



改革网



中国发展改革微信

固体废物如何从“治理难题”变为“发展资源”

我国首个针对固体废物综合治理的专项文件出台

新闻发布厅

□ 本报记者 甄敬怡

加强固体废物综合治理,是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。伴随工业化、城市化进程,工业废物、建筑垃圾、农林业废物等固体废物快速增加,有效治理固体废物带来的污染等问题,是一个世界性难题。党的二十届四中全会、中央经济工作会议、2025年《政府工作报告》等都加强对固体废物综合治理作出部署。近日,国务院印发《固体废物综合治理行动计划》(以下简称《行动计划》),作为我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,为今后一段时期固体废物综合治理指明了方向。

1月13日,国务院新闻办公室举行政策例行吹风会,国家发展改革委副主任周海兵、生态环境部副部长李高、工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏、住房和城乡建设部城市建设司司长胡子健、农业农村部科学技术司负责人杨如介绍《行动计划》有关情况,并回答记者提问。

推动末端治理向全过程防控转变

周海兵介绍,《行动计划》突出问题导向,在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上,进一步完善全链条综合治理的政策措施,推动末端治理向全过程防控转变,是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。

“《行动计划》着力填补关键环节制度空白,提高针对性、创新性、有效性,推动解决困扰行业多年的重点难点问题。”周海兵举例,比如,在夯实监管基础方面,针对固废污染底数不清的问题,要求加强全生命周期信

息化监管,完善大宗固废和再生资源指标统计调查制度。在拓宽消纳渠道方面,针对大宗固废井下充填、矿坑回填、生态修复等规模化消纳利用渠道不畅的问题,提出建立统一规范的管理制度,稳妥有序探索大宗固废规模化消纳利用渠道。在加强要素保障方面,针对循环利用项目用地保障不足的问题,要求各地安排不少于1%的产业用地支持资源循环利用设施建设等。

具体来看,《行动计划》明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,主要包括3个板块10条措施。

总体要求方面,明确了未来5年固体废物综合治理的指导思想、工作原则和主要目标。《行动计划》明确,到2030年,重点领域固体废物专项整治取得明显成效,



近年来,福建省福州市以循环经济理念推动城市可持续发展,积极推动生活垃圾收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。全市生活垃圾回收利用率大幅提高,为城市可持续发展注入绿色动力。

新华社记者 李昊泽 摄

历史堆存量得到有效管控,非法倾倒处置高发态势得到遏制,大宗固废年综合利用率达到45亿吨,主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨,固体废物综合治理能力和水平显著提升。

重点任务方面,《行动计划》围绕工业、城镇、农林等主要产废领域,明确了各环节治理任务。按照全链条综合治理的思路,推动源头管控和减量,规范收集转运和贮存,提升资源化利用水平,增强无害化治理能力。特别是针对与群众生活和安全生产密切相关、环境风险隐患突出的重点领域,部署开展非法倾倒处置固体废物、生活垃圾填埋场环境污染隐患、建筑垃圾、历史遗留固体废物堆存场所、磷石膏等5项专项整治。

保障措施方面,明确监管要求、政策保障和责任落实等。严格全过程监管和执法督察,提升信息化监管能力,强化环境执法督察。健全法律法规制度体系,发挥标准牵引作用,强化科技创新支撑,加强用地、投资、财税、金融、价格等各类政策保障。要求各地、各有关部门履行主体责任,细化落实举措,压实固体废物污染主体的防治责任。

发挥市场力量促进循环经济发展

《行动计划》中多次提到“循环经济”,并提出引导有关企业加大固体废物综合治理技术研发投入,形成可持续的商业模式,发挥市场力量促进循环经济发展。

“通过发展循环经济,深挖固废资源属性,可以实现变废为宝、化害为利,既能够增强固废综合治理的效果,也能够加强

资源的保障供应。”周海兵介绍,从工作思路看,加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则,“减量化”和“资源化”突出体现的是循环经济理念。从资源属性看,固体废物并非无用之物,而是放错位置的宝贵资源,具有显著的资源属性。

基于此,《行动计划》对固体废物的源头减量、过程管控、资源化利用等提出了具体要求,推动形成可持续的商业模式,发挥市场力量促进循环经济发展,支撑固体废物综合治理取得更大成效。周海兵介绍,从具体措施看,主要有4个方面。

一是加强综合利用。对工业、建筑、农业等生产环节产生的冶炼渣、尾矿、建筑垃圾、农作物秸秆等固体废物,在不改变性状的基础上直接利用,提升综合利用能力,特别是加强对其中价值较高成分的高效提取和整体利用,拓宽综合利用途径。

二是挖掘再生资源。对工业生产和社会生活的各类废弃产品设备,进行精细化拆解,提取塑料、金属、玻璃等再生资源。深挖各类“城市矿产”潜力,鼓励“互联网+二手”模式发展,大力发展再制造产业,有序推进海外优质再生资源进口利用。

三是推广再生材料。通过制度化、市场化手段,激励引导生产企业提高再生金属、再生塑料、再生纸浆等再生材料的应用比例。建立完善再生材料标准和认证制度,研究实施再生材料和产品碳足迹认证,推动将再生材料应用情况纳入企业履行社会责任范围。

四是完善保障制度。综合运用投资、科技、用地、税收等支持手段,推动形成可持续

的商业模式。统筹现有资金渠道,支持符合条件的资源循环利用项目建设。加强固体废物循环利用关键技术研发,开展资源循环利用重大技术装备攻关。指导地方安排不少于1%的产业用地,用于支持资源循环利用设施建设。持续推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。

周海兵介绍,今年国家发展改革委还将牵头制定循环经济发展“十五五”规划,明确重点领域循环经济发展目标任务,部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措,完善保障体系,进一步提高资源利用效率,强化资源安全保障,支撑绿色低碳转型,推动循环经济高质量发展取得新的成效。

坚持“谁污染、谁治理”

固体废物综合治理涉及领域广、环节多。周海兵表示,国家发展改革委将会同各有关部门采取有力措施,确保《行动计划》各项任务落地见效,重点抓好以下几方面工作。

压实各方责任。《行动计划》明确了各部门和各地方的责任分工,国家发展改革委、生态环境部要加强统筹协调,推动行动计划各项任务落实并及时评估进展成效;各有关部门要按照职责落实重点任务,形成工作合力;地方各级政府要切实履行主体责任,完善工作制度,细化目标任务,确保落地见效。同时,《行动计划》明确要厘清政府和企业的责任边界,坚持“谁污染、谁治理”,杜绝出现企业赚了钱却留下污染,让政府和社会公众买单。

》2版

发展改革动态

政府投资基金布局 and 投向出台新规

本报讯 记者田新元报道 日前,国家发展改革委、财政部、科技部、工业和信息化部等四部门联合发布《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法》。“这是首次在国家层面对政府投资基金的布局 and 投向作出系统规范。”国家发展改革委相关负责人说。

该办法要求,更好发挥政府投资基金引导作用,突出政策性定位,有力有效支持重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节,推动科技创新和产业创新深度融合,优化生产力布局,加快培育发展新质生产力,促进传统产业改造升级,培育壮大新兴产业和未来产业,着力打造新兴支柱产业,支持优势特色产业发展,支持科技创新,着力投早、投小、投长期、投硬科技,防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应,促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局,并围绕政府投资基金“投向哪、怎么投、谁来管”三方面,提出14项政策举措。

据悉,国家发展改革委还同步出台了《政府投资基金投向评价管理办法》,按照“正面引导与负面约束相结合”的思路,建立覆盖基金运营管理全过程、定量与定性相结合的投向评价体系,进一步强化政策导向和规范管理。

多部门助力培育优质养老服务经营主体

本报讯 记者程晖报道 民政部等部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展的若干措施》。文件涵盖品牌建设、供需对接、科技赋能、环境优化和要素扶持等五个方面共14项具体举措,旨在促进我国养老服务和银发经济高质量发展。

在推进品牌化建设方面,文件提出,支持连锁化养老服务经营主体设置具有品牌特色的标识牌匾,提升品牌认知度;鼓励和支持各类养老服务经营主体将特征显著、便于识别的标志申请注册商标。同时,择优将养老服务品牌纳入中国消费名品方阵,打造具有示范带动作用的养老服务领域知名品牌和龙头企业。

为促进养老服务市场化供需对接,文件明确,引导养老服务机构通过连锁化运营等方式进入社区,以社区为载体整合周边资源提供服务,鼓励家政企业积极发展老年人居家照护服务;支持各地立足本地实际,依托现有平台开辟养老专区。

文件还提出,优化养老服务发展环境。要求各地加快养老机构分类改革,持续优化各类型养老机构经营主体支持政策,在养老服务项目政府采购过程中不得设置损害公平竞争的限制性条款,禁止通过隐性条款限制异地养老机构落地。此外,要合理确定养老服务机构行政检查方式,规范检查行为等。

“个人医保云”试点申报启动

本报讯 记者安宁报道 国家医保局近日发布文件,开展“个人医保云”建设试点申报,通过汇聚、治理和应用多维度的个人医保健康数据,绘制个人医保画像,探索构建覆盖全人群、全周期、全场景的智慧医保管理新范式。

根据文件,试点地区可基于全国统一医保信息平台,全面、实时汇聚并治理区域内定点医药机构的诊疗、结算、药品耗材使用等核心业务数据,同时依法依规探索汇聚公共卫生、健康管理等数据,重点对接处理可穿戴设备、家庭智能监测设备、体检机构数据等,促进“院内就医结算时点数据”与“院外健康传感器时期数据”的有效融合。

文件明确,将运用数据分析技术,为参保人构建多维度个人画像,并动态更新。包括个人医保健康档案,整合既往病史、既往手术史、过敏史、诊疗记录、健康监测数据等,支持健康风险提示与就医参考;个人医保财务档案,集成参保缴费、就医支出、账户收支等情况,提供费用分析与医疗保障建议;个人医保信息档案,归集基本信息、亲情关系、信用记录等,支撑服务关联与信用体系建设。

根据文件,省级医保部门要积极指导有条件的地区,编制试点方案。国家医保局将于2026年2月起,评估试点方案后确定试点名单。

重点推荐

2025“体育红”亮眼 2026促消费扩内需再出发

2025年,我国体育经济交出了一份亮眼的答卷。从冰雪运动的“冷资源”到户外运动的“热经济”,从民间赛事的“烟火气”到金融政策的“及时雨”,体育消费正在成为中国经济增长的新动能。

3版



□ 本报记者 张海莹

前不久,河南省鹤壁市成功举行3C电子产业对接活动,12家优质企业集中签约落地,为鹤壁市的电子电器产业发展再添新活力。

说起来,电子电器产业是鹤壁的传统优势产业之一。从1966年电子工业兴起,鹤壁曾孕育了24家无线电厂,生产六大类200多种产品,更跻身全国20个电子工业重点城市之列,奠定了深厚的产业根基。面对资源型城市转型的时代命题,鹤壁立足自身产业积淀,以汽车电子电器、光电子、智能终端为核心方向,通过链式集群培育、数智转型赋能、创新生态构建三方面发力,推动电子电器产业迈向高端化、智能化、绿色化,实现了从传统优势

产业向战略性新兴产业跨越,产业跃升之路越走越宽。

政策领航:构建产业升级制度保障

产业高质量发展,顶层设计是关键。鹤壁市始终坚持“巩固传统产业领先地位”的理念。特别是近年来,更陆续出台《鹤壁市培育壮大新能源及智能网联汽车产业链三年行动方案(2023—2025年)》《鹤壁市汽车零部件产业链高质量发展三年行动方案(2023—2025年)》等系列政策文件,聚焦汽车电子和零部件重点领域和关键环节,明确“智能化、网联化、电动化、轻量化”发展路线图,推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合赋能。

同时,鹤壁市还创新推行产业链“双

长”制,由“链长”牵头抓总、“盟长”联系内外;加强部门协同和上下联动,建立市县协同培育推进机制,协调解决汽车零部件产业链发展、项目建设、应用推广中的关键问题;实施龙头企业培育工程,带动上下游企业分工协作、联动融通……为产业集群化发展筑牢制度根基。

在政策落地层面,鹤壁市以“万人助万企”为抓手,将税收减免、高新技术企业认定、低息贷款等惠企政策精准送达园区企业,畅通政策落实“最后一公里”。针对产业配套不完善、上游依赖进口等短板,制定“一链一策”招商方案,如围绕高频高速连接器、硅胶导线等关键技术,瞄准江苏江扬、宁波卡倍亿等行业标杆开展精准招商;聚焦电动汽车超快充领域,积极对接英可联、盛弘股份等优势企业,着力补

全产业链断点、打通供应链堵点等。

如今,作为全国最大的汽车线束生产基地和河南省两大汽车电子产业基地之一,鹤壁市已形成涵盖连接器、线束、车载影音系统等八大类、万余种产品的汽车电子电器产业体系,新能源产品占比从2021年的不足15%大幅提升至41%,全面进入国内销量前十新能源车供应链。

链式集群:打造协同共生产业生态

鹤壁市坚持“链长统筹、链主引领、全链协同”推进机制,以建链、延链、补链、强链为核心目标,推动产业从“单点突破”向“集群跃升”转变,构建起上下联动、协同高效的产业生态体系。

》2版