

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

习近平在中共中央政治局第二十四次集体学习时强调 发挥比较优势 坚持稳中求进 推动我国未来产业发展不断取得新突破

新华社北京1月31日电 中共中央政治局1月30日下午就前瞻布局和发展未来产业进行第二十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，新一轮科技革命和产业变革加速演进，前沿技术不断涌现，引领和支撑未来产业快速崛起。要站在推进强国建设、民族复兴伟业的高度，立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破。

中国信息通信研究院余晓晖同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。习近平在听取讲解和讨论后发表重要

讲话。他指出，培育发展未来产业，对于抢占科技和产业制高点、把握发展主动权，对于发展新质生产力、建设现代化产业体系，对于提高人民生活品质、促进人的全面发展和社会全面进步，都具有重要意义。近年来，党中央高度重视，强化政策支持，推动未来产业发展呈现良好势头。

习近平强调，未来产业具有前瞻性、战略性、颠覆性等特点，需要科学谋划、全局统筹。要聚焦“十五五”时期我国未来产业发展的主攻方向，科学论证技术路线，提升前沿技术战略预判能力。要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素，因地制宜、错位发展。要强化产业协

同，推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰。

习近平指出，科技突破的程度，很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度。要充分发挥新型举国体制优势，坚持“产业出题、科技答题”，加大重点领域关键核心技术攻关力度，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加快科技成果转化应用。

习近平强调，很多未来产业的兴起是靠企业一步步突破带动的。要发挥企业主体作用，推动各类创新资源向企业集聚，大力培育核心技术领先、创新能力强的科技领军企业和高新技术企业，引领带动产业

向前沿和高端领域迈进。

习近平指出，未来产业培育周期长、市场风险大，政策上要支持，政府要做好服务。要完善财税等政策，大力发展科技金融，全方位做好人才培养、引进、使用工作，在全社会营造鼓励创新的浓厚氛围。

习近平强调，未来产业发展涉及面广，必须健全治理体系。要统筹发展和安全，探索科学有效的监管方式，防范相关风险，确保既“放得活”又“管得好”。要深化国际合作，积极推动各方标准共建、规则共商、产业共促。各级领导干部要加强科技前沿知识学习，努力做到知科技、懂产业、善决策。

95 亿人次在路上 春运服务再升级 ——多部门有关负责人介绍2026年春运工作安排

□ 本报记者 甄敬怡

2026年春运将于2月2日开启。那么，今年春运整体形势如何、有哪些新的举措？在国务院新闻办公室日前举行的新闻发布会上，多部门有关负责人进行了回应。

“党中央、国务院高度重视春运工作。”国家发展改革委副主任李春临表示，国家发展改革委充分发挥综合统筹、综合平衡作用，会同19个春运工作协调机制成员单位及早研究谋划、精心部署安排，将全力做好增加运力、强化安全、提升服务、应对突发事件等方面的工作，保障人民群众平安回家、幸福过年。

加强运力保障 优化运输组织

“今年春运将从2月2日开始，到3月13日结束，为期40天。”李春临指出，综合研判，春运期间，全社会跨区域人员流动量将会达到95亿人次，预计创历史新高。其中自驾出行将继续处于主体地位，占比达8成左右。铁路、民航客运量预计分别达到5.4亿人次和9500万人次，总体规模和单日峰值均有望超过历史同期峰值。

为有效缓解客流压力，各部门出台了多

项措施。李春临介绍，铁路方面，实施了新的列车运行图，预计客流高峰日最高可开行旅客列车超过1.4万列，客座能力同比增长5.3%；在充分发挥高铁网络优势的同时，坚持开好“绿皮车”“慢火车”，让广大农村地区的老百姓也能坐着火车走亲戚、过春节。民航方面，重点增加前往枢纽机场、热门旅游地的航班，预计日均保障航班1.94万班次，同比增长5%。公路方面，加强对热门旅游地、农村客运等方面的运力投放。水路方面，加强海南省和广东省之间的琼州海峡等重点航线的运力保障等。

此外，李春临还着重提到，在错峰引导方面，教育部门将引导属地高校合理安排学生离校和返校；工会组织等将积极协调企业灵活确定放假时间，鼓励务工人员错峰返乡返岗；文旅部门将引导旅客提前预约、错峰出行。

强化春运安全 紧盯薄弱环节

李春临强调，各部门将始终把安全作为春运工作的重中之重，压紧压实各方安全责任，交通运输等部门深入开展重大风险隐患排查整治，并赴重点省份进行安全检查。公安等部门聚焦客货运输源头风险、重点道路

隐患风险、突出违法肇事风险，全力加强安全风险防控。

交通运输部新闻发言人、运输服务司负责人高博介绍，在应对恶劣天气影响方面，交通运输部与气象部门建立了常态化的会商研判机制，及时共享发布气象的预警信息，加强“响应、巡查、管控”，督促运输企业严格落实恶劣天气的主动防御措施，坚持安全第一，不具备安全条件时，应停尽停、应关尽关、应撤尽撤；对于可能发生的冻雨、暴雪、大雾等恶劣天气，提前预置融雪剂、铲冰除雪设备和应急抢险队伍，随时做好应急响应。

努力提升服务 优化出行体验

李春临表示，春运期间，铁路、公路、水路、民航领域各单位将提升枢纽场站服务品质，优化购票、安检、换乘等服务，畅通旅客出行“最先和最后一公里”。

买火车票历来是广大旅客关注的焦点。对此，国铁集团客运部主任朱文忠介绍了今年国铁集团的诸多新举措，如首次推出了60周岁及以上老年旅客电话订票服务、首次推出互联网误购限时免费退票服务、依据大数据支撑持续优化和改进售票策略、提前

对12306售票系统进行资源补强等。

中国民航局运输司司长徐青谈到了民航领域为提供更优质出行服务推出的新举措，包括鼓励航空公司、机场优化适老化无障碍出行环境，提供老年旅客引导陪伴、休息区、敬老候机座位等服务项目。为方便“家庭团”亲子出行，鼓励航空公司提供儿童机上餐食预订、益智玩具、儿童读物等服务，鼓励机场在航站楼设立儿童游乐区、亲子互动的体验设施。鼓励各航空公司积极推出特色服务产品，如国航开设了“学生专区”，大学生在国航App完成学生身份认证后，就能够享受到机票和附加服务优惠；东航为年长及儿童旅客推出“团圆卡”优惠产品，助力异地家庭轻松团聚上海，共度暖心春节等。

“新能源车的充电保障大家非常关心。”高博表示，今年春运春节期间，交通运输部门提前作了一些针对性安排。一方面，提升服务能力，梳理形成了充电特别繁忙的服务区清单，“一区一策”制定了服务保障方案；另一方面，便利信息的查询，升级了“e路畅通”小程序，车主可以通过这个小程序，实时查询全国高速公路服务区充电桩的状态。

鹤壁：前瞻谋划“往哪儿转”，新兴产业“小苗长成大树”

□ 本报记者 张子麟

从煤炭资源依赖到新兴产业引领，从单点突破到集群发展，作为典型的资源型城市，河南省鹤壁市正以“3+3+N”主导产业体系为支撑，在转型赛道上精准发力，将半导体及工业软件、商业航天、生物制造三大战略性新兴产业作为转型核心方向，以科技创新为笔、以产业链为纲，书写着资源型城市内涵式发展的转型答卷。

商业航天：逐梦星空，打造全链生态

当前，商业航天产业正处在市场“破茧”和产业链“成蝶”的重要战略机遇期。近年来，鹤壁市积极融入国家航天强国战略大局，将商业航天产业作为培育新质生产力的重要抓手，着力构建创新引领、链群协同的产业生态，成为河南省“2+N”卫星产业集群规划中两大核心战略承载地之一。

2020年7月，国内遥感应用领域头部企业航天宏图华中总部卫星运营中心落地鹤壁科技创新城，拉开了鹤壁市商业航天发展的序幕。如今，“女媧星座”在轨卫星已达13颗，成为全国最大的雷达遥感星座，其传回的数据为农业监测、灾害应急、城市建设等领域提供精准支撑。天章卫星智造基地作为全省唯一的卫星制造基地，具备年产100颗500公斤级以下卫星的能力，而航宇火箭总装智造基地的投产，更实现了河南商业火箭总装测试领域“零的突

破”，具备年产20发中型运载火箭的实力。按计划，2027年前将完成114颗卫星组网，届时卫星影像获取频率将从3小时缩短至5分钟，推动我国雷达遥感能力达到世界领先水平。

天章卫星智造基地一期已经建成，是全省首个获得卫星制造资质的商业卫星生产工厂，核准产能为年产100颗卫星；距离“造星工厂”百米之外，航宇火箭制造项目正在紧锣密鼓施工建设，最大产能可达每年20枚，预计2026年完成首飞；航天驭星在鹤壁市建设的中部（鹤壁）卫星测控项目能够利用测控系统对卫星的运行状态进行全程跟踪，促进航天遥感数据应用产业生态圈全面构建……

截至目前，鹤壁已集聚航天宏图、航天驭星等20余家上下游企业，构建起从卫星总体设计、精密制造，到火箭配套研制、卫星测控管理，再到遥感数据加工与应用服务的产业链，初步形成了覆盖“卫星链、火箭链、数据链、服务链”的全产业链生态体系，实现了从无到有、从点到链、从小到大跨越式发展，全产业链链条建设经验获国务院通报表扬，让“鹤壁星”“鹤壁箭”成为城市转型的闪亮名片。

生物制造：聚链成群，培育转型新极

作为全球新一轮科技革命和产业变革的战略制高点之一，生物制造产业被视为制造领域一次“新的革命”。近年来，鹤壁市抢

抓发展机遇，瞄准生物制造产业蓝海，坚持以科技创新引领产业创新，将生物制造列为重点发展的战略性新兴产业，依托河南生物产业集团，打造具有鹤壁特色的合成生物小镇，建设合成生物中试基地，推动生物制造产业的提档升级，为推动高质量转型发展注入了强劲动能。

在淇县的河南飞天生物科技股份有限公司，无数小麦颗粒穿过纵横排列的管道，历经几十道工序后，变身小麦淀粉、谷朊粉、结晶果糖等高附加值产品，“多重转化”之后，价值实现数倍提升。从小麦到结晶葡萄糖，再到阿洛酮糖，10多种高附加值产品与70余种产品矩阵打通了小麦的全产业链，让飞天生物的小麦精深加工技术在全国处于领先地位。

在山城区牟山园区的新拓洋，一粒粒玉米加工成淀粉，再经过精深加工，最后精制为D-异抗坏血酸钠，一粒粒金黄色的玉米也在“焕新蝶变”。该产品作为保鲜剂进入下游食品生产企业，最终成为功能性饮料、火腿肠等终端产品的重要组成部分进入千家万户，产品附加值显著提升。目前，新拓洋已形成D-异抗坏血酸钠、维生素C、D-核糖三大原料产品体系，生物制造能力稳居全省一流。

在山城区河南生物产业集团，总投资58.7亿元的合成生物小镇建设稳步推进，聚焦生物医药、功能性糖、合成蛋白、生物基新材料四大方向，构建一体化产业链群。河南生物产业集团建成全省首个生物发酵类中

试成果转化基地，为技术成果落地转化提供关键支撑，推动生物制造产业从实验室走向产业化。

随着一批补链强链项目陆续入驻，在河南生物产业集团、新拓洋等龙头企业的有力带动下，鹤壁市生物制造产业规模进一步壮大，形成了较强的竞争优势，正在成为全省生物合成技术创新高地。

半导体及工业软件：铸“芯”强基，构建自主生态

在全球科技竞争白热化与国内产业升级加速的双重背景下，半导体及工业软件作为数字经济的核心支柱，正成为城市高质量发展的“必争赛道”。鹤壁市立足自身产业基础，精准把握多重战略机遇，以“芯”为核、以“软”赋能，推动半导体及工业软件产业从“单点突破”向“生态协同”跨越，已成为全省“1+3”信创产业格局中的重要一环。

位于鹤壁经济技术开发区的河南仕佳光子科技股份有限公司实验室内，科研人员正对一批光芯片进行最后测试。这家联手中国科学院半导体研究所建立的创新型高科技企业，是河南省第二家、鹤壁市首家科创板上市企业，其案例入选“河南省科技成果转化十大优秀典型案例”。公司凭借在有源光芯片及器件、无源光芯片及器件、光缆连接器、高分子材料四大业务领域的深厚积累，已成长为全球光通信行业核心芯片及器件解决方案提供商。

发展改革动态

11部门联合开展2026年“春暖农民工”服务行动

本报讯 记者程晖报道 近日，人力资源社会保障部、公安部、民政部等11部门联合印发通知，部署开展2026年“春暖农民工”服务行动，做好春节期间农民工服务保障工作。

根据通知，各地将深入农民工集中的基层一线，广泛开展走访慰问活动，及时解决农民工遭遇的突发性、紧迫性基本生活困难。主动摸排返乡返岗出行需求，根据需要组织开展“点对点”包专车、专列（车厢）、飞机等运输服务，为农民工集中购票提供便利。密集组织各类线上线下专场招聘活动，分类发布岗位信息。推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式，鼓励农民工技能就业。

此外，各地还将面向农民工组织开展内容丰富的文化文艺活动，开展义诊走进乡村、社区健康行等活动，维护农民工劳动保障权益。

中医优势病种按病种付费18个试点地区确定

本报讯 记者荆文娜报道 国家医保局、国家中医药局日前发布文件，正式确定了18个中医优势病种按病种付费试点地区。

医保按病种付费是指通过对疾病诊疗进行分组或折算分值，实行医保对医疗机构的“打包付费”。各试点地区可结合本地实际，以历史费用数据为基准，合理确定中医优势病种支付标准并实施动态调整，反映中医技术劳务价值。

这些试点地区为：北京市、河北省、内蒙古自治区通辽市、辽宁省沈阳市、上海市、江苏省无锡市、浙江省、安徽省芜湖市、山东省、湖南省邵阳市、广东省、广西壮族自治区、重庆市、四川省攀枝花市、贵州省黔东南州、云南省、宁夏回族自治区固原市、新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市。

此前，《适宜按病种付费的中医优势病种推荐目录》遴选了57种中医优势病种，覆盖骨折类、腰椎间盘突出症、中风类等。试点地区可以以推荐病种目录为基础，结合本地实际，因地制宜做好病种发布和调整。

文件明确，中医优势病种按病种付费试点地区要进一步完善试点实施方案，细化工作举措，明确时间节点和任务分工，定期总结工作进展及成效，积极稳步推进试点工作，积累一批中医药医保支付改革经验，并逐步向全国推广。

全国首单新建灌区新增耕地指标交易落地

本报讯 记者成静报道 日前，据水利部透露，全国首单新建灌区新增耕地指标交易落地。江苏省徐州市睢宁县在江苏省土地交易平台成功交易100亩新建灌区新增耕地指标，用于淮河入海水道二期工程（淮安段）建设，交易单价20万元/亩，交易金额2000万元。地方政府将从所得收益中安排1200万元用于灌区后续建设与长效管护。相关经验做法对推进现代化灌区建设、保障国家粮食安全具有重要示范意义。

2024年以来，水利部指导江苏省徐州市先后启动双沟灌区、桃园灌区两处新建中型灌区建设，同步采取土地整治等措施，形成一定数量灌排条件较好的新增耕地。其中，双沟灌区设计灌溉面积15万亩，总投资4.5亿元，获增发国债支持1.1亿元，于2024年开工建设，灌区有41亩新增耕地纳入江苏省新增耕地储备库；桃园灌区设计灌溉面积15万亩，总投资4.98亿元，纳入水利领域“两重”建设实施方案。江苏省水利厅提前谋划，通过省级财政先期安排1亿元、市县配套0.5亿元，推动项目于2025年顺利开工，灌区有1699亩新增耕地纳入省级新增耕地储备库。1月6日，睢宁县在江苏省土地交易平台成功交易耕地指标800亩，其中包含双沟灌区41亩、桃园灌区59亩，受让方为淮安市淮河入海水道二期工程建设处，专项用于淮河入海水道二期工程（淮安段）建设。

重点推荐

一只“朗德鹅”搅动北疆产业振兴一池春水

2版