



改革网



中国发展改革微信

积极发展新质生产力 扎实推进高质量发展

——访国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁

编者按 近日，中央宣传部、中央和国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、北京市委联合举办形势政策系列报告会。2025年12月25日，国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁作了“积极发展新质生产力 扎实推进高质量发展”的专题报告，现以问答形式摘要刊发。

“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置

记者：习近平总书记强调，推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。我们应如何认识发展新质生产力的重要战略意义？

郑栅洁：“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动经济运行稳中有进，新质生产力稳步发展，高质量发展取得新的历史性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。习近平总书记站在党和国家事业发展全局高度，对发展新质生产力的理论和实践、内涵和外延、方法和路径，作出全面阐述、系统部署，有力有效引领我国经济社会高质量发展。事实充分印证，发展新质生产力是习近平经济思想中最富有原创性、标识性的概念之一，深化了我们党对于生产力发展规律的科学认识，为新时代新征程上扎实推进高质量发展提供了科学指引。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展新质生产力具有重要战略意义。

第一，推动高质量发展需要新的生产力理论来指导。新中国成立后，特别是改革开放以来，我们党创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，形成了具有中国特色的生产力理论。随着我国进入新发展阶段，高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，迫切需要新的生产力理论来引领推动。在这关键历史时期，习近平总书记创新发展了传统生产力理论，强调新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推



近年来，河北省唐山市丰南区积极引导中小企业走专业化、精细化、特色化发展之路，构建“专精特新中小企业”梯度培育体系，壮大新质生产力，赋能高质量发展。据介绍，目前该区已有“专精特新”企业108家。图为工人在一家陶瓷机械研发制造企业的生产车间测试卫浴检测仪器。

新华社记者 杨世尧 摄

动力、支撑力，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“十五五”时期，必须坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，通过因地制宜发展新质生产力改造提升传统动能、培育激发新动能，稳步提升全要素生产率，实现高质量、可持续的发展。

第二，赢得大国博弈战略主动需要发展新质生产力。纵观人类社会发展史，科技革命和产业变革深刻改变了世界经济版图。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，占据优势的基础在于生产力的发展，主导竞争的关键在于生产力的比拼。“十五五”时期，必须把发展新质生产力作为确立我国中长期战略优势地位的“胜负手”，因应全球政治格局、经济格局、产业格局、科技格局变化，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，加快形成更多标志性、原创性、颠覆性的科技和产业创新成果，塑造发展新动能、积累发展新优势、赢得发展主动权，始终在大国博弈中站稳脚跟。

第三，促进人的全面发展需要发展新

质生产力。人是生产力中最具有决定性的力量和最活跃的因素。发展新质生产力将构筑坚实的物质基础和社会基础，进一步推动实现人的全面发展和全体人民共同富裕。“十五五”时期，必须坚持人民至上，通过因地制宜发展新质生产力，创造更加多元、丰富的就业机会，不断提高生活品质，更好满足人民群众对美好生活的向往，充分释放劳动者潜能和全社会创新创造活力，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。

“十四五”时期我国综合国力进一步大幅提升，为“十五五”时期发展新质生产力、推动高质量发展提供了坚实有力的支撑

记者：当今世界，围绕新一轮科技革命和产业变革的竞争更加激烈。在发展新质生产力方面，我们有哪些战略优势？

郑栅洁：我们要增强战略自信，保持战略定力，把握体制机制、创新生态、产业体系、增长空间等方面战略优势，坚定不移积极发展新质生产力。

第一，体制机制优势。一是规划体制，我们充分发挥国家发展规划战略导向作用，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动，这是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。二是宏观经济治理体系，我们着力加强规划计划宏观引导，创新和完善宏观调控，增强宏观政策取向一致性，推动财政、货币、产业等各领域政策同向发力、形成合力，加强预期管理，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，加快培育壮大新质生产力。三是新型举国体制，我们着力构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，调配资源、集中力量攻克最难、最高科技领域的关键核心技术，把动员力、凝聚力、创新力源源不断地汇聚转化为新质生产力。同时更要深刻认识到，规划体制、宏观经济治理体系、新型举国体制等优势，归根结底在于坚持和加强党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

》2版

“五大长江”绘就人与自然和谐共生新画卷

新闻发布厅

□ 本报记者 张子麟

长江经济带发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的区域重大战略。十年时间过去，长江经济带优良水质比例从67%提升到96.5%，地区生产总值翻了一番多、占全国比重从42.2%提升到47.3%，实现了保护和发展的相互促进、相得益彰，绘就了人与自然和谐共生的中国式现代化的长江画卷。

在近日国务院新闻办公室召开的新闻发布会上，国家发展改革委副主任王昌林用“生态长江”“创新长江”“开放长江”“文化长江”“幸福长江”等“五大长江”来总结概括长江经济带发展十年工作进展和成效。

“生态长江”底色更加鲜明

“十年来，‘共抓大保护、不搞大开发’的理念在长江经济带落地生根，‘生态长江’底色更加鲜明。”王昌林表示，有关部门和沿江省市坚守战略初心，追根溯源、系统治疗“长江病”，深入推进工业、城镇污水垃圾、农业面源、船舶等重点领域污染治理，通过“关、改、搬、转”近万家化工企业破解“化工围江”难题，彻底清理整治1361座非法码头，基本消除沿江地级及以

上城市黑臭水体，坚定不移推进长江十年禁渔，长江干流水质由部分Ⅴ类提升到全线Ⅱ类。清江呈碧影，岸翠映芳洲，江豚逐浪起，鲟鱼竞洄游，在万里江海上谱写了一首新时代绿色发展的“长江之歌”。

“十年来，长江经济带Ⅰ—Ⅲ类水质比例由2015年的67%上升到现在的96.5%，上升了近30个百分点。一些旗舰物种，像江豚的数量也增加了，母亲河焕发勃勃生机。”生态环境部水生态环境司司长蒋火华介绍了生态环境部主要采取的措施，抓污染防治、抓保护修复、抓系统治理、抓风险防范。

面对“十五五”开局之年，王昌林透露，在建设“生态长江”方面，将围绕重点领域污染治理、长江禁渔等，加大工作推进力度，继续攻克解决一批难点问题，让长江更美丽。

“创新长江”动能更加强劲

“十年来，科技创新和产业创新在长江经济带加快融合，‘创新长江’动能更加强劲。”王昌林表示，有关部门和沿江省市坚持把科技创新作为主动力，持续推进上海（长三角）国际科技创新中心和武汉、成渝地区区域科技创新中心建设，积极培育壮大新兴产业和未来产业，创造出“人造太阳”亿度千秒运行、靶向抗癌药等一批处于世界先进水平的科技成果，涌现出DeepSeek、宇树科技等一批具有国际竞争力的创新型企业，形成了汽车制造、电子信息等一批世界级产业集群，长江经济

带发展的底盘更牢、筋骨更壮、动力更强。

王昌林特别提到，近年来，国家发展改革委积极推动沿江产业绿色低碳转型，取得了积极成效，可以用“三个新”来概括。一是创新驱动培育新动能。完善区域创新体系，在沿江省市布局了3个科技创新中心、8个国家实验室等创新平台，合肥量子大道、武汉光谷、成渝地区西部科学城等科创产业高地加快发展。“长江经济带已成为我国科技资源最富集、创新创业活力最强的区域之一。”王昌林说。二是产业升级塑造新优势。通过加强产业基础再造、推进重大技术装备攻关、深化产业链上下游协作，累计培育国家级先进制造业集群41家，战略性新兴产业集群30家，分别占全国的51%和45%。三是绿色转型实现新突破。积极推动钢铁、石化化工、建材等传统产业绿色转型，在长江经济带布局建设了24个国家碳达峰试点城市和园区、14个零碳园区；加大新能源清洁能源船舶研发和推广，累计支持约1万艘老旧营运船舶报废更新；积极推动浙江丽水等14个试点地区加快探索生态产品价值实现机制。“长江经济带以占全国约1/3的能源消耗和碳排放，贡献了近一半的GDP，生态优先绿色发展主战场的引领带动作用日益凸显。”王昌林说。

王昌林表示，在建设“创新长江”方面，“十五五”期间将重点抓好三个方面：首先是推动科技创新，多出原创性的成果，打造科技创新的“原始森林”；其次是培育更多的创新型企业，打造产业创新的“热带雨林”；最后是完善创新体系和生

态，让创新创造的种子能够不停地冒出来，长为参天大树。

“开放长江”活力更加澎湃

“十年来，横贯东西、承接南北、通江达海的优势在长江经济带持续释放，‘开放长江’活力更加澎湃。”王昌林表示，有关部门和沿江省市坚持巩固提升长江黄金水道功能，加快构建沿江综合立体交通走廊，长江水系高等级航道由0.8万公里增加到1.1万公里，干线港口货物吞吐量增长71%、达到42亿吨、稳居世界内河第一；推进高水平对外开放，中欧（亚）班列、西部陆海新通道高质量建设，沿江9个自贸试验区联动发展。一条条大通道、一个个现代化枢纽交相辉映，“潮平两岸阔，风正一帆悬”，绵延千年的长江奔流涌动着新时代的浪潮。

王昌林畅谈“十五五”期间建设“开放长江”的谋划，一方面，发挥好长江经济带国内国际双循环主动脉的作用，加快建设沿江综合立体交通走廊，优化区域开放布局；另一方面，推动高水平对外开放，从制造业到服务业，从沿海到内陆到沿边，从要素开放到制度型开放，形成全方位、更高层次的对外开放新格局。

“文化长江”底蕴更加深厚

“十年来，从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉在长江经济带传承赓续，‘文化长江’底蕴更加深厚。”

》2版

改革一线

河南鹤壁：“五大机制”护航重大项目提速增效

□ 本报记者 张海莺

2025年以来，河南省鹤壁市全面落实“两高四着力”重大要求，聚焦建设以“十有”为内涵的北方美丽城市，把扩大有效益的投资作为经济发展的重要抓手，组织开展“项目建设质量提升年”活动，围绕项目建设推进关键环节，协同推行重大项目谋划储备、咨询评估、市级领导分包协调、联审联批、要素保障等机制，护航扩大有效投资，确保项目建设质效。

——以重大项目谋划储备机制保障接续实施。

按照“管行业必须管项目”的原则，鹤壁市建立以行业部门为主导的重大项目谋划储备机制，将谋划储备项目分为从“0到1”、从“1到10”、从“10到100”3个阶段进行管理。分行业领域组织市直单位、市发展改革委内业务科室和各县区发展改革委（局）开展2025年重大项目谋划储备和跟踪研讨，结合各领域“十五五”专项规划编制和国家最新支持政策，全面梳理已谋划储备重大项目最新进展，并为谋划储备项目提供业务指导，对谋划项目相关内容进行优化完善。将谋划项目按照已启动实施、近期储备、远期储备、不具备实施条件建议动态调出等4个类别进行了分类，以管理在建项目的方式管理前期项目，做好项目谋划储备，加速项目前期工作推进。

2025年，鹤壁市组织开展3轮项目谋划储备工作，截至目前，已谋划储备重大项目129个，有力的保障了全市重大项目的接续滚动实施。

——以投资项目咨询评估机制确保投资实效。

鹤壁市修订《政府投资项目管理暂行办法》，健全项目决策、计划、实施、监督等机制，加强政府投资管理，规范政府投资行为；出台《加强政府投资项目全过程管理办法》《分类加强政府投资项目管理办法》等文件，进一步规范政府投资项目，不断提高政府投资项目决策水平；成立由常务副市长任组长的投资项目评估工作专班，设立市投资项目评估服务中心，把投资项目评估前置于项目立项审批之前，每月组织市直有关部门和行业专家对项目进行评估论证。

2024年以来，累计评估政府投资项目140个，其中暂缓实施12个，总投资14.56亿元，优化设计或压减规模72个、压减政府投资7.37亿元，不予实施5个、减少政府支出2.4亿元。“通过对项目源头的论证把关，有力促进了产业结构更加优化，公共服务设施更加健全”鹤壁市发展改革委有关负责人说。

——以市级领导分包协调重大项目机制强化统筹协调。

为充分发挥市级领导的统筹协调和示范引领作用，切实解决重点企业重点项目在发展中存在的困难问题，确保市领导分包重点企业重点项目工作实效，鹤壁市在印发《2025年市领导分包重点企业重点项目工作方案》的基础上，进一步印发了《市领导分包重点企业重点项目工作机制》，明确分包任务，建立专班服务、定期走访、问题办理、会商研判等4项机制，为每位市级领导明确1名熟悉工作的科级干部作为联络员，负责专班日常联络对接工作，切实解决重点项目在建设中存在的困难和问题。

据统计，截至2025年11月底，鹤壁市2025年实施的73个省市重点建设项目，已累计完成投资达到年度计划的106.3%，提前超额完成了全年目标任务，为全市投资增长提供了有力的项目支撑。

——以重大项目联审联批工作机制加快手续办理。

鹤壁市印发《关于进一步优化重大项目联审联批工作机制的实施意见》，明确联审联批的对象、任务、事项和目标，将当年计划新开工的省市重点项目、有明确资金来源经市发展改革委论证过的重大谋划储备项目等4类重大建设项目纳入联审联批机制范围；优化审批流程，将项目开工前审批流程划分为立项、报建两个阶段，采用“一家牵头、同步办理、限时办结”的运行模式，建立“1+4+N”重大项目联审联批协调服务工作机制，组织开展项目手续办理“季度攻坚”活动，实行手续办理“周调度”，对新开工项目手续办理情况进行协调调度，推动项目前期工作全过程审批提速提效。

——以重点项目要素保障机制助推项目实施。

为强化项目要素保障，鹤壁市创新组织开展全市项目建管能力提升培训交流，围绕项目用地规划手续办理、用工保障政策措施等进行培训辅导，并全面摸排重点项目要素保障需求，就用工、融资等需求与人社部门、金融机构现场对接，切实推动了项目顺利实施。

重点推荐

青春激扬启智慧 课堂聚力践担当

每一期的“青年课堂”都是一次思想盛宴，不仅展现了青年干部心怀“国之大者”的责任担当，也为“十五五”时期社会领域规划编制、政策制定、投资管理等工作贡献了很多“金点子”，为解决人民群众急难愁盼问题发挥了积极作用。

3版

