

“小而美”撬动“大改革”

广西防城港市“改革攻坚突破年”行动赋能高质量发展

□ 本报记者 龚成钰

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是全面深化改革的重要一年。广西防城港市紧扣“改革攻坚突破年”行动,坚持“实干为要、创新为魂”,不搞“大而空”,专注“小而美”,从群众和企业的“急难愁盼”出发,通过一系列切口小、见效快的务实举措,不仅在民生领域传递了改革温度,更在沿边临港产业、医药试验区建设、基层治理等关键领域实现了“大改革”,交出了一份高质量发展的亮丽答卷。

群众“呼声”转化为改革“哨声”

改革的价值在于让人民满意。防城港市创新开展“小而美”微改革微创新活动,聚焦群众、企业、基层的“急难愁盼”,将群众的“呼声”转化为改革的“哨声”。他们通过“12345”热线、社会评价、“四下基层”等渠道,主动寻“呼”,精准捕捉群众、企业、基层的“不便感”和“不爽感”。

2025年以来,防城港市各级各部门累计申报开展“小而美”微改革微创新事项达117项,涵盖惠民惠企惠基层各领域。医疗保障部门开展门诊特殊慢性病待遇资格认定“快捷办”,将审批时限由18个工作日缩短到最快1个工作日,让1300多名参保患者受益;林业部门建立林木采伐许可证“线上+线下”办理双通道,林农办证平均时间从原来



的10个工作日缩短至1个工作日,效率提升90%;人社部门创新打造“人社AI云端送岗”智能就业服务平台,累计开展直播送岗活动100余场,成功助力1700多人就业;税务部门推行小微经营主体税费简易零申报,仅回复短信“1”即可委托办理,极大减轻了纳税人负担;住建部门利用“桂住保”小程序,通过部门间高效联合审查机制,数据“一网通享”,将公租房申请时间至少缩短10个工作日,最快10日便可取得保障资格,解决了群众“跑腿多、证明繁”的问题。

同时,深化保险服务创新,协同创新“气象+金融”气象指数保险。在2025年台风“麦德姆”过境后,以最快速度支付赔款近3000万元,有力帮助受灾养殖户快速恢复生产,体现了改革在应对突发事件中的保障作用;并积极推广银行网点“便民生活圈”,让上班族办事更便捷;针对新就业群体,建设“海边山党旗红”爱“新”驿站,引导3300多名快递员、网约车司机等到社区报到,从“服务对象”转变为“治理伙伴”,形成了共建共治共享的“双向奔赴”新格局。

机制创新赋能产业与开放

依托独特的区位优势,防城港市在沿边开发开放和产业园区建设上也交出了亮眼的“成绩单”。

临港工业智能化转型,盛隆二期技改、金川二期等项目投产,防城港市智能工厂产值占比达77.5%,建成全国首个氧化铝行业大模型、全区首条钢铁智能检测线,获国家级智能制造荣誉8项;东兴产业园区探索“区政合一”模式,推进东兴试验区与东兴市委、市政府的全方位融合,规上工业总产值较成立之初增长近2倍,2025年1月~10月,外贸进

出口总额达259.38亿元,同比增长显著;防城港(东兴)跨省动车开通,智慧港口建设加速;跨境电商综合试验区获批,出口额预计超120亿元;创新数字人民币跨境结算,外汇便利化规模达60亿美元,列全区第一,前11月外贸进出口增长28.5%,对全区贡献率超四成。

在防城港国际医学开放试验区建设中,防城港市聚焦医药产业起步阶段的瓶颈,创新打造由自治区药监局防城港服务工作站、自治区食品药品审评查验中心医学试验区分中心、防城港市检验检测中心组成的“一站两中心”服务体系,探索出了一条后发地区医药产业跨越式发展的新路径。通过“局市共建”、流程再造,使医疗器械注册技术审评时限大幅压缩。在该体系的助推下,二类医疗器械生产企业从3家增长至40家。同时,成功助力国内53个医疗器械产品在越南注册上市,不仅让企业“少跑腿”,更让“中国药械”走出去,展现了改革在对外开放中的关键作用。

广西防城港核业有限公司通过改革深化提升行动,不仅保障了能源安全,更发挥“链长”作用,带动5400余家企业实现核电设备100%国产化,装机容量突破940万千瓦,规模全国领先,有力促进了区域产业链的韧性和实力提升。

从“政府端菜”到“企业点菜”

防城港市以“场景体验”改革重塑服务模式,打造“企业友好型”生态。创新“项目管家”全周期护航模式。从项目谋划到竣工投产,“管家团队”全程陪跑,项目实现“拿地即开工”。创新监管服务“体验官”机制,邀请企业代表参与执法流程,推动监管从“管理型”转向“服务型”,实施“双随机、一公开”监管

全覆盖及轻微违法免罚清单。从要素保障精准滴灌,建立“企业诉求一部门响应一限期整改”机制,2024年新登记经营主体2.19万户,增速全区第二。在业主体较2023年底增长8.68%,增速全区第一,经营主体用“脚”投票印证改革成效。

防城海关聚焦大宗商品通关效率,创新推出“1+1+N”智慧商检进口矿产品应用场景,通过建设全过程自动监管流水线和智慧监管平台,配合多种智能终端,海关关员在办公室即可完成远程查验。此举将矿产品检验通关时长压缩50%以上,每年可为企业节约成本超亿元。该模式已作为海关总署智慧海关建设首批项目向全国推广。

2025年前三季度,防城港市GDP增长7%,领跑全区,23项指标增速在全区前列,7项指标居全区第一。改革基因融入发展血脉,干部敢为、企业敢干氛围浓厚,166项全国全区首创举措、荣誉落地生根,改革从“要我改”变为“我要改”,形成党建引领、多方协同的攻坚新格局。

防城港市的改革实践证明,创新求变是破解难题、激发活力的关键。改革不在于“大”而在于“实”,不在于“喊”而在于“干”。从办事大厅的便捷服务到港口调度中心的智慧大屏,从企业项目管家忙碌的身影到边境村民满意的笑容,改革的温度与力度处处可感。防城港的改革没有停留在文件上,而是体现在每一个办事窗口的效率里,体现在每一趟列车的调度中,体现在每一个企业的获得感上。这种“致广大而尽精微”的改革智慧,正是高质量发展的生动注脚。未来,随着更多改革成果的落地生根,防城港必将成为更具活力的开放高地和投资热土。



西部陆海新通道货物年发运量首破百万标箱

近日,据国铁南宁局消息,2025年西部陆海新通道班列发运集装箱货物142.5万标箱,同比增长47.6%,首次实现年发运量突破百万标箱,再创历史新高。图为南宁国际铁路港。

新华社记者 周华摄

中国石化与中国航油实施重组

本报讯 记者杜壮报道 国务院国资委日前发布消息,经报国务院批准,中国石油化工集团有限公司与中国航空油料集团有限公司实施重组。

据了解,中国航油是亚洲最大的集航空油品采购、运输、储存、检测、销售、加注于一体的航空运输服务保障企业,主营业务主要涉及航油、石油、物流、国际和通航五大板块。中国石化是全球第一大炼油公司和我国第一大航油生产商。

业内人士认为,此项改革是中央企业战略性、专业化重组整

合的布局落子,也是应对国际竞争与绿色转型的主动作为,有望助力降低航空燃料供应成本,增强我国航空燃料产业竞争力,促进航空业绿色低碳转型。

国有经济布局优化和结构调整,是做强做优做大国有资本和国有企业的内在要求。近年来,中央企业战略性、专业化重组整合“加速跑”。“十四五”时期,6组10家企业实现战略性重组,新组建设立9家中央企业。一系列专业化整合扎实开展,有效提高了国有资本的配置和运行效率。

《1版

聚“生”而为 筑“新”高地

自2024年4月投用以来,该基地已链接42项科技成果,完成北京大学可降解材料PHA等22个中试项目,孵化8个产业化项目,成为打通科技成果转化“最后一公里”的关键平台。

目前,鹤壁市已建成33家中试基地,形成了覆盖生物制造全领域的中试服务网络,让实验室里的科研成果能够快速走向生产线。

——产学研深度融合为创新发展注入持续动力。

鹤壁推动企业与中国科学院天工所、河南工业大学等高校科研院所建立长期合作关系,形成“企业出题、高校解题、政府助题”的协同创新模式。如飞天生物与科研机构联合研发的三相卧螺离心工艺和高效色谱分离技术,实现小麦尾粉的高值化利用;新拓洋与高校合作开展非粮生物质原料利用技术研发,推动产业绿色转型……

截至目前,鹤壁市生物产业累计实施研发项目100余个,获得国家专利100余项,研发出阿洛酮糖、药用氨基酸等10多种高附加值产品。

——政策机制为创新提供有力保障。

鹤壁始终把政策支持作为培育生物制造产业的重要抓手。在落实国家、河南省相关政策的基础上,鹤壁结合本地实际,出台了一系列精准有效的扶持措施,如《鹤壁市深入实施“链长制”加快重点产业链培育工作推进方案》明确了生物制造产业的发展目标和重点任务;《鹤壁市支持中试基地发展推进中试城建设的八条政策措施》以真金白银支持科技成果转化;浚县的“1260”助企服务机制、山城区的产业链招商图谱等创新举措,为企业提供了全生命周期服务。

展望未来,《中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》部署,要围绕生物医药与健康等领域培育壮大战略性新兴产业,打造新的支柱产业,这为鹤壁生物产业发展提供重大机遇。

从煤炭资源依赖到生物制造引领,鹤壁的产业转型之路,

是中原地区高质量发展的生动缩影。“十五五”时期,这座豫北古城将继续以创新为帆,以产业发展理念,将绿色转型贯穿生产全流程,通过部门联动、精准辅导,帮助企业开展“绿色设计产品”创建,实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一,走出了一条可持续发展的绿色之路。

鞍钢集团:在“深水区”描绘央企改革新图景

□ 本报记者 汪险峰

习近平总书记强调,国有企业要搞好就一定要改革,抱残守缺不行,改革能成功,就能变成现代企业。

“十四五”期间,面对时代考题与行业变局,鞍钢集团深入学习贯彻习近平总书记关于国企改革发展和党的建设的重要论述,将深化改革作为推进企业高质量发展的“关键一招”,以敢啃“硬骨头”、敢涉“深水区”的决心持续推进并高质量完成国企改革三年行动和国有企业改革深化提升行动,在全面深化改革中做强做优做大,不断增强核心功能、提升核心竞争力,更好发挥“三个作用”,当好“三个排头兵”,为中国钢铁行业提供了改革范例,为推进中国式现代化贡献了鞍钢力量。

加速重组整合 形成中国钢铁产业发展新格局

习近平总书记强调,国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。

国家“十四五”规划《纲要》明确提出,要围绕服务国家战略,加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组,做强做优做大国有资本和国有企业。

如何做强做优做大,重组整合是实现路径之一。5年来,鞍钢集团通过一系列战略性、里程碑式的重组,产业控制力实现大幅提升,不仅重塑了中国钢铁产业的产业格局与发展逻辑,更为国有资本配置和运行效率的有效提高、为国有经济战略功能的进一步增强作出了积极贡献。

2021年10月,本钢金山宾馆大礼堂内掌声热烈,在璀璨的灯光之下,随着红绸布的掀起,印刻着“鞍钢集团本钢集团有限公司”字样的银色牌匾进入人们视野,本钢由此正式列入鞍钢集团。

鞍本重组实现了鞍钢人和本钢人十几年的夙愿,开创了我国大型国有钢铁企业重组改革新模式,成为国企改革三年行动标志性案例。

重组后的鞍钢集团粗钢产能位居国内第二、世界第三,形成“南宝武、北鞍

钢”钢铁产业发展新格局,这一规模优势成功转化为集中协同采购、技术创新、区域市场控制等方面的综合竞争力。

重组并非终点,而是一体化整合融合的新起点。鞍钢集团迅速推进鞍本在采购、销售、研发、物流等核心业务领域的全面协同与管理整合融合,通过统一采购平台降低原燃料成本、通过销售渠道整合提升市场影响力、通过技术共享加速产品迭代升级,实现了整合融合“1+1>2”的预期目标。

2024年12月29日,鞍钢集团凌源钢铁集团有限责任公司揭牌成立,凌钢正式列入鞍钢集团,标志着鞍钢集团“十四五”战略重组目标提前完成。

鞍钢重组后,鞍钢集团粗钢产能占辽宁、东北三省粗钢产量的比重分别达到67%、51%,形成区域产业优势、协同优势,推动全国排名前10位的钢铁企业产业集中度增加到42%,助力化解阶段性过剩产能,打造央地重组改革新样板,为推动我国钢铁行业高质量发展、新时代辽宁全面振兴贡献了鞍钢力量。

在迈向做强做优做大目标的进程中,鞍钢集团整合融合工作也不断向纵深推进:汽车钢营销实现“六统一”,销量持续增长;搭建数字产业平台,研发自主可控工业操作系统、ERP系统等平台产品并成功应用;组建鞍钢水务科技(辽宁)有限公司,完成辽宁区域366个水处理系统整合;通过对区域内资源的进一步梳理与优化,强化了对特种钢、专用材等细分领域的控制力与影响力,使整体产品结构更加合理,产业链条更加完善……

“十四五”时期,鞍钢集团通过战略性重组整合实现了自身经济布局与产业结构的“重构”——一个主业更加清晰、资源更加集中、协同效应更加凸显的新鞍钢,已然跻身于世界钢铁工业企业前列。

完善公司治理 筑牢中国特色现代企业制度优势

习近平总书记多次就完善中国特色现代企业制度作出重要阐述,针对国有企业公司治理提出了“两个一以贯之”原则,为国有企业加强董事会建设、

完善中国特色现代企业制度提供了根本遵循。

5年来,鞍钢集团坚定秉持“两个一以贯之”,贯彻落实国家“十四五”规划《纲要》中推动国有企业完善中国特色现代企业制度的相关要求,以“三个清单”为抓手,坚持党对国有企业的全面领导,强化董事会建设和规范运行,形成权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制,推进公司治理体系和治理能力现代化。

党的领导深度融入,治理体系把准“定盘星”。鞍钢集团将“党建入章”作为首要环节,明确了党组织在法人治理结构中的法定地位,全面建立了一套以“清单化管理”为标志的权责运行机制。鞍钢集团及所属子企业制定实施党委会前置研究讨论、董事会决策及授权决策“三个清单”,完成率100%。清单精确区分了党委“定”与“议”的边界,确保在重大经营管理事项决策中发挥实质性把关功能,同时保障了其他治理主体依法行使职权,实现了“融入治理”而非“替代管理”,使制度优势切实转化为企业的治理效能和发展优势。

权责边界清晰透明,决策运行装上“导航仪”。清晰的权责界定是现代企业高效运转的前提。鞍钢集团通过细化各治理主体决策事项,着力划清权责边界,董事会作为经营决策主体的地位得到全面落实,经理层的经营管理权获得充分保障,形成了各司其职、协调运转的治理架构,有效避免了权责交叉或真空,显著提升了决策的科学性与执行力。

董事会建设规范有力,战略决策引入“智囊库”。董事会是公司治理的核心。鞍钢集团将规范子企业董事会建设作为提升整体治理能力的关键抓手,实现了董事会“应建尽建”和外部董事占多数两个100%的全覆盖,从组织架构上强化了决策的独立性与专业性。制度保障同步夯实,形成了以《子企业董事会工作规则》为纲领,配套董事选聘、履职、考核、支撑等办法的“1+4”制度体系。注重激活外部董事效能,创新建立了“专项调研、提交报告、落实反馈”的闭环工作机制,引导外部董事深入业务一线,以其丰富的市场经验和专

业视野,为董事会科学决策注入“外脑”智慧,有效提升了战略谋划和风险防范的前瞻性。

深化市场化改革 增强高质量发展内生动力

国家“十四五”规划《纲要》明确提出,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

5年来,鞍钢集团紧紧牵住三项制度改革这个“牛鼻子”,坚持以“效益有改善、员工有获得感、企业发展可持续”作为推动市场化改革的出发点和评价改革的落脚点,推动各级企业加快市场化改革步伐,从“内部生产型”向“市场经营型”转变,成为“微型”经营主体。

随着灵活高效的市场化经营机制加速形成,高质量发展的内生动力持续增强,各单位经营者和广大干部职工积极投身到生产经营等各项工作中,取得显著成效。鞍钢集团连续4年在中央企业改革重点任务考核中获评“A”级。“十四五”时期,鞍钢集团还高标准推进“双百企业”“科改示范企业”综合改革,在改革重点领域和关键环节率先突破,打造“改革样板”和“创新尖兵”,以点带面把改革向纵深推进,促进企业高质量发展。截至“十四五”末,鞍钢集团已有7家单位入选“双百企业”,2家单位入选“科改示范企业”,总体排名与标杆数量均创历史最好水平。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

回望“十四五”的奋斗历程,鞍钢集团在全深化改革的道路上蹄疾步稳,用一次次创新性探索,一个个突破性进展、一项项标志性成果书写了一份优异的答卷。

站在“十五五”新征程的起跑点,鞍钢集团将深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻落實习近平总书记关于国企改革发展和党的建设的重要论述,在进一步全面深化改革中大胆闯、大胆试、大胆干,向着建设世界一流企业的目标阔步前行,奋力谱写中国式现代化鞍钢篇章。