

问题共答 为要素市场化改革提供“四川样板”

□ 本报记者 王 进

深化要素市场化配置改革,是建设全国统一大市场的关键环节,更是构建高水平社会主义市场经济体制的重要支撑。2025年9月,国务院批复成都等全国10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,为四川成都这座全国超大城市破解发展瓶颈、激发内生动力提供了重大机遇。

记者从1月13日四川省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,为深入贯彻落实党中央、国务院改革部署,在更高起点、更高层次、更高目标上谋划和推进试点工作,四川省发展改革委同省委金融办、科技厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、生态环境厅、人行四川省分行等6部门近期联合印发了《支持成都市要素市场化配置综合改革试点重点任务清单》(以下简称《重点任务清单》)。

《重点任务清单》以“一个目标、两个作用、三个结合”的核心思路,明确7方面重点任务,勾勒出四川和成都市两级问题共答,推进要素市场化改革试点的清晰路径。这场覆盖土地、技术、人力、数据、生态等多领域的系统性改革,正为四川、成都高质量发展注入强劲动能,也将为西部乃至全国要素市场化改革提供可复制、可推广的实践经验。

一个目标、两个作用、三个结合

四川省发展改革委副主任梁武湖在发布会上介绍,此次成都开展要素市场化配置综合改革试点的核心目标是:到2027年,全面完成国家部署的试点任务,传统要素配置效率显著提升,新型要素配置方式和价值实现路径优化拓展,

劳动生产率和全要素生产率持续提高,形成系列标志性改革成果,为经济高质量发展提供坚实支撑。这一目标的提出,既呼应了国家顶层设计要求,也贴合成都作为成渝地区双城经济圈极核城市的发展定位。

实现这一目标,离不开省、市两级的协同发力。据介绍,《重点任务清单》强化“两个作用”,明确省级层面发挥综合统筹、协调指导、评估问效作用,要素主管部门做好改革授权和业务指导,及时破解重大问题;市级层面则聚焦组织实施、大胆创新、差异探索,结合资源禀赋谋划牵引性强的综合改革任务,落地可感可及的小切口项目,全力打造要素市场化配置的“四川样板、成都经验”。这种上下联动、问题共答的运行机制,为改革试点的顺利推进筑牢了制度保障。

记者注意到,《重点任务清单》的核心思路体现在“三个结合”上,即对标对表与因地制宜相结合、系统集成与重点突破相结合、试点引领与全域赋能相结合。这一思路贯穿于土地、技术、人力、数据、生态等多个重点领域的改革举措中,精准破解要素流动不畅、配置效率不高、协同能力不足等突出问题。

多维协同、创新突破、系统集成

事实上,按照党中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的决策部署,成都自2022年启动要素市场化配置综合改革探索,经过3年创新实践,部分改革已取得明显成效。

比如,在土地要素方面,成都探索新增建设用地占用耕地前置评价机制改革,实现单个项目平均占用耕地面积减少约7%;在人力资源要素方面,开展新就业形态就业人员职业伤害保障改革,

推动超42万新就业群体纳入保障范围;在数据要素方面,创新“管住一级、放活二级”数据资源开发利用模式,共获成都市级单位658类数据授权,开发一级产品299个,形成超50个典型应用场景。

据成都市发展改革委等相关单位负责人介绍,下一步,成都将围绕服务全国统一大市场建设,聚焦改革重点狠抓攻坚,立足企业诉求常抓不懈,坚持问题导向强化问效,确保要素市场化配置综合改革试点取得实效。

在土地要素领域,成都直面传统用地管理模式与新产业新业态发展需求不匹配的痛点,谋划开展“深化空间规划与土地政策改革支撑新产业新业态发展试点”,构建“2+5”试点框架。通过制定新产业新业态产业目录清单和用地分类清单,围绕“规、供、用、登、管”全生命周期,推进规划优化、空间供给、用途管制等5项重点改革。

技术与资本的深度融合改革方面,成都将推出三大关键举措:开展财政科技资金“先投后股”试点,聚焦战略性新兴产业和未来产业,为早期科技成果转化提供“第一桶金”;深化国家创新积分制“揭榜挂帅”试点,为科技型企业精准“画像”,拓展“积分贷”“积分投”等金融场景应用,将企业创新实力转化为金融信用;强化未来产业全周期科技金融支撑,通过天使投资基金布局、迭代“科创贷”系列产品等,为轻资产科技型中小企业提供普惠金融支持。

人力资源作为“第一资源”,其市场化配置改革备受关注。为此,成都将从四方面持续发力:畅通流动渠道,健全落户政策,推动成渝地区户籍便捷迁移、社保关系顺畅转移,完善全方位公共就业服务体系;集聚技术技能人才,聚焦重点

产业需求招引急需紧缺人才;完善评价激励机制,推进重点领域收入分配制度改革,实现“多劳者多得、技高者多得、创新者多得”;提升服务配置效能,打造“蓉聘”服务品牌,推动人力资源服务业与制造业融合发展。

成都实践、全省赋能、乘数效应

此次改革的一大亮点,在于坚持“试点引领与全域赋能相结合”,通过“成都试点”带动“全省赋能”,释放改革的乘数效应。

在土地要素领域,成都将依托农交所平台开展土地指标公开交易,带动省内其他区域协同发展,实现全省域土地指标市场化高效配置。在生态要素领域,“破惠天府”机制将推动碳减排项目覆盖范围扩大,实现跨区域应用,促进优良环境资源向优质资产转变。

梁武湖表示,试点期间,四川将定期梳理改革进展成效,总结提炼典型案例,力争形成具有全局影响力的改革路径和制度成果。

这场全方位、深层次的要素市场化配置改革,不仅将破解成都发展中的要素瓶颈,更将强化其极核带动作用,为成渝地区双城经济圈建设注入新动能,为全国超大城市转型和区域协调发展提供宝贵的“成都实践”。

要素市场化配置改革是释放经济活力的关键抓手。四川和成都凭借其产业基础、创新资源和先行探索经验,有望在此次试点中形成一批标志性成果。随着《重点任务清单》的落地实施,全省各类生产要素将更顺畅地流动、更高效地配置,必将为成都加快培育新质生产力、实现高质量发展提供强大支撑。

多斤,实现了规模化种植,表现不错。”黑河46家大豆种子生产企业,年生产良种41万余吨,销售市场覆盖黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、新疆、宁夏等地,销售总额达到19亿元。

更深刻的破圈发生在产业链上游。黑河的圣丰种业等龙头企业,已率先转向“用终为始”的定制育种模式。“我们先对接大豆加工企业,根据其蛋白质、含油量等指标需求,再反向育种,配套建设单一品种精准基地。”黑龙江圣丰种业有限公司总经理张志延说,这意味着黑河从种子提供者成为高品质大豆原料供应链的发起者和标准制定者。

“国家粮食安全战略的使命担当,是黑河更高层次的破圈。2025年,黑河的4个县(市)被纳入国家黑龙江省大豆种子基地建设规划,作为北部优质食用大豆种子基地核心发展区,繁育基地面积占规划总面积的65%,将进一步巩固全国大豆良种供应核心地位。”刘城说,北安大龙种业、五大连池东农种业等种子企业被国家及省列为救灾备荒种子承储企业,承担国家救灾备荒大豆种子生产、储备重要基地任务。

国家大豆产业技术体系首席科学家、中国农科院作物科学研究所研究员吴存祥这样评价:“黑河大豆种业的发展不仅关乎黑河,这也是一个在中国版图多样、农业挑战各异的背景下,关于如何运用科技、制度与人的协同,勇于挑战、突破‘禁区’、化劣为优的生动教材。”

当黑河的种子在更辽阔的土地上生根结果,它所代表的寒地种业“中国模式”,也正在为“中国饭碗”装满“中国粮食”贡献坚实而深远的力量。

记者手记

变“不可能”为“可能”,书写黑河“金豆传奇”

□ 袁小峰

黑河的春秋秋收里,藏着“冻土”与“暖阳”的博弈。穿行在万亩豆田,听着育种人的故事,我们一点点感知:脚下这片人们口中的“极寒境地”,正悄然上演着一个个习以为常的“奇迹”。

18所科研院所的深度合作,盖钧镒院士工作站的加持,中俄大豆联合研究中心的国际协作,数百名引进专家带动本土人才成长……科研与田间的握手,让寒地大豆育种走出了“孤岛”。

“北育南繁,南繁北选”的育种循环,

□ 王 彤 温 浩

□ 本报记者 袁小峰

“实测亩产772.7斤,比全国大豆平均单产提高500斤左右!”前不久,全国50位大豆领域专家在黑龙江省黑河市五大连池东农种业有限公司的试验田,见证了由一场大豆生产全链条创新带来的丰收喜悦。

奇迹已不是第一次在黑河发生。这里无霜期最短90天,年均气温比全省大豆主产区低2℃—3℃,却是全国大豆总产最多、全国自主知识产权大豆品种最多的地级市。更具战略意义的是,黑河已成为全国最大的大豆良种集散地。

奇迹的背后是肩负北方粮仓神圣使命的支撑,奇迹的背后是黑河攻坚克难、勇攀高峰、深耕寒地黑土67载的不懈奋斗。

破“高寒”之冰——从“争天时”到“变法则”的极限突破

黑河的低温曾是大豆规模化种植与高产稳产的桎梏,在这里,大豆生存从来都是“与天争时”抢温度。为了冲出“围城”,一代代科研人在这片冻土上,以抗寒、早熟、高产为核心目标,在极限中突破高寒作物的生存法则。

黑龙江省农科院黑河分院院长鹿文成回忆道:“1958年,省农科院黑河分院的第一代育种人,用10多年选育出‘黑河3号’,实现我省第四、五积温带及类似高寒地区大豆种植从无到有、从低产到稳产的突破,为后续黑河系列乃至北方春大豆的育种工作,奠定了坚实基础和育种方向。”

“活下来”只是第一步,而“活得好”需要更深层的突破。过去,让农民最苦恼的是大豆成熟后的炸荚问题。鹿文成是黑龙江省农科院黑河分院第四代育种人,20年前,他作为主要育种者与团队共同培育的“黑河43号”让炸荚成为历史,连续九年霸榜全国大豆种植面积榜首,累计推广面积突破1.2亿亩。

海南崖州的南繁基地里,刘孔娟正观察着大豆幼苗,这位五大连池农民,如今已是远近闻名的特种大豆育种专家。回忆来时路,她感慨:“当时种业老板看我困难,推荐我跟着育种专家学习,我不

北纬 50° 的“种子革命”

从基因密码到现实生产力,黑河大豆闯过哪些关卡?

仅靠知识改变了命运,还让大豆良种为国家作了贡献。”如今,她已育出“五芽豆2号”“五黑豆1号”等特色品种。

还有北安市的徐玉花育出的16个“华疆”系列良种,嫩江市的付彩云育出的“鑫地”系列大豆广受好评……黑河引进的219名育种专家,带动培养30余名本土育种人才,民间育种的活力在寒地上迸发。

“想进一步破解大豆育种瓶颈,必须走产学研用协同创新道路。”黑河市农业农村局局长刘城常把这句话挂在嘴边。

近年来,黑河市坚持“产学研、育繁推”一体化发展,与中国农科院、南京农业大学等18所科研院校深度合作,搭建起3个省级以上研发平台,还携手中国工程院院士盖钧镒建立“黑河大豆”院士工作站,让顶尖智慧源源不断涌向黑土地。

如今,黑河大豆已进入生物育种时代。黑河分院新一代育种人,研究员韩德志正在实验室解析“黑科88号”生理性指标,他说:“现在我们主攻‘黑科系列’,这是生物育种技术与传统育种结合培育的新一代品种,是传统育种向精准、高效的分子设计育种转型的关键一步。”

破“落地”之局——从实验室到田间沃土的价值闯关

每年,黑河的育种家们都会带着“北育”的创新材料迁入海南三亚,进行“南繁”加代,在高温、高湿的环境下进行“抗逆测试”。

韩德志说:“春天,我们带着‘幸存者’回来,进行‘北选’,在模拟大田生产的条件下接受产量、品质、抗性的考验。”这套“北育南繁、南繁北选”的循环,如同一个价值过滤器,确保最终交付到农民手中的是经过南北双重认证的“硬核”品种。

2025年,“东生89号”不仅创造亩产772.7斤的高产奇迹,更以“平行窄播密植”模式,将大豆种植密度从每公顷30万株提高到每公顷55万株。专家组鉴定,这是“种质创新—机制解析—品种培育技术研发—应用示范”的全链条创新,研究成果整体达国际领先水平。

这个研究成果是一次科学家、种业

《 1 版

固体废物如何从“治理难题”变为“发展资源”

完善配套制度。推动生态环境法典编纂,修订废弃电器电子产品回收处理、危险废物经营许可证、建筑垃圾管理等法规规章。出台新能源汽车动力电池综合利用管理办法。修订产业结构调整指导目录,加大落后工艺装备限制和淘汰力度。

加强监督检查。用好信息化监管手段,加强从生产到处置各环节全链条监管。建立健全跨部门跨地区联合监管执法机制,加大对跨省非法倾倒固体废物等行为的打击力度。严厉打击固体废物环境违法犯罪行为,依法依规追究责任,对造成严重生态破坏和环境污染的案件实行挂牌督办。

《 1 版

举例来看,天海集团作为汽车电子电器产业的标杆企业,汽车线束和电子插接件国内市场占有率超20%,新能源业务占比突破60%,不仅长期供应大众、通用、奥迪等传统车企,更成为比亚迪、蔚来、小鹏等新能源头部企业的核心合作伙伴。同时,天海集团作为汽车电子电器产业“链主”,吸引300多家配套企业落户鹤壁,形成从零部件到整机组装的完整产业链,通过集群效应降低综合成本15%以上。

又如,仕佳光子作为光电子产业领军企业,打破国外技术垄断,将产品从单一PLC光分路器芯片突破至系列无源、有源芯片,拓展至晶圆制造、芯片加工及封装测试全环节,形成完整光芯片产业链,其中PLC光分路器芯片全球市场占有率超50%,先后荣获国家科学技术进步奖二等奖、国家级制造业单项冠军等称号。同时,仕佳光子还引领带动47家配套企业开展协同创新,计划2026年前实现产业链数据互通率超50%,提升整体创新效率。

再如,在3C电子产业对接活动签约的12家企业,将进一步完善产业链条,壮大产业集群规模。值得一提的是,为促进协同发展,鹤壁市成立了由56家企业组成的汽车电子电器产业联盟,联动龙头企业与配套企业资源共享、抱团发展,同时通过招商引资攻坚、模具城建设等系列活动,持续完善产业配套体系,推动产业规模不断壮大。

核心技术持续突破。在关键技术领域,鹤壁企业不断实现“从0到1”的突破。如在车载光通信领域,成功启动1.0版车型级弯曲不敏感光缆研发,有望打破国外垄断等;仕佳光子在芯片领域斩获40多项发明专利,荣获国家科学技术进步二等奖;企业主导的高压连接器测试、车载以太网通信协议等标准发布,树立行业技术标杆等。

人才队伍加速汇聚。人才是创新的第一资源。鹤壁全面落实“兴鹤英才”计划,出台32项人才政策,以最大诚意广纳贤才,如仕佳光子与中科院半导体所共建研发平台就吸引2名院士和20多名博士领衔的科研团队入驻。同时,鹤壁市还通过创建省级市域产教联合体,实现“产业需求”与“人才供给”精准对接,为产业升级输送源源不断的高素质人才。

如今的鹤壁,电子电器产业已成为城市转型发展的核心支撑。站在“十五五”规划即将开局的历史节点,鹤壁汽车电子电器产业的转型实践,正是对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”要求的生动诠释。未来,鹤壁市将继续锚定《中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的“打造全国重要汽车电子电器集中地”目标,持续强化政策领航、链式集群、数智转型、创新驱动,谱写电子电器产业转型发展新篇章。

此外,为破解企业转型难题,鹤壁市为规上企业提供免费“一对一”技改指导,免费为150余家工业企业开展智能制造“把脉会诊”,收集126项技改需求并提供定制化解决方案。同时,鹤壁市还在资金、政策等方面给予重点扶持,为企业数字化转型扫清障碍,让智能化成为产业提质增效的核心引擎。

创新驱动:筑牢核心技术支撑体系

鹤壁市始终把科技创新摆在产业发展首位,构建“企业出题、政府立题、研究院答题、市场阅卷”的创新体系,持续提升产业核心竞争力,为产业转型提供坚实技术保障。

高能级创新平台加速集聚。河南省新能源及智能网联汽车电子电器产业研究院、光电子集成技术国家地方联合工程实验室等平台落地见效。如天海集团依托新能源及智能网联汽车电子电器产业研究院参与制定国家、行业、团体标准30余项,获得授权专利800多项,解决行业关键技术难题60余项;仕佳光子设立“河南省光电子技术院士工作站”,先后承担国家863项目2项,参与和主导国家重点研发计划4项等。

核心技术持续突破。在关键技术领域,鹤壁企业不断实现“从0到1”的突破。如在车载光通信领域,成功启动1.0版车型级弯曲不敏感光缆研发,有望打破国外垄断等;仕佳光子在芯片领域斩获40多项发明专利,荣获国家科学技术进步二等奖;企业主导的高压连接器测试、车载以太网通信协议等标准发布,树立行业技术标杆等。

人才队伍加速汇聚。人才是创新的第一资源。鹤壁全面落实“兴鹤英才”计划,出台32项人才政策,以最大诚意广纳贤才,如仕佳光子与中科院半导体所共建研发平台就吸引2名院士和20多名博士领衔的科研团队入驻。同时,鹤壁市还通过创建省级市域产教联合体,实现“产业需求”与“人才供给”精准对接,为产业升级输送源源不断的高素质人才。

如今的鹤壁,电子电器产业已成为城市转型发展的核心支撑。站在“十五五”规划即将开局的历史节点,鹤壁汽车电子电器产业的转型实践,正是对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的“打造全国重要汽车电子电器集中地”目标,持续强化政策领航、链式集群、数智转型、创新驱动,谱写电子电器产业转型发展新篇章。