

国企改革深化提升行动收官 新一轮改革蓄势起航

□ 本报记者 安 宁

“国有企业改革深化提升行动主体任务已基本完成,核心功能日益增强,核心竞争力有效提升。”近日召开的国有企业改革深化提升行动经验交流会,亮出了最新一轮国企改革“成绩单”,为这场为期数年的改革攻坚画上阶段性句号。

近年来,国企改革三年行动、国有企业改革深化提升行动接力推进,许多深层次体制机制障碍得到有力破除,推动国资国企整体面貌发生了根本性变化,为经济社会发展作出了突出贡献,同时也为新一轮改革蓄足动能。

布局结构持续优化

改革深化提升行动的成效,首先体现在国有经济布局优化和结构调整上。做强做专,是本轮国企重组整合的主线。

中国雅江集团、中国资环集团、中国长安汽车、中国数联物流等新央企组建;中国石油、南方电网整合涉及资产规模超千亿元;中国一汽、中国旅游集团完成动力电池、邮轮运营资源整合;华润集团完成康佳集团专业化整合;中国五矿重组设立我国最大的钾盐企业……

近年来,中央企业开展了一系列专业化整合,着力推动产业向重点领域、优势赛道集中,资源配置效率进一步提升,一批主业突出、竞争力强的龙头企业加速崛起。

值得注意的是,这些新央企并非简单的业务叠加,而是聚焦特定产业赛道实现资源重构。其中,部分新央企整合了分散在多家企业的同类业务,打通产业链上下游环节,有效解决了同质化竞争、资源分散等问题。

中央企业的专业化整合向纵深推进,地方国企也同步发力。比如,山西省属企业建成智能化煤矿186座,煤炭先进产能占比超95%;湖南组建省级低空经济集团,打造特色产业集群;北京前瞻布局脑机接口、具身智能等未来产业,国有经济布局与区域发展战略深度契合。

会上,国务院国资委副主任李镇介绍,各地围绕发展支柱性实体产业板块,开展116组战略性重组,涉及一级企业229户。

在巩固传统产业的同时,在战新产业和未来产业发展方面,不少地方和中央企业系统梳理产业发展图谱,推动精准布局,开辟“第二曲线”。

招商局集团、国机集团并购整合,项目直投布局生物制药、仪器仪表产业;中国通号、中国航信深耕低空经济细分领域;中核集团新一代可控核聚变实现离子电子“双亿度”;国投探索“绿电+算力”融合互促新路径;中国国新发起设立新兴产业发展专项基金。地方上,北京加快形成新一代信息技术、智能网联汽车两个千亿级规模产业;江苏、浙江等地构建覆盖全链条基金群,支持战新产业发展。

会上披露的数据显示,2025年1~11月,中央企业在战略性新兴产业领域营收



近年来,国有企业通过自身的探索和实践,在推动我国数字化智能化升级方面发挥了排头兵的作用。图为中铁十四局智能管片生产车间,质检员在绿色智能盾构管片生产线上和机器人“同事们”一同预制精品管片,管片将供海太长江隧道工程使用。 王菲菲 摄

突破11万亿元,展现出强劲增长势头。

创新能力显著提升

创新是布局优化的核心支撑,本轮改革推动国企研发投入持续加码,为产业升级注入动能。李镇介绍,国资国企支持原始创新的力度普遍增强,中央企业牵头建设97个原创技术策源地。

科技和产业“硬实力”的竞争,一定程度也是制度“软实力”的比拼。随着国企改革不断向深水区挺进,更多深层次体制机制障碍得到有力破除。

在优化科技创新体制机制方面,中央企业牵头建设97个原创技术策源地。不少地方和中央企业出台原始创新长周期激励和创新免责制度,如中国电子、中国电气装备等发布科技创新专项容错办法,河南等地建立科技创新豁免机制。

在研发投入方面,国务院国资委出台规范研发支出核算统计政策,不少地方和中央企业持续健全研发投入效能评价体系,如航空工业集团、湖北等地探索建立研发准备金制度。

“‘十四五’以来,中央企业研发经费年均增长6.5%,2022至2024年连续3年突破1万亿元,基础研究投入年均增长19%。”李镇在会上介绍的一组数据,彰显出国有企业研发投入结构的持续优化。

此外,中央企业主导建设23个创新联合体;中央企业对外开放中试验证平台134个,在16个重点行业打造800多个应用场景;各地、各中央企业深入实施100项职务科技成果赋权改革试点……一系列举措,正驱动国有企业科技创新实现从量的积累到质的飞跃。

治理完善监管强化

改革的活力,最终要体现在企业的微观运行上。当前,国资国企改革正通过完善公司治理、健全市场化经营机制,将制度优势持续转化为治理效能与发展动能。

一方面,持续健全中国特色现代企业制度,党的领导融入公司治理机制不断完善,董事会建设和运作更加科学理性高效。

数据显示,中央企业外部董事人才库达到2.5万人,创历史新高,3年来由外部董事转任现职领导人员的人数增长50%,国有企业外部董事人才储备库在库规模达到661人。

另一方面,市场化经营机制更加巩固深化,国有企业资源要素利用效率和经营管理水平不断提高。比如,通过深入实施经理层成员任期制和契约化管理,目前在国有企业中经营绩效与薪酬、晋升、退出“硬挂钩”已成为常态。

数据显示,2024年度中央企业各级子企业经理层成员因绩效评价导致薪酬增减20%以上的超过2万人、约占16.7%。各地、各中央企业管理人员末等调整 and 不胜任退出普遍推行,中央企业调整退出比例达到6%。

同时,各地、各中央企业管理人员薪酬体系进一步规范,科研人员积分制、里程碑节点激励等措施更广推行。如中国中车集团实施50个中长期激励计划,覆盖8000余人。

此外,穿透式监管正有力推进。据了解,各地、各中央企业加快构建上下贯通、实时在线、自动预警的数智化穿透式监管体系,加大违规经营投资责任追究工作力

度。89家中央企业试点司库监管平台直联在线集采,累计识别虚假贸易等各类问题线索超1000件,以“看得见”兜底“管得好”。多地、多家中央企业推行阳光采购、集中采购。

改革“收官”不“收兵”

“十四五”以来,从国企改革三年行动到国企改革深化提升行动,国企改革从制度建设向效能提升跨越,为“十五五”时期的深层次变革积累了宝贵经验。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议对深化国资国企改革作出部署,明确提出“做强做优做大国有企业和国有资本,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力”,为未来五年国企改革划定了清晰航向。去年年底召开的中央经济工作会议要求,制定和实施进一步深化国资国企改革方案。

深化提升行动在时间上虽已“收官”,但深化改革不能“收兵”。

“国资国企历经多轮改革,整体面貌发生了根本性变化,为经济社会发展作出了突出贡献,但仍存在原始创新能力仍显不足、部分重点领域安全支撑能力还不够等问题。”李镇表示,在进一步深化国资国企改革方案下发前,各单位要要认真做好深化提升行动的总结,继续推动改革任务的深化,认真谋划好下一步改革。

国务院国资委主任张玉卓表示,2026年国资国企要在培育科技领军企业、加快成果转化应用、培育良好创新生态等方面持续发力。国资央企将大力推进战略性、专业化重组整合和高质量并购。国有资本投资、运营公司要更好发挥平台作用。

以新质生产力驱动 人大预算联网监督创新

□ 林 丽

发展新质生产力,是推动高质量发展的战略引擎,也是提升治理现代化水平的重要契机。预算监督作为国家治理的关键环节,其效能直接关乎公共资源配置效率与宏观调控精准性。在数字技术蓬勃发展的今天,如何以新质生产力赋能人大预算监督,成为一项具有现实紧迫性的课题。海南自由贸易港作为改革开放的前沿,在此方面的探索具有先行先试的示范意义。

新质生产力呼唤预算监督范式革新

新质生产力以高技术、高效能、高质量为特征,其发展深刻影响着经济社会运行逻辑,也对财政治理与预算监督提出了新要求。传统预算监督模式在一定程度上存在信息滞后、覆盖有限、穿透力不足等问题,难以完全适应日益复杂的财政资金流动与政策实施需要。数字智能技术的突破,为预算监督转型升级提供了历史性机遇。推动预算联网监督,不仅是技术工具的更新,更是监督理念、组织方式和制度规则的系统性重塑。

在这一背景下,海南自贸港的建设与发展,对预算监督提出了更高、更特殊的战略需求。海南肩负着制度集成创新的使命,其财政收支紧密服务于“三区一中心”战略定位,涉及大量特殊财税政策与跨境资金流动。因此,构建与之适配的智能、高效、透明的预算监督体系,不仅是提升自身治理能力的内在要求,也是服务国家战略、防控开放风险的必然选择。

构建“技术—制度—治理”协同驱动的创新路径

人大预算联网监督的创新,核心在于构建“技术赋能、制度调适、治理增效”的协同路径。

首先,技术赋能是基础。通过建设跨层级、跨部门、跨周期的预算联网监督平台,整合财政预算、执行、绩效等多源数据,可实现从周期性审查向持续性监测、从事后检查向事中预警的转变。利用大数据、人工智能等技术,能够自动识别预算执行异常、绩效目标偏离、潜在风险超限等情况,提升监督的主动性、精准性和穿透力。

其次,制度调适是保障。技术应用必然触及权责关系的调整。需通过立法或修订相关法规,明确人大通过联网平台获取数据的权限与范围,规范监督程序与政府回应机制。同时,要优化人大内部组织职能,加强代表履职培训与专业力量配备,并建立严格的数据安全与隐私保护制度,确保监督工作在法治轨道上规范运行。

最后,治理增效是目标。技术赋能与制度调适的最终目的,是实现治理效能的系统性提升。这体现为预算透明度和政府公信力的增强、财政政策协同性与宏观调控精准性的提高、财政可持续性 with 风险防控能力的巩固以及人大代表履职效能和民主监督实质性的深化。

海南自贸港的实践探索与未来展望

海南的预算联网监督创新,应凸显“自贸港”特色,实现从常规监督向战略赋能监督的升级。监督重点需聚焦自贸港特殊财税政策的落地效果、重大开放风险的防控能力以及财政资金对创新生态的支撑作用。在平台建设上,需集成特色数据模块,开发针对产业链协同、营商环境评估、风险压力测试等的智能分析模型,并提供直观的可视化决策支持。

海南可充分运用自贸港法规制定权与改革自主权,在预算审查监督条例制定、适应新业态的绩效评价标准创新、数字化的代表履职与公众参与机制建设等方面率先突破。未来,还应从三方面深化:一是技术迭代,构建“智慧监督大脑”,深化数据融合与知识图谱应用,探索区块链存证、预测模拟等前沿技术。二是制度攻坚,以立法推动制度集成创新,以监督需求倒逼预算管理流程再造与数据标准统一。三是能力跃升,系统提升人大代表数据素养,强化人大机关专业队伍建设,并创新公众参与形式。

通过持续探索,海南有望形成一套服务国家战略、契合开放特征、可复制可推广的预算联网监督“海南方案”,为全国预算治理现代化贡献智慧与经验。

【作者系海南外国语职业学院国际商务学院讲师,本文系海南省哲学社会科学规划课题(人大制度研究专项)“深化地方人大预算联网监督机制研究”成果,项目编号:HNSK(ZX)24-271】

上海嘉闵线盾构掘进突破千环

本报讯 记者杜壮报道 近日,中铁十六局承建的海上轨道交通市域线嘉闵线2标建设取得新进展,城北路站至新城路站区间右线盾构机“定安二号”掘进顺利突破1000环,稳步迈向区间贯通目标。该区间右线长约2547米、左线长约2557米,采用两台9米级土压平衡盾构机施工,地质以软弱地层为主,需穿越多组地下设施及建(构)筑物,施工挑战较大。

项目团队严格落实上海轨交建设要求,通过加装渣土称重、姿态自动纠偏系统实现精准管控,借助数字化手段优化掘进参数提升效率;创新“三步清理法”解决盾尾积水难题,并落实专项责任制保障施工质量。同时,区间内全面部署三网融合通信系统,实现信号无缝覆盖,提升应急响应与安全管理水平。

嘉闵线全长44.04公里,是上海南北向市域主干线,连接嘉定新城、虹桥枢纽及闵行,建成后 will 缓解虹桥枢纽交通压力,助力长三角轨道交通网络构建。

□ 本报记者 安 宁

近年来,各地国资委、各中央企业接续推进多轮改革,国资国企整体面貌发生了根本性变化,交出一张亮眼的改革“成绩单”。未来5年,应对不确定难预料的风险挑战,统筹发展和安全任务更加艰巨,进一步深化改革是“必由之路”。

国务院国资委日前在京召开地方国资委负责人会议,总结2025年及“十四五”时期国资国企改革发展成效,研究提出“十五五”时期工作思路,部署2026年重点任务。

会议明确了接下来5年地方国资国企工作的重点和任务目标。“十五五”时期,地方国资国企工作主要目标涵盖战略使命强化、科技自立自强水平提升、布局优化、企业活力动力增强、党的领导加强等方面,提出了国有经济对经济社会发展的贡献度进一步提高,战略性新兴产业增加值占比大幅提升等明确要求。

围绕这一目标,国资国企将重点推进五大能力建设。要以制定实施“十五五”规

划和进一步深化国资国企改革为牵引,加快提升国有企业价值创造能力,引导企业更加注重内在价值、长期价值,实现质量更高、效益更好、结构更优、带动更强的发展;加快提升科技创新能力,加强考核引导和政策支持,集中力量攻克一批辐射性、全局性、战略性技术,增强国家创新体系效能;加快提升产业升级能力,着眼开辟增长“第二曲线”,坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,更好支撑现代化产业体系建设;加快提升改革突破能力,强化思维更新、理念创新、机制革新,以构建新型生产关系为重点深化改革,为高质量发展提供强大动力;加快提升党建引领能力,着力构建同国资国企新征程新使命更相适应的党建工作新格局,纵深推进全面从严治党,为企业改革发展提供坚强保证。

2026年是“十五五”开局之年。国务院国资委主任张玉卓表示,起步决定后势,开局关乎全局。为确保“十五五”开好局起好步,本次会议部署了提质增效稳增长、强化科技创新能力、推进国有经济布局优化和结构调整、深化国资国企改革、加强国

有资产监管、防范化解重大风险六个方面重点工作。

其中,会议将“着力推进提质增效稳增长”列为2026年各地国资委要着力抓好的六方面工作之首,并从消费、投资两方面进行部署。一方面,各地国资委要引导企业把握消费新趋势,强化供给提级、产品提档、服务提质,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,不断培育消费新增长点。另一方面,要指导企业用好超长期特别国债、设备更新专项贷款等支持政策,谋划实施一批强链补链的重点项目,以有效投资拉动需求增长。

科技创新是重头戏。2026年,国资国企将着力强化企业创新主体地位,培育科技领军企业,加快成果转化应用,培育良好创新生态。具体举措包括培育科技领军企业、加快成果转化应用。值得注意的是,会议特别提到了“培育良好创新生态”,这意味着年轻科学家和创新团队有更多机会“揭榜挂帅”。

在推进国有经济布局优化和结构调整方面,会议重申了推动国有资本向“三个集

中”的方向迈进,即向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,向具有核心竞争力的优势企业集中。

2026年是进一步深化国资国企改革方案落地实施的第一年。会议强调,着力实施进一步深化国资国企改革方案,完善中国特色现代企业制度,健全市场化经营机制。

在国资监管方面,要加快转变监管方式。持续深化政企分开、政资分开,切实把监管的重心放在定制度、惩违规、管例外、促发展上来。深入推进分类监管,根据企业所处行业、发展阶段等不同,制定针对性更强、包容度更足、灵活性更大的监管政策,深化“一企一策”分类考核。

在防风险方面,会议强调要坚持底线思维、极限思维。在当前复杂的经济金融环境下,有效防控重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险的底线,是所有工作的前提。会议要求健全长效机制,确保不发生系统性风险,这为一些国企可能的过度扩张戴上了“紧箍咒”,倒逼企业理性投资。