

深圳市宝安区委党校以实践探索凝聚区域高质量发展新动能

红色教育固本 智慧培训革新 聚智献策聚力

□ 刘敏 廖原

在粤港澳大湾区建设纵深推进的时代浪潮中,中共广东省深圳市宝安区委党校坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握“为党育才、为党献策”的党校初心,通过“红色教育固本、智慧培训革新、聚智献策聚力”三维协同发力,持续为区域高质量发展凝聚思想共识,注入强劲动能。

固本培元:深化党性教育,筑牢初心使命之基

2025年以来,宝安区委党校坚持守正创新,持续优化教学体系,推动形成系统完备、特色鲜明、实效突出的课程布局。实施“1+1+1”量身定制课程开发机制,要求每位教师至少深耕一门核心理论课程、相应开发一门案例教学或现场教学课程,着力打造具有党校辨识度的精品课程体系。在全年新设的17门课程中,《习近平新时代中国特色社会主义思想方法论》等理论类课程占比达65%,在持续拓展红色教育覆盖面的同时,不断推动党性教育与理论武装往深里走、往实里走。

在“习近平总书记广东考察调研纪行”主题教学区,总书记考察深圳的生动影像与重要论述鲜活呈现,使理论学习既有历史纵深感又有现实感染力。正如沙井街道党校学员小李在培训日志中所写:“在这里,理论不再是书本上的文字,而是可观、可感、可共鸣的生动实践。”2025年全年,党史党性教育馆与各主题教学区累计接待学员和群众84批次,培训约2000人次,通过沉浸式、场景化的教学方式,系统阐释党的创新理论,深入讲述宝安红色历史与改革开放历程。围绕中央八项规定精神、党的二十大精神及二十届四中全会精神面对面开展32场专题宣讲,覆盖党员干部3000余人次,推动党的理论成果和战略部署入脑入心、走深走实。

“宝安经验”依托深中通道,辐射带



深圳市宝安区区委党校正门



深圳市宝安区委党校举办党章学习培训会

动效应日益彰显。宝安区委党校在持续深化对口帮扶地区干部培训的基础上,积极借助深中通道沿线“3+X”党校联盟这一跨区域协作机制,不断拓展对外培训交流的广度与深度,已吸引12个兄弟城市前来开展专题研讨与经验交流,初步形成干部培训区域共享模式,为推动党校事业协同发展贡献了实践智慧。

创新赋能:强化智慧驱动,推动培训体系全面升级

宝安区委党校系统构建以“训前精准问需、训中结构化实施‘理论+实践+研讨’、训后科学评估反馈”为核心的3N培训新模式,为提升培训针对性、实效性奠定了坚实的机制基础。2025全年累计完成培训逾2万人次,这一成效得益于分层分类、精准施策的基本培养体系:“执政能力提升班”聚焦领导干部战略思维与决策能力培养;“新录用职员初任培

训班”通过基层蹲点、岗位实训等方式,着力夯实年轻干部履职根基;“基层治理综合能力提升专题培训班”推动社区工作者深入一线、贴近群众,持续增强矛盾纠纷预防化解和社会服务能力。

2025年以来,“教室+现场”特色教学模式有力促进理论向实践转化;与中国人民大学深圳研究院合作举办的“深圳综合改革试点再升级”“深圳海洋经济高质量发展”等学术沙龙,为宝安“先行示范”实践注入理论活力;区委党校开发的59门线下课程、52门线上云课程及121集党员教育数字课程,全面覆盖10个街道党校、124个社区分教点及13个产业链分教点,实现优质资源同步共享。宝安区委高度重视党校工作,区委常委会5次专题研究部署,区委主要领导9次就培训宣讲等进行具体部署,“领导干部上讲台”授课达30余次,占主体班总课时20.8%。

在拓展培训覆盖面的同时,宝安区委党校着力加强能力培训,紧跟科技发展趋势,积极推动人工智能与干部教育培训深度融合。落实区委全员AI培训部署,在每个班次设置AI专题课程,累计培训超万人次,同步打造10个AI培训现场教学点,开设《习近平总书记关于人工智能重要论述与宝安实践》公共课件和《AI政务办公应用宝典》数字人视频课,切实增强党员干部的AI思维与应用能力。

聚智献策:建强实践基地,彰显智库功能

深化博士后创新实践基地建设,是宝安区委党校打造高素质人才高地、强化智库支撑的重要举措。通过实施“凤

凰英才引才计划”,配套制定《博士后创新实践基地管理办法》《博士后研究人员科研培训资助管理办法》等制度,为博士后开展科研咨政提供坚实保障。

自2022年基地成立以来,宝安区委党校创新推行“双导师制”,由深圳大学选派学术导师、党校校领导担任实践导师,共同引导博士后研究人员将学术研究融入粤港澳大湾区建设与宝安深化改革的具体实践。截至2025年底,基地已完成《人工智能赋能粤港澳大湾区金融风险治理与制度创新路径研究》《大湾区低空经济发展中政府监管与金融融资体制创新协同研究》等多项省市级课题,并提交《建议从四个方面进一步推动宝安低空经济“高飞”》等一批高质量资政报告。与区内职能部门联合开展的专题调研成果,也多次获得上级肯定。

在博士后基地的带动下,党校科研咨政成果丰硕。2025年共立项省市课题14项,数量居全市区级党校首位;在赴宁波、杭州等地的异地培训中,带队教师与学员围绕制造业升级、产业生态构建、科技创新等主题深入开展调研,累计报送资政报告与信息50余篇;教研人员撰写多篇理论文章在权威媒体发表。

站在新的历史起点上,深圳市宝安区委党校将坚持以高质量办学治校为统领,持续深化“红色教育固本、智慧培训革新、聚智献策聚力”三维协同发展机制,积极探索新时代党校高质量发展的“宝安路径”,努力在服务宝安现代化建设大局中更好地践行“为党育才、为党献策”的初心使命,让改革开放的旗帜在“得宝而安”的热土上始终高高飘扬。

(图片由深圳市宝安区委党校提供)

地方传真

编者按 深化零基预算改革是优化财政支出结构、推动高质量发展的必然要求。2025年,为落实三中全会相关部署,这项改革已在多个省份大范围铺开。2026年一开年,各地继续探索深化零基预算改革的实施路径,推出了很多因地制宜的好措施。

新疆生产建设兵团:今年起全面推行零基预算改革

本报讯 近日,新疆生产建设兵团印发《兵团深化零基预算改革实施方案》,要求自编制2026年预算起全面推行零基预算改革。此次零基预算改革,核心在于打破传统的“基数+增长”模式,改变以往预算编制方式,强调每年预算均需“从零开始”进行论证。

《方案》围绕深化零基预算改革,全面加强财政科学管理,明确了五个方面19项重点任务,并设定“两步走”发展目标:到2027年,力争在专项资金管理、支出标准建设、绩效结果应用等方面取得阶段性成效;到2030年,基本实现预算项目管理科学规范、支出标准体系完善有效、财政统筹效能与绩效管理水​​平显著提升,确保财政运行长期平稳可持续。

《方案》围绕预算编制、执行、监督、评价全流程,系统提出5项核心改革举措,旨在加快构建“有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效”的预算管理新机制,着力打破支出固化格局,切实提升财政统筹能力与可持续发展水平。

兵团财政局相关负责人表示,为确保改革扎实落地,兵团各级财政部门将牵头协调、加强指导,并依托预算管理一体化系统,以信息化推动管理流程优化、数据共享与风险防控,为改革提供有力支撑。

浙江湖州:强化“五化协同”推进“零基+绩效”

本报讯 2025年以来,浙江省湖州市财政局全域开展零基预算改革,通过体系重构、规则重建、机制重塑“三重变革”,实施系统化梳理、精细化编制、标准化审核、分级化保障、刚性化约束“五化协同”,推动预算管理从“基数+增长”向“零基+绩效”转型,不断提升财政科学管理水平。2026年,湖州市级部门日常履职支出平均减少超30%,其中委托业务费平均减少50%。

一是坚持系统化梳理,厘清“钱该花哪里”。聚焦“理政策、优项目、建清单”三项基础工作,厘清年度预算编制的依据、对象与范围,全面把好科学谋事关。

二是坚持精细化编制,算准“钱该花多少”。通过“分类编、对标编、统筹编”三个维度,摒弃“基数+增长”模式,实现预算编制从“按基估算”到“对标测算”。

三是坚持标准化评审,审明“能不能少花”。通过统一规则、程序、标准,做好预算项目评审,确保审核有原则、有统筹、有监督,杜绝随意性、非刚性。

四是坚持分级化保障,落实“钱该怎么花”。按照“级次分序、项目分档、保障分层”原则,对2026年预算实施分级分档执行,确保财政资金优先保障民生需求和市委市政府重大部署。

湖州制定了五级保障清单,明确支出“优先级”。标签化管理预算项目,按照“先保底线、再保重点”顺序:一级为“小三保”,包括基本民生、人员支出、基本运转等,确保财政运行底线不破;二级为“准三保”,包括除基本民生以外的民生支出等,确保民生保障不缺位;三级为“政府履约”,包括债务还本付息、产业政策兑现等,确保政府信用不违约;四级为“政府投资”,包括政府投资项目等,分类分档排序、依次保障;五级为“政府履职”,包括一般事业发展支出和部分履行职责相关支出,从严控制、按需统筹。财力紧张时,严格依序对优先级低的项目资金进行压减或收回,坚决守住财力“紧平衡”底线。

五是坚持刚性化约束,问效“钱花没花好”。湖州构建了“制度约束、绩效约束、监督约束”三位一体的刚性管控体系,确保预算从编制到执行“全程规范、全程可控”。

浙江丽水:全面推进“全链式”零基预算改革

本报讯 2025年,浙江省丽水市财政局在浙江省率先推进以“破基数、强统筹、优管理、讲绩效”为核心的全链式零基预算改革,持续提升财政管理效能。

破基数。丽水以职责、政策、项目“三个零基”,破除基数固化和增长惯性。“职责零基”厘清政府保障边界和事权支出责任,积极引入市场化运行、市域统建共享等模式,对基本公共服务等领域加强有效保障;“政策零基”迭代大保障、大民生、大科创、大产业“1+3”支出政策结构,全面梳理十大领域237项政策,整合用途对象相近政策,清理低效无效政策,逐步削减政策30%以上;“项目零基”构建预算分级保障机制,将预算项目分为“三保”、刚性、要事、履职及其他五大类,根据轻重缓急科学排序,按“红、黄、绿”三级动态保障,2025年全市一般性支出压减20%,而教育科技人才专项支出增长5.4%。

强统筹。丽水以财源培育、财力统筹、执行管控“三个重点”增强财政保障能力。“政府主导+财政总筹+部门协同”推动全领域开源增收,财税协力抓税收,深化资产资源盘活利用,积极筹措重大项目 and 专项资金,稳住财政基本盘。加强跨层级跨类型资金统筹,严控预算二次分配、预算追加,实行低效资金分类分档盘活机制,近3年累计收回约5亿元,统筹用于关键领域和重点项目。

优管理。丽水以支出标准、项目管控、管理链条“三个切口”提升精细管理水平。梯次推进支出标准体系建设,出台资产配置、宣传视频制作、信息化项目支出等标准,形成“分析降本一标准固效一迭代优化”良性循环。迭代全过程政府投资项目管理,严把项目立项、概(预)算、变更、结(决)算关口,既审当前“建设”经费,也核长期“运维”费用。

讲绩效。丽水以绩效管理、横向协同、成果运用“三个方面”形成预算闭环管理。打造“绩效评估+预算评审+财会监督”全过程绩效管理体系,推动形成“单位自评+部门评价+财政抽评”相互衔接、各有侧重的评价机制。

(本报记者赵庆国编辑整理)

泉州丰泽:探索“海丝”中央法务区营商环境的最优解

□ 朱璇

□ 本报记者 丁南

福建省泉州市丰泽区位于泉州中心城区,是“海丝”(即海上丝绸之路)中央法务区泉州片区的主要承载地。这里汇聚了全市90%的市级银行总部和85%的金融机构,是泉州金融资源最为密集的区域。

在这片蓬勃发展的经济沃土上,丰泽区始终将营商环境视作区域发展的“生命线”与“核心竞争力”,以法治筑底强根基,以数字赋能提效能,以政策聚力优生态,勾勒出市场化、法治化、国际化一流营商环境的鲜活图景。

法治护航:筑牢金融发展“基石”

金融是现代经济的血脉,法治则是血脉畅通的保障。丰泽区以“海丝”中央法务区建设为牵引,精准聚焦金融领域法治需求,为“海丝”中央法务区泉州片区稳健发展筑牢核心屏障。

走进这里,各类专业法律服务机构鳞次栉比。当地精准招引、用心培育,目前已有728家法务和泛法务企业扎根于此,业务范围覆盖法律服务、评估鉴定、财务管理等12个金融产业关键领域。其中,全国排名前30的律所中有8家在此设

立机构,2024年园区律所营业收入突破5.07亿元,占全市律所总营收的58%。这些专业力量为辖区金融机构和各类企业提供全流程、高水平法律支持,让金融交易在法治框架内规范运行。

针对金融纠纷频发、调处周期长的痛点,丰泽区创新设立全国首个集“集中处置、多元调解、智慧审判”于一体的泉州市金融纠纷一体化调处中心,调处效率较传统模式提升6倍。截至目前,中心已成功调处案件22.3万余件,涉案金额超139亿元。围绕住建领域金融关联纠纷这一关键风险点,创新设立泉州市住建领域协同解纷中心,探索出独具特色的“5310”工作法,整合人大政协、行政、司法、人民调解、行业调解等五方力量形成合力。自成立以来,中心累计收案3549件,成功调解1261件,标的金额超5186.5万元,有效防范住建领域风险向金融领域传导,相关经验做法获福建省发展改革委推广。

数字赋能:激活金融服务“引擎”

数字化浪潮下,营商环境优化升级离不开技术创新支撑。丰泽区主动拥抱数字变革,推动政务服务与金融服务深度融合,为金融服务注入强劲数字动能。在丰泽区政务服务大厅,全省首创

的政务服务“智慧小屋”颇具亮点。依托AI平台打造的智能数字人“小丰”,可提供1300余项政务服务事项的语音全流程咨询导办,办理时间缩减70%以上。针对身份认证繁琐问题,创新推出政务服务“一码通行”模式,累计服务群众近4000人次。开发超时等候“红灯”预警功能,结合大数据分析实时优化服务流程,让业务办理成功率趋近100%。

为破解中小微企业融资难、融资贵问题,丰泽区成立全市首个中小微企业融资促进中心,精准对接融资需求,累计授信17254笔,发放贷款超218.9亿元。同时,设立产业股权投资基金,以“基金+产业”模式积极参与出资12只子基金,总规模达39.37亿元,累计投资引进长扬科技、宏芯科技等18个重点项目,推动“海丝”中央法务区泉州片区与产业园区协同发展。

政策聚力:厚植金融集聚“沃土”

好的营商环境,既要靠法治护航,数字赋能,更要靠政策暖心。丰泽区坚持政策导向与需求响应相结合,以一系列有力度、有温度的政策举措厚植金融产业集聚发展沃土。

为推动惠企政策精准落地,不断健全“法治护企、政策找企、泉心泉意找企、

万名干部进万企”服务矩阵,丰泽区推出132项创新举措,接续发布五批次44条便民利企措施。同时推动惠企政策直达兑现平台应上尽上,实现“一门受理、限时办结”,2024年以来累计兑现各级惠企资金3.36亿元,切实为企业减轻运营负担。

作为“海丝”起点城市核心区,丰泽区还主动融入“一带一路”建设,设立泉州涉外公共法律服务中心及“一带一路”域外法查明(泉州)中心,为企业提供境外法律查明、诉讼代理等专业服务,为金融机构“走出去”和外资机构“引进来”搭建“法治桥梁”。积极践行柔性执法理念,制定包容审慎监管执法“四张清单”300余项,对轻微违法行为为依法从轻、减轻或免于处罚,累计减轻企业经济负担20余万元。建立发展改革、金融监管等12个部门协同监管机制,实现“进一次门、查多项事”,压缩涉企检查次数65%。

如今,丰泽辖区经营主体总量已突破20万户,2025年新设立外资企业72家,跨境公共服务平台归集出口交易额超2亿美元,开放型金融发展态势良好。未来,泉州市丰泽区将传承弘扬“晋江经验”,持续强化法治保障,数字赋能和政策创新,为高质量共建“一带一路”和两岸融合发展示范区建设提供更坚实的金融支撑。