

解析内需增长之道 为“十五五”献计献策

□ 本报记者 田新元

近日,由北京大学光华管理学院主办的第二十七届北大光华新年论坛以“内需主导,聚力增长:开启‘十五五’新征程”为主题,紧扣中央经济工作会议“坚持内需主导,建设强大国内市场”的首要重点任务,深度研讨建设强大国内市场的逻辑与路径,为“十五五”规划开局之年注入思想动能。

“本届新年论坛不仅是为‘十五五’发展献计献策的理论自觉,更是服务国家发展大局的使命担当。”北京大学党委常委、副校长董志勇表示,北京大学作为中国高等教育的排头兵,始终将自身发展与国家命运紧密相连,光华管理学院作为服务国家战略与经济社会发展的重要学术高地,自创立以来,始终与我国改革开放和现代化建设的伟大进程同向同行。董志勇说,期待本次论坛能激发青年学子的时代责任感,将个人学术志趣与国家战略需求紧密结合,主动融入国家发展大局和民族复兴伟业,写下无愧于时代的篇章。

激发居民消费内生动力

党的二十届四中全会明确提出,要促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。在此背景下,如何挖掘内需潜力、激活增长动能成为各界关注的核心议题。与会专家从消费结构优化与货币国际化、分配制度改革与内生动力激发、市场矛盾破解与政策协同创新等维度,结合宏观趋势与实践探索提出了各自的看法。

中国社会科学院学部委员高培勇在题为《促消费:关键是激发居民消费内生动力》的演讲中指出,当前促消费需正视九重“新挑战”：“十五五”期间需保持经济增长在合理区间;消费作为经济增长

的主动力与稳定锚,其重要性日益凸显;国内供需需弱的矛盾突出,关键症结在于消费偏弱;当前消费需求不足呈现“量增价降”交织的特征,主要源于预期偏弱与信心不足,而非传统供求失衡。

“消费本质是收入和财富积累的函数,应区分当期‘消费潜力’与长期‘消费能力’。”高培勇表示,政策支持应着重释放潜力,改革创新则须聚焦提升能力。解决消费问题实为一场深刻的分配制度变革,需从需求、供给、预期三方面协同发力,统筹政策与改革两大系统。具体包括重塑财税格局、推动公共财政全面转型、弥补基本公共服务配置短板、建立现代社保与转移支付制度、加强预期管理等,从而真正激发居民消费的内生动力,为2035年基本实现社会主义现代化提供坚实支撑。

中国环境与发展国际合作委员会中方首席顾问、国务院发展研究中心原副主任刘世锦在题为《扩大消费、贸易平衡与加快人民币国际化进程》的演讲中认为,当前中国经济增长面临的主要挑战由供给约束转为需求约束,而需求不足主要是消费不足。

“现阶段的消费不足是一种结构性偏差,可以从消费内容、人群、机制、政策等层面明确其重点与痛点。”刘世锦引入了终端需求的概念,认为终端需求增长放缓和收缩是导致宏观经济增长减速、产能过剩加剧、名义增长低于实际增长的主要原因。

投资于物与投资于人紧密结合

“十五五”规划建议提出,“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。

北京大学光华管理学院院长刘俏在《如何提升居民消费》的演讲中深入解析了“中国居民消费率之谜”。我国居民消

费的GDP占比仅约40%,远低于发达国家平均水平,但人均实物消费量却远超全球平均水平。

“这一矛盾的核心在于低价格与消费结构失衡,强大产能引发的激烈竞争导致产品低价低利润,进而限制居民收入增长。”刘俏认为,提振消费的政策应真正作用于居民内生消费决策,将投资于物与投资于人紧密结合。

刘世锦指出,我国经济增长正在由投资和出口驱动为主转向创新与消费驱动为主,要由重视产业和物质资本投资的供给侧导向,转为重视消费和人力资本投资的需求侧导向。要建设消费强国助推实现长期增长目标,实行进出口基本平衡战略,加快人民币国际化进程,同时鼓励地方解放思想、大胆探索、开拓进取。

刘俏建议,应优化GDP核算导向,增加居民收入与消费率考核指标;通过分配制度改革、财产性收入提升、新型城镇化等举措增加居民可支配收入;以更加积极的财政政策提升消费支持力度;推动企业从“规模扩张”转向“创新驱动”,结合出海战略改善盈利与分配。

共探新供给创造新需求路径

凯盛浩丰农业集团有限公司董事长马铁民表示,当前农产品消费市场面临的问题并非需求不足,而是“供需结构性错配”的挑战。以苹果为例,传统畅销品类红富士苹果已趋于饱和,而苹果新品种及新栽培方式培育出的产品却供不应求。想要破局,需围绕新供给展开三重变革:精准洞察需求、革新生产方式、优化消费者触达。

古茗联合创始人戚侠表示,越来越多的年轻人消费行为转向明显,消费动机正从为身份买单转向为情绪价值付费。他对其所在食品饮料行业依然保

有信心,根源在于食品饮料领域仍存在巨大的“价值升级空间”。他认为,通过聚焦产业升级,能够创造被消费者认可的价值,而“有价值就有付费”。

佩莱集团有限公司董事长许青松表示,当前化妆品消费市场可大致分为两个人群:一个是大概中高端市场,购物选择时更关注产品品质与服务;另一个是大众市场,购物时更关注性价比。面对这种市场结构,企业战略选择的核心在于明确服务对象。

依文集团联席总裁温巍表示,面对红海竞争,企业选择回归文化本源寻找突破。目前,依文已构建起9000多个纹样的“中国民族美学纹样数据库”,这些源自不同地域的传统纹样经创新设计后,已转化为具有国际通用美学语汇的文化符号。这一模式不仅实现了文化价值的商业转化,更构建了有温度的商业生态。

好想你健康食品股份有限公司总经理石训表示,面对当前渠道与需求日益分散的市场环境,其解法是推动企业回归供应链与品牌塑造的核心能力,构建竞争壁垒。未来战略是围绕“红枣+”进行无限创新,通过渗透更多元消费场景,推动行业价值链的持续拓展与升级。

光华管理学院副院长张峥表示,“新供给创造新需求”并非单一环节革新,其本质是一场价值创造的革命,是需求洞察、技术赋能、供应链升级、价值重塑等环节的全链条实践。强大内需的培育,离不开企业扎根市场的创新实践,更需要良性生态支撑:政策层面需搭建稳定可预期的环境;资本层面要秉持长期主义;企业家则需坚守创新勇气,持续投入新供给探索。唯有多方协同,才能让更多优质新供给持续涌现,为内需主导的高质量增长注入不竭动力。

化”商业保险正式推出,为特色产业发展保驾护航。农机购置补贴政策持续发力,727台新型农机驰骋田间,让农业生产更高效;鲜食玉米、棚室蔬菜、生态大鹅、特色水产等多元产业蓬勃发展,既让农民的“钱袋子”越来越鼓,也让市民的“菜篮子”愈发丰盈。从田间地头到农家小院,改革的春风吹热了乡村振兴的沃土,让城乡群众共享发展成果。

“三增”和生产成本“一减”的亮眼成效。合作面积从10万亩迅猛扩展至122.2万亩,增长了11倍;参与农户超6200户,规模效应凸显。生产水平全面提升,2025年合作区粮食单产增长超9%,玉米、水稻、大豆等作物增产显著。模式上,“全程托管+保底分成”“保姆式服务”及“大托管”试点等多元方式精准落地,整村推进35个,服务面积同比激增98万亩。效益实实在在,全年合作地块产量达11.75亿斤,带动粮农增收超8300万元,亩均节本20元,为现代农业升级提供了可复制、可推广的成功样板。

示范引领 “盆景”变“风景”

改革需要标杆,双鸭山精心培育的一批典型案例,正从“盆景”成长为亮丽的“风景线”。

矿井水巧用、变废为宝,相关节水模式入选“全国十大经典案例”。在全省率先推行的环评与排污许可“两证合一”改革,审批时限压减60%以上,成为全省优化营商环境的推广样板。“专人+专班”精准服务模式,入选《中国开发区营商环境百佳案例》。双鸭山市饶河县成功争取2025年全省唯一一家全国农村综合性改革试点试验项目,成功争取中央资金1.5亿元。一年来,全市成功争取到国家级、省级改革试点19个,改革事项入选国家典型案例及交流推广9项,示范引领效应持续放大。

闭环落实 确保“蓝图”终成“实景”

为确保改革不空转、不打折,双鸭山建立起一套严密的“闭环”落实机制,制定《市委改革办全面深化改革落实闭环工作机制》。全年下发工作提示函、督办通知等30余份,紧盯进度、及时校准。建立“四台账一清单”,按季度调度盘点,既看成绩单,又督问题表,确保每项改革任务都有人抓、有人管、一抓到底。

改革风劲,千帆竞发。站在新的起点上,双鸭山市正以更大决心和勇气,将改革不断推向深入,为加快实现围绕建设经济实力强、发展活力足、城市魅力大、幸福指数高的现代化双鸭山奋斗目标注入源源不断的强劲动力。

是要在“纵深推进”上全面发力。

一是在制度建设上向纵深推进。概括起来是“一个条例、两张清单和三项制度”。一个条例,就是研究制定全国统一大市场建设条例,加强法治保障。两张清单,即制定出台妨碍建设全国统一大市场事项清单、招商引资鼓励限制事项清单,明确地方政府在促进经济发展时什么能做,什么不能做。三项制度,就是完善有利于全国统一大市场建设的统计、财税、考核制度,健全激励约束机制。

二是在赋能高质量发展上向纵深推进。落实“五统一、一开放”的基本要求,推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破,出台一批含金量高的政策举措,让企业和群众对全国统一大市场的建设更加有感可得,更好发挥超大规模市场优势,有力支撑强大国内市场建设和经济高质量发展。

三是在破除顽瘴痼疾上向纵深推进。坚持问题导向,聚焦企业低价无序竞争、地方政府采购招标、招商引资等这些重点问题,健全问题发现、线索核实、督促整改、约谈通报四项工作机制,以更大力度坚决破除阻碍全国统一大市场建设的堵点卡点,坚决打破地方保护和市场分割,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

协同推进准入、要素、场景改革

坚持政策支持支持和改革创新并举,是新时代宏观经济治理的重要经验。王任飞表示,宏观政策效能需要改革举措来支撑和释放,改革突破需要宏观政策的缓冲和托底,两者协同并进、相辅相成,能够形成互补效应、叠加效应和乘数效应,产生组合放大效果,更好实现长短结合、标本兼治。具体而言,有几个方面:

一是增强改革与财政金融政策协同。今年将继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。一方面,要更多用改革的办法,畅通政策传导机制,提高政策执行效率,发挥存量政策和增量政策集成效应,提升逆周期和跨周期调节综合效能。另一方面,要在财政和金融政策的结合上下功夫。

二是增强改革与消费投资政策协同。消费方面,要从放宽准入、优化监管等入手,进一步清理消费领域不合理限制措施,建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法,加快培育消费新增长点。投资方面,要把投资于物和投资于人紧密结合起来,增强市场主导的有效投资增长动力,发挥新型政策性金融工具作用,落实好进一步促进民间投资发展的若干措施,完善民企参与核电等重大项目建设长效机制,同时发挥好政府投资作用,更好带动社会投资。

三是增强改革与产业政策协同。一方面,要通过产业政策、标准引领、质量监管等,进一步推动相关产业提质升级。另一方面,就是要落实纵深推进全国统一大市场建设部署,规范地方政府经济促进行为,规范地方招商引资行为,规范财政补贴政策,营造良好的市场生态,使优胜劣汰的市场机制真正发挥作用,充分激发各类经营主体的活力,推动产业运行和市场预期持续向好。

四是增强改革与创新政策协同。新质生产力发展需要与之相适应的新型生产关系和制度供给。这方面重点是要协同推进准入、要素、场景改革,要完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。要深化要素市场化配置改革,积极探索天空、海洋、地下空间、频谱等新型要素配置方式。特别是要发挥好场景这个稀缺资源和新型政策工具的作用。

改革一线

□ 战诗文

□ 本报记者 袁小峰

岁末年初,寒意未消,黑龙江双鸭山大地却涌动着改革攻坚热潮与转型发展脉动。行走在这座蝶变的资源型城市,改革印记触手可及:开发区体制机制革新打破发展桎梏,国企整合重组激活内生动力,“捆绑式”招商注入经济活水。双鸭山市以改革创新为根本动力,以打造“两区三城”为发展定位,以敢闯敢试的勇气、蹄疾步稳的节奏,在重点领域纵深突破。

高位布局 改革“蓝图”变“施工图”

改革如何破题起势?双鸭山的答案是:顶层设计先行,高位谋划推动。

双鸭山市委坚持高位推动,以改革创新作为驱动高质量发展的关键杠杆。坚持对标对表与立足实际相结合,在全面承接黑龙江省委改革部署的基础上,深入调研、问计于民、问需于企,通过“点对点”函询、“面对面”会商,精准确定了19项“自选动作”,纳入全市自选改革任务台账,作为全年改革的“总施工图”,体现了“上接天线、下接地气”的务实作风。

改革路径如何优化、关键领域如何突破、创新机制如何构建、发展动能如何转换……这些课题,直接检验双鸭山转型发展的成效和深度。双鸭山市委加强系统谋划,围绕经济体制、农业农村、民生保障等10个重点领域,聚焦33个关键环节,确立121项重点改革任务,构建起涵盖总台账、分领域台账、分年度台账和重点任务台账的全流程管理体系,严格遵循“季度一分析、半年一总结、全年一报告”的督导机制,系统化推动各项改革任务精准落地、取得实效。

双鸭山市委主要领导既挂帅又出征,定期召开改革专题会议,对开发区体制改革、国企改革改革等重点任务进行会商研究,创新实行“统筹推进、专项突破、精准督导、全程问效”工作机制,以上率下、靠前指挥。印发《市委深改委成

员2025年领衔抓改革任务计划》,分管市级领导主动领题、研题、破题,深耕自己的“责任田”,领衔推进分管领域改革落细落实,带动全市上下同心同向、同频共振、协同发力,如期完成年度重点改革任务。

关键突破 发展“堵点”成“亮点”

改革攻坚,重在啃下“硬骨头”,激发新动能。

在经济主战场,改革“组合拳”招招有力。双鸭山市经济技术开发区探索“管委会+公司”运营模式,厘清权责,激活内生动力,全力推动“一区六园”建设。财政体制改革调整税收分享比例成效显著,全市税费收入完成114亿元、增长8%,其中,税收完成46.2亿元、增长7%,增速位列全省第二。面对市属国企“小散弱”问题,大刀阔斧进行优化整合重组,聚焦城市建设服务、资产经营管理、金融服务、粮食仓储贸易四大板块,推动国有资产做强做优。

科技创新领域,“未来感”十足。墨砾新材料公司的石墨数字化智能生产车间、中双石墨的选矿数字化车间,被认定为省级数字化车间,成为传统产业升级的样板。全市已有6家企业像黑龙江新双锅锅炉有限公司一样,建立起研发准备金制度,真金白银投入创新。更引入“科技总师”机制,10家企业与专家“牵手”成功,产学研通道更加畅通。

在安全治理领域,“智慧网”织织越密。将宝清县作为公共经营场所安全管理改革试点,重塑“全县一盘棋”监管体系,整合24个部门形成联动机制,创新实施“证照联办”和委托执法模式,让27924家经营主体监管全覆盖。依托数字化监管平台,1754家新增场所实现实时推送、闭环管理,同时建立容错机制激励干部担当作为,有效破解了职责不清、监管缺失等长期难题,公共安全治理效能显著提升。

现代农业领域,“增产感”拉满。通过垦地合作,实现土地、粮食、农户收入