正以有“效”有“质”的行动一一回应着人们的关切和需求,为生活“减负”、为保障“加码”。

人的发展与地方的发展深度绑定

通过对地方两会中民生领域的任务梳理,记者发现,2026年,各地的民生关注更加强调政策的系统性与协同性。更加注重投资于物与投资于人紧密结合,将地方发展与社区服务配套、城市治理,以及

个人就业发展等方面面捆绑考虑。

重庆市政协六届四次会议举行的“积极探索超大城市现代化治理新路子高水平建设现代化人民城市”专题记者会信息显示,截至目前,重庆在中心城区划定了915个生活圈。生活圈的一大重点即为“一老一小”——重庆全市已建成的1700多个社区食堂,每天让数十万市民,特别是老年人,吃上可口、实惠的“暖心饭”。同时,社区托育点覆盖率超42%,也让更多家庭实现了“幼有所育、职住平衡”。

医疗、养老、托育、家政等基本公共服务是生活圈中的每个家庭都存在的基本需求。2023年,国务院办公厅转发国家发展改革委《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》。其中提到,我国将优先在城区常住人口超过100万人的大城市中,选择50个左右城市开展社区嵌入式服务设施建设试点,每个试点城市选择约100个社区。两年多来,全国各地积极探索社区嵌入式服务,通过盘活存量资源、引入社会力量、创新运营模式,将养老、托育、家政、文化等公共服务精准“嵌入”社区,有效破解了服务群众“最后一公里”的难题。

2026年,河南提出,发展嵌入式社区养老、农村居家养老和村级互助养老服务。加强养老助餐点建设。健全失能失智老年人照护体系,推行长期护理保险。

1月29日,北京市人大会议闭幕当天,《北京市养老服务条例》(以下简称《条例》)表决通过。据了解,《条例》实施后,“老老人”和失能失智老年人将被纳入家庭医生重点签约对象,享受到健康体检、慢性病管理、常见病诊治等服务。

只有解决好每一个家庭都会面对的衣食住行以及“一老一小”等后顾之忧,才能让“中坚力量”们更好地为社会创造价值。

北京市2026年政府工作报告提出,构建青年友好型政策体系,实施住房保障、创业服务等十条支持措施,建设青年人才创新创业生态区,充分激发年轻人创新创造活力。

河南省政府工作报告显示,2026年,河南省将着力稳定房地产市场,收购存量商品房用于保障性住房、安置房、宿舍、人才房等,加快构建房地产发展新模式。

由此可见,人的发展正在与地方的发

展深度绑定中。

技术赋能从“概念探索”向“场景落地”加速

随着人工智能、大数据等技术的成熟,2026年的民生关注点中,“科技+民生”成为显著趋势。技术赋能正在从“概念探索”向“场景落地”加速。

北京市2026年政府工作报告提出,将加快建设全球数字经济标杆城市,全面实施“人工智能+”行动,建设国家人工智能应用中试基地。近年来,北京经开区加快建设全域人工智能之城。目前,围绕医药、教育、政务、制造等领域,已挖掘出100余个具体应用场景。

浙江省2026年政府工作报告指出,“十五五”时期,要深化拓展“人工智能+”,以人工智能引领科研范式变革,推进人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等相结合,全方位赋能千行百业,走进千家万户。

作为全国首批国家数字教育示范区,福州推进人工智能教育全覆盖,构建“1+4+N”数字教育生态,为教育决策提供支撑。推动医疗数据共享协同,支撑医生调阅区域诊疗数据超百万次,实现近1800万项次检查检验结果互认,完善医疗卫生便民平台,就医服务覆盖近800万人,线上服务超2600万次。与此同时,建设集服务和监管于一体、覆盖市县两级、互联互通、分级管理的“e福聚”智慧养老服务平台,汇聚全市养老服务资源,为老年人提供“一站式”养老服务解决方案,实现“一键下单、服务上门”。

值得关注的是,在今年杭州市政府征集、遴选形成的12方面民生实事候选项目中,“新增老年大学(学校)学位数4500个,新开发人工智能、养生保健等老年教育课程15门”位列其中。

可见,民众对公共服务的期待已不仅仅是“可及性”,更追求“智能化”“个性化”体验。“AI赋能,既要有攀登技术高峰的魄力,也要有浸润生活温度的情怀。”重庆市人大代表、科大讯飞西南人工智能研究院院长娄超在重庆两会期间提出,人工智能不仅是一项前沿技术,更是推动城市数字化转型、服务人民群众美好生活的重要力量。

期待科技的飞速发展,能进一步激活城市发展新动能,推动挖掘更多人们触手可及的民生红利。

地方两会代表委员声音

“一老一小”

浙江省人大代表、华临绿建科技股份有限公司创始人邹华:

当前,银发经济市场存在“低端产能过剩、高端供给缺失”的错配现象,产品“重技术、轻体验”。建议实施“银发智造”领航工程,攻关关键“卡脖子”技术;鼓励企业或高校开展养老产品研究,破解产品“不好用”难题;同时设立专项补贴政策,降低家庭购置成本。

陕西省政协委员、陕西至善环境工程有限公司总经理乔志博:

应完善居家、社区、机构三位一体养老体系。建议推行短期托养服务,培育专业化居家养老服务组织,开展个性化上门服务;试行农村集体养老服务点,补齐现有设施短板,提供餐饮、文娱、日间照料、医疗康复等一体的社区(村集体)服务体系。同时,加大普惠型养老机构建设力度,改造升级农村敬老院,推行“敬老院+村养老服务点”联动模式,拓展各项服务功能。

河北省人大代表、保定市基础教育学术委员会主任张春炬:

托育服务绝非简单的“看孩子”,而是基于婴幼儿发展规律的科学照护,这对从业人员的专业素养提出了更高要求。应支持更多职业院校和高等院校开设婴幼儿照护相关专业,扩大人才培养规模。同时,必须高度重视在职人员的持续培训与职业发展,通过建立完善的职级晋升体系和有竞争力的薪酬待遇,增强职业吸引力,让优秀人才愿意来、留得住。建议可以探索拓宽人才来源,例如推动“河北福祉·燕赵家政”等有成熟服务品牌与托育行业对接,引导经过系统培训、具备婴幼儿资质的家政服务人员进入托育机构,充实一线服务力量。

教育

北京市政协委员、北京师范大学未来教育高精尖创新中心执行主任余胜泉:

教育领域在促进人工智能服务消费、带动人工智能产业高质量发展方面仍存在问题,建议建立教育领域“人工智能服务购买机制”。其中包括在财政体系中明确“人工智能教育服务”经费类别,推动教育系统从“采购设备”转向“购买服务”。并以教育消费带动人工智能产业链完善,促进供给侧结构优化,完善政策支持与生态治理机制,构建可持续的教育AI服务市场。

重庆市政协委员、重庆市巴蜀中学校长李潇珂:

针对部分远端学校数字化教学设备薄弱、优质师资辐射不足、校际教育差距明显等问题,建议跨区域“教共体”可通过强化资源统筹,支持成员校数字化改造;建立师资统筹调配机制,通过“驻点深耕+流动授课”,组织中心城区优质师资向远端学校流动;依托数字化平台,通过扩大“双师课堂”覆盖面等举措,让更多学生享受优质教育。同时,为提升联动效能,由“教共体”制定建设标准体系,统一课程设置、师资管理、评价考核等核心规范;组建跨学段教研共同体,推动初高中教学内容、培养模式一体化设计,实行发展性、紧密型绩效评估;鼓励成员校打造“一校一品”,形成优势互补的特色发展格局。

医疗

福建省政协委员、三明市中西医结合医院党委副书记、院长吴用样:

当前,三明市城乡居民医保已实现市级统筹,覆盖全市逾200万城乡居民,“六统一”机制运行成熟,但与福建省职工医保省级调剂金机制相比仍有差距。建议:一是相关部门统筹推进全省城乡居民医保省级统筹,明确省级基金统收统支的衔接路径、系统对接、数据整合等工作,确保全省统筹进程同频同步;二是制定全省统一的城乡居民医保政策体系,确保全省城乡居民群众待遇平稳过渡、不打折扣。

贵州省人大代表、黎平县雷洞乡卫生院院长卜义因:针对基层医疗发展的痛点难点,建议省级层面出台专项政策,破解县域医共体建设中的医保支付、人员流动等体制机制瓶颈,激活基层医疗内生动力;实施更加精准有效的基层卫生人才振兴计划,破解基层人才断层困境。同时建议,设立基层医疗设备更新专项补助,分批次替换老旧设备,提升基层诊疗精准度和安全性;提高城乡居民医保普通门诊年度支付限额,对老人、儿童等特殊群体适当提高报销比例。

(本报记者荆文娜编辑整理)

