

法治护航 因地制宜发展新质生产力

——以精准法治保障体系赋能区域特色创新发展

□ 胡耀文

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。因地制宜发展新质生产力内涵丰富,要求在坚持全国一盘棋的前提下,发挥各地比较优势,因业分类施策,持续强化企业主体作用,在扩大高水平对外开放过程中推动新质生产力因地制宜发展。法治是指依据法律治理国家和社会,包含立法、执法、司法、守法多个维度,是现代社会治理的基本方式。在因地制宜发展新质生产力过程中,国家需要让立法、执法、司法、守法全链条同频共振,为不同区域、不同赛道的新质生产力发展提供量身定制的法治“保护网”,支持各地根据资源禀赋、产业基础因地制宜发展新质生产力。

科学立法为因地制宜发展新质生产力提供制度保障。第一,立法机关修订完善专利法、反垄断法、反不正当竞争法、公司法等法律,为鼓励创新、促进新质生产力发展提供法制支撑。第二,国家层面尽快制定数字经济促进法、人工智能法等新兴领域基础性法律,留出充足授权条款,允许地方在权限范围内作出细化规定。第三,省级、设区的市级立法机关用好“先行性立法”权限,围绕本地主导产业出台“小快灵”条例。例如,贵

州省可聚焦大数据交易流通领域进行地方立法,江苏省可聚焦半导体、纳米新材料等行业出台地方性法规。地方立法机关将本地试点经验上升为地方性法规,实现“一业一法”“一区一策”。科学立法通过提供精准的法律供给,有助于将国家的发展战略与地方的独特禀赋紧密结合起来,既避免了“一拥而上”的同质化竞争,又防止了“画地为牢”的资源错配,能够最大限度地激发每个地区的创造潜能,让不同形态的新质生产力在中华大地上百花齐放,共同汇聚成推动中国式现代化的磅礴力量。

严格执法为因地制宜发展新质生产力创造良好环境。新质生产力发展需要稳定、公平、透明、可预期的环境。执法机关通过执行知识产权法保护专利、商标、著作权,激励企业和个人敢于投入研发,撑起创新的“保护伞”;通过执行反垄断法、反不正当竞争法等维护市场秩序,防止“劣币驱逐良币”情况发生,让真正有创新能力的企业脱颖而出,立好市场的“稳定器”。严格执法能给投资者、创业者长期稳定的预期,吸引全球高端要素资源聚集,为因地制宜发展新质生产力提供不竭动力。严格执法过程中应坚持实事求是的思想,避免“一刀切”。各地执法机关应根据本地区新质生产力发展实际情况开展执法。企业是发展新质生产力的主力军。为做好企业服务工作,执法机关

应持续推动涉企服务升级,不断优化执法流程,让“无事不扰、有求必应”成为常态,开通“利企直通车”,解决企业实际困难。执法机关还应建立跨区域联合执法机制,统一大数据、人工智能、平台经济等领域违法认定标准,破除地方保护和市场分割,维护全国统一大市场建设。

公正司法为因地制宜发展新质生产力构筑起最后一道防线。第一,司法机关应当加强知识产权的司法保护。知识产权的严格保护可以鼓励技术创新,为新质生产力发展创造良好环境。司法机关还应深化知识产权审判“三合一”机制改革,促进知识产权民事、行政和刑事诉讼程序之间的有效衔接,加强与知识产权管理部门的合作,因地制宜构建完善知识产权协同保护机制。第二,司法机关应当通过公正司法营造稳定可预期的营商环境,通过典型案例和司法解释,明确新技术、新业态、新模式下的法律边界和行为规范,让企业家和投资者能够清晰地预见自己行为的法律后果。这种稳定可预期的营商环境可让企业在因地制宜发展新质生产力过程中发挥更大作用。第三,公正司法化解前沿风险,为未知领域划定安全边界。新质生产力发展伴随着未知的法律风险。司法机关应妥善处理数字经济发展中的隐私保护、人工智能责任、平台经济治理等新兴法律问题,以司法确定性护航新质

生产力在探索中行稳致远。

全民守法为因地制宜发展新质生产力凝聚群众力量。全民守法是指所有社会成员都自觉在法律框架内活动。对于因地制宜发展新质生产力而言,是不可或缺的“软环境”。企业与科研机构诚信守约,坚守创新伦理,杜绝恶性竞争、窃取商业秘密、搞垄断协议等不正当行为,既保护自己的知识产权,也尊重他人的知识产权,形成良性循环。公平的竞争环境才能让真正有创新能力的企业脱颖而出,切实发挥企业在因地制宜发展新质生产力过程中的主体作用。个人也应不断提升法治素养,适应新质生产力发展的时代,理解并遵守与新质生产力相关的法律法规,如无人机飞行规定、自动驾驶责任划分等规定。全民守法为新质生产力发展提供良好的社会环境,有利于吸引全球顶尖人才、前沿技术和优质资本集聚,滋养新质生产力的种子生根发芽、茁壮成长。

因地制宜发展新质生产力,绝不能简单视为一项技术或经济任务,更是一项深层次的社会系统工程。必须将法治理念贯穿始终,从立法、执法、司法、守法各环节发力,最大限度地激发全社会创新活力,让新质生产力这艘“巨轮”在法治的“航道”上行稳致远。

(作者系河南省社会科学院助理研究员)

“五维”治理绘就边疆基层善治新图景

内蒙古呼伦贝尔边境管理支队新开河边境派出所深入贯彻新时代“枫桥经验”,以法治思维贯穿治理全程,走出了一条具有边疆特色的基层善治之路

□ 张庆华

基层是国家治理的“神经末梢”,治理水平直接关系群众获得感、幸福感、安全感,更是中国式现代化建设的根基。中央作出“完善社会治理体系”的重大部署,为新时代基层治理现代化指明方向、提供遵循。

在推进边疆治理体系和治理能力现代化的背景下,内蒙古呼伦贝尔边境管理支队新开河边境派出所立足6.76公里中俄边境线、184平方公里管理区的边疆实际,深入贯彻习近平总书记关于新时代“枫桥经验”的重要指示精神,创新构建“党建统领、创新兴治、科技智治、多元共治、从严治警”的“五维治理”模式,实现警情案件“双下降”、群众安全感满意度“双提升”。该所连续千余天无重大刑事案件,20余年未发生涉边案事件,辖区从“矛盾重灾区”蜕变为“平安示范区”,先后荣获全国“人民满意派出所”“青年文明号”、自治区“五一劳动奖状”等多项省部级荣誉,荣立集体一等功1次、二等功2次、三等功4次,获评公安部一级公安派出所,以法治思维贯穿治理全程,走出了一条具有边疆特色的基层善治之路。

党建统领,筑牢基层治理政治根基。坚持党的领导是基层治理的最大优势。新开河边境派出所深化组织融合,联合社区、企业等8个党支部成立“戍边党建联盟”,构建组织共建、活动共办、责任共担的联动机制;

所长进入镇党委班子,3名民警担任社区副主任,推动警务工作深度融入基层政权运行。同时,打造“警地党建示范基地”,面向全市党员干部开展党性、爱国主义和民族团结教育,强化守边护边政治自觉,有效打破部门壁垒,形成“党委统筹、政府负责、公安牵头、多方协同”的治理合力。在红旗社土地补偿纠纷中,正是通过“党建联盟”协调法院、司法、劳动保障等多部门联动,推动问题依法依规圆满解决。

创新兴治,提升公共服务温度效能。法治不仅是规则之治,更是服务之治。新开河边境派出所秉持“民有所呼、我有所应”理念,推出“民情日记”工作法,民警人手一本日记本,精准记录群众困难、帮扶进展和法律需求,做到底数清、情况明。创新推行“快微警务”机制:“快警务”聚焦矛盾纠纷和警情处置提速,实现早发现早处置;“微警务”平台整合临时身份证明开具、业务预约等功能,让群众办事“指尖办”“掌上办”;“暖警务”紧盯反电诈等民生关切,开通“便民直通车”和“绿色通道”,为老弱病残、偏远牧民等群体提供上门代办、证件邮寄等贴心服务。从救助火场被困老人、抢运牲畜到化解草场纠纷,一系列举措推动派出所从“管理型”向“服务型”转型,执法有温度、服务有力度,群众认同感显著提升。

科技智治,增强边境防控精度效率。面对边境线长、地形复杂、人力有限的现实约

束,派出所积极推动科技赋能。自主研发“边管App”管理系统,集成身份证明开具、预约办理、预警发布、安全宣传等功能,实现“数据多跑路、群众少跑腿”,大幅提升服务效率。搭建“多元调解平台”,通过视频连线专业律师远程参与纠纷调解,增强调解专业性与公信力;依托大数据分析动态研判治安形势,科学部署巡逻警力、精准布防重点区域,实现从“经验防控”向“数据防控”转变。在红旗社纠纷调解中,律师通过视频平台法律释明,帮助企业代表明晰合规流程,避免信息不对称引发的误解对抗,让边境治理实现“能报警、可预警、会追踪”的闭环管理。

多元共治,激发社会参与活力动能。“枫桥经验”的精髓在于发动群众、依靠群众。新开河边境派出所推行“一庭四所”联动机制,挂牌设立“矛盾调处分中心”,首创“七分调司法”,针对家事、邻里、行业等七类纠纷分类施策精准化解。实施“警格+网格”融合治理,吸纳社区干部、护边员、热心群众组建15个排查小组,滚动摸排风险隐患。创新“平安合伙人”制度,依托3个警务室和15名网格员,构建“蜂巢式”防控网络。2024年以来,成功化解长期未决矛盾42起,矛盾新发率下降38%,调处成功率达100%。在红旗社案例中,政府确认集体性质、法院出具调解书、律师普法释疑、劳动保障所解读政策、派出所居中联络,多方协同打通补偿支付“最后一公里”,彰显多元共治强大效能。

从严治警,锻造忠诚可靠法治铁军。队伍建设是基层治理的根本保障。派出所坚持“打铁必须自身硬”原则,将规范化、专业化建设摆在突出位置。建立涵盖思想政治、执法办案、服务群众、纪律作风等十个方面的评比考核体系,实行“月季考评年总结”制度,考核结果与评优晋升直接挂钩,激发队伍干事创业内生动力。严格落实执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度,确保执法依法依规、公开透明。2019年以来,办理的各类案件无一引发行复议或行政诉讼,民警无一人受党纪政纪处分,实现“零事故、零舆情”目标。通过常态化政治轮训、业务练兵和警示教育,锻造出一支政治坚定、业务精通、作风优良、纪律严明的移民管理队伍,为基层治理提供坚实组织保障。

新开河边境派出所的实践表明,推进边疆基层治理现代化,必须坚持党的领导、法治引领、科技支撑、群众参与和队伍保障的有机统一。其“五维治理”模式有效破解边疆治理难题,实现从“治乱”到“创安”的历史性转变,为新时代基层治理提供了可复制、可推广的经验。未来,需进一步总结提炼典型经验,推动制度成果向更多边疆地区延伸,持续提升基层治理的法治化、智能化、专业化水平,为维护国家和社会稳定筑牢坚实基础。

(作者单位:中共满洲里市委党校)

以优秀传统家风文化涵养基层治理新生态

□ 江淑慧

纵观人类文明史,一个国家的治理体系和治理能力与这个国家的历史传承和文化传统密切相关。优秀传统家风文化作为中华优秀传统文化的一部分,蕴含着孝悌伦理、礼序规范、睦邻文化等丰富的治理要素,将其融入基层社会治理,不仅有利于中华优秀传统文化的创造性转化与创新性发展,也有利于破解基层治理中遇到的难题,走出一条基层善治新路。

以“三维赋能”扩大家风文化辐射效应。一是时代赋能,丰富家风内涵。家风文化源远流长、内容丰富,其中既有彰显民族精神的有益成分,也有囿于时代局限所产生的思想糟粕。因此,要坚持用社会主义核心价值观引领中华优秀传统文化,摒弃不合时宜的陈旧观念,并注入契合时代的内容和叙述表达,实现古为今用、与时俱进。二是数字赋能,激活文化基因。在数字化的时代背景下,要积极运用“两微一端”、短视频等新媒体平台,制作推广家风主题微视频、

微动漫、情景剧,扩大传播覆盖面。建设数字家风馆、家风主题的数字档案系统,开发家风传承类的AR体验、互动小程序等数字产品,通过情景模拟、线上闯关等形式增强体验感,让古老家训家风“活”起来。三是创意赋能,凝聚价值共识。将优秀传统家风文化嵌入公共文化空间,打造群众身边的家风故事墙、家风文化长廊、家训楹联街巷;让群众喜闻乐见的表演形式将优秀传统家风文化种进生活,如将优秀家风事迹、家规家训编成快板、三句半、数来宝等戏剧,常态化展演好家风;精心打造兼具文旅特色与教育功能的家风主题研学线路,党员干部现场教学路线,通过系列浸润式的场景教育,让群众在日常生活中完成对家风文化的潜意识内化。

以“三驱联动”激活家庭参与内生动力。一是家庭教育驱动。发挥家庭“第一课堂”基础作用,完善家庭教育指导服务体系,以家长引导、日常熏染为核心,将孝老爱亲、勤俭持家等传统家风文化要义转化为具体家规家训,融入生活实践。同时,鼓

励家庭参与社区“家风议事会”、制定“邻里公约”,在协商公共事务中践行睦邻友善。二是学校教育驱动。强化学校“关键阵地”桥梁功能,将传统家风文化精髓有机融入德育课程与校园文化,开发校本读本、开设主题实践课。通过“家风故事会”“经典家书诵读”等活动,引导学生感知践行,以“一个学生带动一个家庭”,实现校园教育向基层治理的有效延伸。三是社会教育驱动。发挥社会“浸润熏陶”辐射功能,依托新时代文明实践实践站等平台,常态化开展“家风讲堂”、邻里文化节等活动,使代际传承的优秀传统家风文化在社区公共空间流动。同时,将守公德、讲互助等家风要求融入村规民约、居民公约,推动家风文化从家庭伦理向社会规范延伸,形成人人参与、共建共享的治理生态。

以“三大机制”强化家风文化规制作用。一要健全动态反馈调节机制。创新建立“家风信用积分”制度,将家庭参与社区服务、传承优良家风等日常表现量化纳入统一管理系统,生成每个家庭独有的“家风

信用码”。推动家风积分与公共服务、社区福利等实质性激励挂钩,同时对违背家庭伦理的不良行为设置约束条款,通过“正面激励+负面约束”双向调节,实现家风建设从软性倡导向柔性规制转变。二要完善监督考核评价机制。一方面,紧盯“关键少数”,建立健全党员干部家风档案,将家风建设成效纳入党员干部考核评价体系,并通过廉政家访、家风评议等活动强化日常监督;另一方面,建立多元主体满意度测评机制,通过定向问卷、治理成效评议会等方式,科学评估家风建设对基层治理的实际贡献,推动工作持续优化。三要建立先进典型引领机制。常态化开展“最美家庭”“孝亲模范”“好媳妇好婆婆”等评选表彰活动,深入挖掘、广泛宣传群众身边的家风故事。同时,通过设立家风榜、组建宣讲团等形式,让典型可感可学,形成崇德向善、争当先进的良好氛围。

【作者单位:中共曲阜市委党校;本文系“2025年度济宁市哲学社会科学规划项目”(25JSGX019)研究成果】

□ 宋雪飞

高校作为思想政治教育的主阵地,肩负着培养担当民族复兴大任时代新人的重要使命,挖掘红色文化资源的时代价值,构建更具感染力和实效性的思政教育体系,是当前高校思政工作的重要课题之一。红岩精神是革命精神和红色文化的典型代表,为大学生思政教育提供了深厚的思想滋养和强大的精神动力。

红岩精神是革命先烈在极端恶劣的生存环境和残酷的斗争形势下,用生命和热血铸就的精神丰碑,其科学内涵为坚如磐石的理想信念、和衷共济的爱国情怀、不折不扣的凛然斗志、坚贞不屈的浩然正气。在渣滓洞、白公馆等特殊的革命场所中,江竹筠、许建业等革命先烈面对敌人的严刑拷打和威逼利诱,始终保持着对马克思主义的坚定信仰和对共产主义的执着追求,用“竹签子是竹子做的,共产党员的意志是钢铁”的英雄气概诠释了了对党和人民的绝对忠诚。红岩精神不仅是特定历史时期的革命印记,更具有超越时空的永恒价值,为高校思想政治教育提供了深厚的精神滋养。从思政价值来看,红岩精神能够为大学生的理想信念教育提供鲜活素材,帮助他们树立正确的世界观、人生观和价值观;其蕴含的顽强斗争精神能够培养大学生直面挫折、勇于担当的意志品质;革命先烈的无私奉献精神则能激发大学生的社会责任感 and 爱国情怀,引导他们将个人成长与国家发展紧密结合,在新时代的征程中践行初心使命。

红岩精神的思政价值并非停留在理论层面,其生命力更在于转化为高校思政教育的具体实践,唯有将这种精神力量与高校育人场景深度融合,才能真正实现以文化人、以文育人的目标。高校应立足自身育人职责,结合大学生的思想特点和认知规律,从课堂教学、实践体验、校园氛围等多个维度探索融合路径,让红岩精神成为滋养青年成长的鲜活养分。

结合思政课程内容有机导入红岩精神。思政课是高校开展思想政治教育的主渠道,将红岩精神有机融入思政课教学内容,能够有效提升课程的思想性和感染力,避免思政教育陷入抽象化、理论化的困境。思政教师应深入挖掘红岩精神与思政课教材内容的内在契合点,如在《思想道德与法治》课程中讲解理想信念这一章节时,可结合江竹筠在狱中受尽酷刑折磨,始终英勇无畏、不屈不挠,坚守住了党的秘密的革命事迹,让大学生深刻理解理想信念对人生的引领作用,摒弃“佛系”“躺平”等消极心态;在《中国近现代史纲要》课程涉及解放战争历史部分时,可详细讲解面对死亡威胁的红岩烈士们在重庆解放前夕的英勇事迹,将宏大的历史叙事与具体的英雄事迹相结合,让大学生在学史明理中领悟坚持中国共产党领导的历史必然性。同时,教师应创新教学方法,改变传统的“满堂灌”模式,通过播放《红岩》相关的影视片段、组织学生开展“红岩精神与青年担当”主题讨论、邀请红岩历史研究专家走进课堂等形式,使红岩精神真正内化为大学生的精神认同和价值追求,让思政课成为传承红色基因、培育时代新人的重要平台。

设计红岩精神主题“大思政课”。“大思政课”强调打破课堂界限,整合各类教育资源,构建全方位、立体化的育人格局,这与红岩精神所蕴含的实践品格高度契合。高校应与红岩革命历史博物馆、重庆红岩革命纪念馆等红色教育基地主动对接,组织大学生开展“走进红岩旧址,感悟革命精神”主题实践活动,让学生在参观渣滓洞、白公馆等革命遗址的过程中通过实物展览、场景复原、讲解员现场讲解等方式,直观感受革命先烈的斗争历程,实现“沉浸式”教育。同时,思政教师组织学生以红岩精神为主题开展系列实践项目,如组织学生开展红岩精神主题调研活动,了解红岩烈士的生平事迹,形成调研报告,或举办红岩精神主题演讲比赛、情景剧表演、征文活动等,鼓励学生将对红岩精神的理解通过多样化的形式展现出来。此外,高校还可利用线上平台拓展“大思政课”的覆盖面,开设红岩精神线上专题课程,制作系列红色微视频,让学生随时随地都能接受红岩精神的熏陶,实现线上线下教育的有机融合。

将红岩精神融入校园文化建设。高校可结合校园景观规划打造红岩精神主题文化景观,如修建红岩烈士雕像、设立红岩精神文化长廊,让红色元素遍布校园的各个角落,使学生在耳濡目染中加深对红岩精神的认识和理解。在校园文化活动方面,高校应以重要节日和纪念日为契机,如清明节组织学生开展祭扫红岩烈士墓活动,国庆节举办红岩精神主题文艺汇演,激发学生的爱国情怀和革命敬意。在校园媒介宣传方面,高校可充分利用学校官网、微信公众号、校报开设红岩精神专栏,定期推送红岩烈士事迹、红岩精神研究文章、学生学习感悟等内容,使学生在耳濡目染中加深对红岩精神的认识,让红色文化在校园中落地生根、开花结果,形成“人人讲红岩故事,个个传红岩精神”的良好校园风气。

将红岩精神融入高校思政教育,既是对红色文化的传承与弘扬,也是提升高校思政教育质量的有效途径。高校应持续深化对红岩精神时代价值的研究,不断创新融合路径与方法,让红岩精神在滋养青年一代的过程中焕发出璀璨光芒,为培养能够担当民族复兴大任的时代新人贡献坚实力量。

(作者系重庆师范大学助理研究员)

深挖红岩精神内涵 创新高校思政育人路径