



改革网



中国发展改革微信

海南自贸港封关“满月” 政策红利初步显现

□ 本报记者 刘宝亮

1月18日，海南自贸港封关运作迎来“满月”。在1月14日国新办举行的新闻发布会上，海关总署副署长王军表示，海南自贸港封关运作以来，各项政策扎实推进，“一线”“二线”进出顺畅高效，整体运行平稳有序。

而在此前海南省新闻办举行的贯彻海南省委经济工作会议精神暨自贸港封关进展情况新闻发布会上，中共海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利介绍，从目前各方面反馈的情况看，全岛封关整体运行平稳有序、开局势头良好，物畅其流、人享其行、流量聚集等成效初显。

封关运作开局良好，政策效应有效释放

2025年12月18日，海南自贸港正式启动全岛封关运作，标志着海南改革开放发展迈入新阶段、迎来新机遇。王军介绍，海南自贸港封关运作首月来的成效，主要体现在三个方面。

一是政策效应有效释放。封关以来截至本月上旬（1月10日），海关在“一线”按照径予放行通关模式监管货物1.8万吨，“零关税”货物进口4.6亿元，免税6212.8万元，当地的企业、医院、研究机构可以使用到“零关税”的物资及设备，旅游、运输等企业也可以享受到“零关税”的营运用飞机、船舶和汽车。同期，海关在“二线”监管销往内地的加工增值免关税货物5681.6万元，免征进口关税230.1万元，促进了海南企业延伸产业链、提升附加值。

二是开放引力显著增强。受自贸港封关利好的吸引，越来越多的企业到海南做生意，自封关后截至本月上旬，海南新增备案外贸企业4709家，24天的新增备案数量相当于2024年一个季度的备案数，备案总数超过10万家。封关运作带动海南外贸实现快速增长，同期全岛货物贸易进出口214.2亿元，同比增长19.6%，其中，进口、出口分别增长13.3%和31.6%。

三是离岛免税购物热度持续攀升。经过一轮政策调整，离岛免税商品类别由45类扩大到47类，新增了数码摄影器材、微型无人机等电子产品。同时，享惠对象进一步扩大到从海南岛离境的旅客。封关之后截至本月上旬，海南离岛免税购物人数58.5万人次、金额38.9亿元，同比分别增长32.4%和49.6%，相当于平均每天有2.4万人在海南进行免税购物，日均购物总额达到1.6亿元，均高于封关之前。

王军表示，封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑。海关将继续做好封关运作情况的跟踪评估，持续优化监管服务，做到既“放得活”又“管得好”，把海南自由贸易港打造成为具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

“从政策成效看，各项政策平稳落地。”王奉利介绍，海南自贸港在强化安全准入（出）监管的基础上，“一线”通关更便捷，对符合条件的进口“零关税”货物、保税货物实施径予放行，通关效率大幅提升。“加工增值保税累计”“加工增值使用海南自产货



日前，海南省首条双向八车道高速公路——洋浦疏港高速公路正式建成通车。该项目全长35.338公里，北起儋州市东城镇，南接洋浦港，主线采用双向八车道高速公路标准，设计时速120公里。

新华社发

物”政策相继落地。在“加工增值保税累计”方面，一批由丙烷制成的货物包装袋完成加工增值免关税内销通关手续，经“二线”销往内地；在“加工增值使用海南自产货物”方面，保亭黎族苗族自治县一家食品类加工企业使用本地椰子和印尼进口椰子生产的初榨椰子油顺利销往内地，成为首批使用海南自产货物案例。

与国际成熟自贸港的合作进一步加强

1月4日至8日，全国政协副主席梁振英率港区全国政协委员考察团来琼，围绕“深化琼港合作，助力高标准建设海南自由贸易港”开展考察。考察团先后赴海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚，深入港口客运枢纽、口岸建设现场、高新产业园区、免税商业体、科研院所、文博场馆以及相关企业、乡村等，实地考察海南自贸港建设政策落地、产业发展、制度创新、生态保护、乡村振兴等情况。考察团表示，琼港同为自贸港、国家开放前沿，要各自奉献所长、服务所需，继续拉动合作势头，不仅着眼传统领域，也要开拓新领域合作，共同助力国家全面开放、融入国家高质量发展大局，参与国家治理实践，促进国际人文交流。

在发布会上，王奉利表示，中国香港和新加坡、阿联酋迪拜等是当前国际上高水平自贸港的典型代表，既是海南学习借鉴的典型，也是海南重要的合作伙伴，他们的建设模式、政策制度都各有特点，相比之下，大家所处区位、目标定位、产业方向、发展阶段也有所不同，总的来说是互利共赢、美美与共的关系。

近年来，海南自贸港与国际成熟自贸港的合作也取得明显进展。比如，海南和香港签署的琼港合作备忘录，将围绕经贸投资、金融、数据安全有序流动、旅游、人才

交流等五大领域深化合作；再比如，中国海口美兰机场和新加坡樟宜机场签署合资协议，携手共建“两洋”航空区域门户枢纽；还比如，中国海南洋浦港与阿联酋阿布扎比港结成姊妹港，深化港口建设、贸易往来、绿色能源等领域合作。

“下一步，我们将继续学习借鉴国际知名自贸港的先进经验，对接国际高标准经贸规则，探索具有国际竞争力的开放制度体系。同时，也将进一步加强与中国香港、新加坡、阿联酋迪拜等自贸港的合作，共建产业园区，努力在科技创新、数字经济、绿色发展等领域开展更多深层次的务实合作。”王奉利说。

推动海南开放从“盆景变风景”“树木变森林”

对于海南现阶段的发展形势，海南省发展改革委副主任江洪表示，2025年是海南发展历史上具有里程碑意义的特殊重要年份，海南妥善应对各种外部风险与内部困难挑战，顺利实现全岛封关运作，经济总体呈现稳中有进态势。

一是经济运行承压企稳。预计2025年海南省地区生产总值突破8000亿元，5年来跨越3个千亿元台阶。先进制造业加力增效，带动规上工业实现两位数增长。消费市场热度提升，社会消费品零售总额增速位居全国前列。二是经济结构优化升级。四大主导产业占经济总量的比重接近七成。外向型经济表现亮眼，2025年1~11月实际利用外资增长51.5%、服务进出口总额增长23.1%。三是发展新动能新优势不断积蓄。“五向图强”新质生产力加快培育，南繁种业年产值有望突破200亿元；海洋生产总值占GDP的比重达到35.5%；商业航天发射场实现双工位常态化发射；全国首个数字保税区试点运行，清洁能源装机比例提高到87.2%。

江洪表示，海南自贸港封关运作后政策红利加速释放，为经济高质量发展注入澎湃新动力。着眼当前和今后一个时期，海南将重点强化和依托五个方面的支撑。

一是发挥高水平对外开放牵引作用。坚持开放引领，积极对接国际高标准经贸规则，以投资自由化便利化为重点，推动优化市场准入环境若干措施出台，探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式，推动开放探索从“盆景变风景”，由“树木变森林”。

二是着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系。坚持创新驱动，加快构建“45432”产业体系框架。推动四大主导产业补链延链、优化升级，聚焦“五向图强”打造新质生产力重要实践地，培育壮大经济增长新动能，引导前瞻布局生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等“四新”未来产业，做优做精离岛免税、医疗康养、国际教育“三篇消费文章”，提升国际旅游消费中心吸引力。

三是加力强化科技和人才支撑。以科技创新赋能增长提质。以崖州湾科技城、文昌国际航天城为依托，加快推进重大科研基地建设，推动南繁种业、深海科技、生命健康等领域项目落地，以科技创新驱动产业迭代升级。以人才集聚增强内生动力，升级实施“百万英才兴海南”计划。

四是深化改革增强内生动力。坚持改革突围，深化重点领域改革攻坚，以体制机制改革优化市场环境，深化投融资体制改革，稳步提升民间投资和外资比例。

五是促进高能级区域协调联动发展。更加有效利用国际国内两个市场。积极融入高质量共建“一带一路”发展新格局，深化与粤港澳大湾区、长江经济带和京津冀联动发展，促进海南自贸港与重点地区创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

布局未来赛道 江苏出台“人工智能+”行动方案

本报讯 记者袁雪飞报道 日前，江苏省政府召开新闻发布会，对近日印发的《江苏省“人工智能+”行动方案》（以下简称《行动方案》）进行解读。江苏省发展改革委副主任蔡剑峰详细介绍了这一系统部署，明确通过“三个阶段”“七大行动”的梯次推进，推动江苏从人工智能应用大省向创新强省跨越，为全国人工智能规模化商业化应用提供省级示范。

作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，人工智能已成为国家竞争新焦点和经济发展新引擎。2025年8月国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》后，江苏立足产业基础扎实、数据资源丰富、科教人才集聚、应用场景广阔的综合优势，迅速出台地方实施方案，形成“三个坚持”的核心遵循：坚持对标国家部

署、坚持立足江苏特色、坚持应用场景牵引，着力释放人工智能赋能潜力和数据要素“乘数效应”。

《行动方案》构建了“总体目标、重点行动、政策支持、组织实施”四大框架，包含26条具体举措，呈现“四个突出、一个做好”的鲜明特色。在阶段目标上，明确2027年实现人工智能广泛深度融合，智能终端与智能体应用普及率超70%；2030年普及率突破90%，人工智能产业规模迈过万亿元大关；2035年建成国内领先的创新策源地、产业新高地和融合应用先导区。值得关注的是，江苏在落实国家6大重点领域行动上，新增“人工智能+新兴产业”重点行动，聚焦人形机器人、低空经济、智能驾驶等未来赛道，抢占产业发展新风口。

在赋能高质量发展方面，江苏将以人工

智能破解“卡脖子”技术难题，推动科技创新与产业创新深度融合。通过搭建人工智能创新实验室，将算法与垂类大模型技术融入半导体、生物医药等重点领域，在生产环节推广智能产线、数字孪生车间等模式，在物流领域构建智能物料转运体系，实现产业全链条智能化升级。江苏省科技厅数据显示，江苏已布局12家人工智能领域国家和省重点实验室，3家国家新一代人工智能公共算力开放创新平台，为技术攻关提供坚实支撑。

民生福祉领域的智能化应用成为方案亮点。目前，江苏已推出“人工智能+心脏康复全程管理”模式，覆盖心血管疾病防治全流程；L4级区域自动驾驶在多地试点推广，通过5G网络与路侧单元建设实现精准车路协同。下一步，将重点推动人工智能在教育、就业、健康、养老等领域的普惠

化应用，降低技术应用门槛，让智能终端、智能穿戴等“万物智联”走进千家万户，切实提升群众生活品质。

高效能治理的智能化转型同样成效显著。江苏创新推出低空治理“综合飞一次”模式，组建无人机智能巡检“一张网”，为自然资源、环境保护等部门提供“菜单式”服务，形成跨部门高效联动闭环。根据《行动方案》，江苏将进一步推动人工智能融入政务服务、城市运行、安全监管等领域，以智能化手段推动治理流程再造，构建现代化治理体系。

蔡剑峰表示，《行动方案》与江苏人工智能“1+N”政策体系深度衔接，形成政策“组合拳”。下一步，江苏将加快推进方案宣贯实施，完善配套支持政策，加强跟踪评估，通过算力、数据、算法、场景等核心要素的优化配置，构建智能原生、开放协同的生态体系。

重点推荐

城市公交：从“运人”到“服务人”的深刻变革

过去“政府大包大揽、企业被动运营、票价长期固化”的公交运营模式，在人口结构变化、出行方式革命和财政压力增大的多重冲击下已逐步维艰。据统计，2019~2024年，中国主要城市公共交通分担率平均下降了5~8个百分点，而新型出行方式的市场份额持续上升。

2版



发展动态

生态产品总值核算技术指南 国家标准发布

本报讯 记者甄敬怡报道 近日，市场监管总局发布实施《生态系统评估 陆域生态产品总值核算技术指南》（GB/T 46869—2025）国家标准，为科学量化我国“绿水青山”的生态价值提供了标准技术依据。

生态产品总值（GEP）是指一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和，减去来自该区域外生态产品价值，是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。该标准系统构建了陆域生态产品总值核算的技术流程、指标体系和方法体系，明确了基础数据使用要求、核算报告编制规范，细化了生态产品价值核算方法、基础数据要求及成果表达形式，兼具科学性、系统性和可操作性，为生态产品总值核算的规范化开展提供了全流程技术指引。

该标准的发布实施，将有力支撑我国生态产品价值核算从探索试点走向制度化、常态化应用，为生态优势向经济社会发展优势转化提供关键技术支撑。

两部门发文扩大企业年金覆盖范围

本报讯 记者程晖报道 日前，人力资源社会保障部、财政部印发《关于进一步做好企业年金工作的意见》，提出扩大企业年金制度覆盖范围、简化建立程序等举措。

《意见》明确，各类企业、社会团体、基金会、民办非企业单位以及其他符合条件的用人单位及其职工，可以按照规定建立企业年金。

用人单位及其职工在缴费限额内灵活选择缴费比例或额度。鼓励经济负担能力较强的用人单位和职工按照较高比例或额度缴纳企业年金。经济负担能力有限的，可以先从低缴费比例或额度起步，再逐步提高。用人单位可以建立企业年金单一计划，也可以选择参加企业年金集合计划。推动探索依托集合计划推行简易程序，为中小微企业建立企业年金提供便利。

《意见》提出，选择部分具备条件的园区（工业园、产业园、改革试验区、经济技术开发区、科技创业园等）开展扩大企业年金覆盖面试点，加快建设全国企业年金信息平台 and 数据库，实现数据互联互通、信息共享，基于社保卡卡提升管理服务水平，为职工信息查询、转移接续、待遇申请和用人单位企业年金方案备案提供便捷服务。

超11000家定点医药机构 可买医保目录新药

本报讯 记者安宁报道 据国家医保局消息，截至2026年1月11日，2025年新增进入医保目录的105个谈判药品在全国11129家定点医药机构配备，包括6537家定点医院和4592家定点零售药店；19个商保创新药品在全国965家定点医药机构配备，包括449家定点医疗机构和516家定点零售药店。

为推动谈判药品落地，国家医保局组织相关企业报送了2025年版医保目录中新增谈判药品和商保创新药品配备机构名单。

据介绍，105个新增谈判药品中，88个药品有配备机构信息。19个商保创新药品中，16个药品有配备机构信息。相关数据在国家医保局官网和国家医保服务平台App上同步发布，供参保人查询。

国家医保局表示，将重点关注暂未配备进入定点医药机构的品种，加强监测并督导企业配备，切实保障参保人用药权益。