

从“管理”到“共治”

——福建省龙岩市以党建引领基层治理的“老区新实践”

□ 翟凤采

年末岁初,福建省龙岩市新罗区中城街道“暖新蜂巢”党群服务大本营内,快递员、外卖骑手们围坐在一起,一边喝着驿站提供的热粥,一边听社工讲解冬季安全出行知识。“以前总是奔波在路上,现在终于有了归属感,党的关怀让我们真正融入了这座城市。”从事快递行业8年的李师傅感慨道。

这是龙岩市党建引领下基层治理温暖人心的生动缩影。龙岩市委社会工作部成立以来,深入学习贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述和重要指示精神,持续强化党建引领,健全体制机制,突出抓好新兴领域的建设,凝聚服务群众工作,探索出一条“政治引领、机制创新、行业赋能、群众参与”的基层治理新路径。这一实践不仅破解了新时代基层治理中的诸多难题,更以“老区新实践”为革命老区基层治理现代化提供了可复制、可推广的“龙岩样本”。

高位位谋篇:构建全域协同体系 夯实治理“红色根基”

闽西大地,红色底蕴深厚;基层治理,创新活力涌动。基层治理是国家治理的“最后一公里”,必须把党的领导贯穿始终,让治理体系更严密、治理力量更集中。基于这一认识,龙岩市探索构建“党委统筹、部门联动、全域覆盖”的工作体系,为基层治理筑牢“四梁八柱”。

在顶层设计上,龙岩市打破部门壁垒,建立市县两级党建引领基层治理协调机制,统筹推进党建引领基层治理工作;同时,优化“两新”工委运行机制,将交通运输、市场监管、邮政管理等与新就业群体强关联的12个职能部门纳入联动体系,推动35个成员单位协同发力。“过去各部门‘各管一摊,如今通过社会工作部门统筹,能联合开展‘新就业群体技能提升行动’,效率提升了30%以上。”龙岩市委社会工作部相关负责人介绍。组织覆盖的“广度”决定治理效能的“深度”。针对新兴领域党组织覆盖不全问题,龙岩市实施“新兴领域党建攻坚行动”,相继成立物流、快递、律师、互联网等11个市级行业党委,推动县级物流行业党委100%全覆盖,新组建新兴领域党组织145个。

更值得关注的是,龙岩市依托党建



龙岩市中心城区全景图

(龙岩市委社工部供图)

引领基层治理观察联系点建设,整合党建、政法、民政等资源以点带面提升整体效能。新罗区红坊镇紫金社区作为省级观察联系点,将党支部、红色业委会、网格等信息导入“社区e家”平台,实现治理要素可视化,服务需求精准对接。目前该社区党员参与920人次,解决群众难题557件,满意率达99.11%。

此外,龙岩市充分发挥领导干部示范带头作用,实现厅级领导全覆盖挂钩中心城区76个社区,处级领导全覆盖挂钩全市所有社区。

深层次破局:创新多元共治机制 激活治理“一池春水”

基层治理的核心是“人”,关键是让群众从“旁观者”变成“参与者”。围绕这一核心,龙岩市以机制创新为突破口,推动志愿服务升级、新就业群体赋能、数字治理融合,构建起多元主体共建共治共享的新格局。

新就业群体是城市运行的“新动能”,也是基层治理的“新力量”。龙岩市以打造“岩新聚力·与党同行”党建品牌为牵引,深入开展“大爱龙岩·暖新聚新”行动,建成143个暖“新”驿站、司机小站,解决快递员、外卖骑手“吃饭难、喝水难、休息难”问题。网约车司机王师傅每天午晚餐,都会到红古田网约车司机小站停留,“这里停车方便,还有充电桩,两荤一素只要九块九。”

更具突破性的是,龙岩市在全省首

创“快递员权益保障十条”,成立全省首个快递从业人员法律援助服务站,为快递员提供法律咨询、争议调解、法律援助等一站式服务。

志愿服务是基层治理的“毛细血管”。龙岩市整合碎片化志愿服务资源,设立志愿服务工作协调中心,出台《龙岩市健全新时代志愿服务体系若干措施》,创新“志愿贷”激励机制,截至目前,全市实名注册志愿者超50万人,志愿服务队达5100余支,累计服务时长超2100万小时,志愿服务呈现人人可为、处处可得的生动局面。

社区居民共治共享,探索“居民夜谈会”“围炉夜话”等议事机制,增强群众参与感和认同感。新罗区曹溪街道用好“居民夜谈会”,共商社区治理措施;上杭县才溪镇设立“赴圩议事站”,方便群众反映诉求;长汀县南山镇推行“听事、议事、办事、评事、晒事”五步工作法,及时解决群众烦心事。

数字赋能基层治理,提升服务效能。探索水电气“三网融合”服务特殊群体模式,形成“数据跑路、部门联动、精准帮扶”机制。组建红先锋宣讲志愿服务队,运用短视频、直播等方式开展反诈禁毒宣传,增强群众防范意识。

高质量赋能:打造行业特色品牌 擦亮治理“龙岩名片”

“行业党建不是‘空架子’,必须与行业发展、群众需求深度融合,才能真

正发挥作用。”龙岩市委社会工作部二科科长张吉泉介绍,龙岩市推动行业党建与产业发展、民生服务同频共振,打造出一批有影响力的党建品牌,为基层治理注入“专业力量”。

让法治成为营商环境的“守护神”。龙岩市律师行业党委打造“法治护航·岩律先锋”品牌,组织律师为民营企业开展“法治体检”,提供法律意见近千件,有效助力法治化营商环境建设。

让物流行业成为服务群众的“新纽带”。龙岩市物流行业党委打造“暖新服务驿站”品牌,推进“司机之家”建设,建成18个站点,开展困难慰问、免费体检等活动。更重要的是,龙岩市物流行业党委推动出台物流行业惠企政策,帮助企业降低运输成本,带动货车司机实现稳定就业。

让数字经济成为公益服务的“新载体”。龙岩市互联网行业党委以“岩网同心”互联网党建提升工程为抓手,探索“1+N”党建模式,打造“社情民意站”“就业指导站”等一批互联网特色服务站点。

“从‘管理对象’到‘治理主体’,从‘单一服务’到‘多元共治’,从‘传统模式’到‘智慧治理’,龙岩市以党建引领社会工作创新实践。”龙岩市委社会工作部部长、市委“两新”工委书记苏雄丰表示,“站在‘十五五’新起点,将认真落实中央及省委、市委工作部署,紧扣龙岩市中心工作,以社会工作高质量发展为革命老区高质量发展增添力量。”

龙岩:高水平法治政府建设护航高质量发展

□ 翟凤采

近期,闽西革命老区福建省龙岩市捷报频传,上杭县成功摘得“全国法治政府建设示范县”桂冠,与早前获此殊荣的武平县一道,成为全省县域法治化治理水平的重要标杆。不止于此,龙岩全市还获评全省法治政府建设示范县3个、示范项目1个,获评数居福建省第一。一张张闪亮的“法治名片”,见证了这片红色热土以法治之力护航高质量发展的坚实成效。

制度先行是法治政府建设的根本保障。近年来,龙岩市出台立法制度17项,建立专家顾问库和基层联系点,制定修改地方性法规规章26部,立法数量和质量均位居全省设区市前列,经验做法获司法部推广。其中,《龙岩市长汀水土流失区生态文明建设促进条例》获评“福建十大法治事件”,为水土流失治理提供有力法治支撑。

规范决策是法治政府建设的核心环节。龙岩市在全省率先建立健全重大行政决策程序制度,动态编制并公布决策事项目录,将权力运行纳入法治轨道。同时,加强规范性文件全链条监管,开展集中清理,市政府规范性文件报备审查合法率连续五年保持100%,为政策落地见效筑牢法治根基。

行政执法事关群众与企业切身利益和政府公信力。龙岩市在全国率先出台文明执法制度体系,全方位规范执法程序与言行。2023年以来全市共评查案卷805件,推动共性问题集中整改,合格率连续两年全省第一。

在严格规范公正文明执法的同时,龙岩市探索包容审慎监管,让法治既有力度更有温度。全市28个市直部门编制881项包容审慎监管“四张清单”。2024年以来全市作出不予处罚20.9万件、从轻处罚9681件、减轻处罚12.8万件,免予强制4652件,减免罚款2075万元,实现法律效果与社会效果的有机统一。

聚力服务企业发展的,龙岩多措并举为企业减负。在全省率先公布市级行政检查主体40个、事项518项,科学制定2025年涉企检查计划168项。通过统筹规范减少重复检查,2024年累计减少入企检查443

次。首创涉企案件办理中心,建立执法司法联动机制,强化涉企问题监督处置,有效净化市场秩序,保护企业权益,经验做法被全国工商联推广。

行政复议是化解行政争议、监督依法行政的关键制度。龙岩市坚持复议为民,畅通“现场、邮寄、网络”申请渠道,推行容缺受理等便民举措,大幅提升便捷性与可及性。2024年,全市新收复议案件938件,同比增63.13%,收案量为同期法院一审行政诉讼案件的1.89倍,复议已成为群众和企业化解纠纷的“首选途径”。同时,坚守“每一起案件都经得起法律和历史的检验”原则,力促争议实质化解。2024年以来,全市累计听取意见1025人次、组织听证14件次,案件评议453件次,2篇法律文书在全国评审中获奖,1篇案例被司法部评为典型。复议调撤结案率达22.02%,92.43%案件复议后未再诉讼,真正实现“定分止争”。

法治是营商环境的核心竞争力。龙岩市紧扣“营商环境提升年”主线,扎实推进优化营商环境三年行动28项重点任务,动态优化272项监测指标。龙岩市司法局出台深化减证便民、激发市场活力等文件,为经营主体发展提供坚实制度保障。同时,精准发力提升公共法律服务供给质效。2024年以来,全市常态化组织律师、公证员开展“法治体检”“百名律师进企业”等活动738场,梳理法律风险425个,提供咨询662场次,出具法律意见1556件,显著提升企业风险防范与合规经营能力。

政务服务便捷高效惠企利民。龙岩市集成推出159组“高效办成一件事”套餐,1115项业务实现“无差别综窗”一窗通办,等待时间缩短60%,当日办结率99.77%,群众满意率99.99%。全国首创“交房即交证”、二手房交易24小时出证、惠企政策“免申即享”等举措,多项指标成全省标杆,让法治红利切实可感可及。

龙岩市司法局相关负责人表示,将持续巩固法治政府建设成果,深耕法治沃土,以一流法治环境赋能闽西革命老区高质量发展示范区建设。

霞浦:以“诗”为媒,打造“丑石”诗歌村落

近年来,福建省宁德市霞浦县依托“中国诗歌之乡”品牌优势,以文铸魂、以艺赋美,打造下浒镇上凤门坑“丑石”诗歌村落,通过品牌塑魂、业态赋能、配套升级,探索出“文化+旅游+乡村振兴”特色发展路径,为乡村高质量发展注入鲜活活动能。

锚定规划引领 夯实文旅发展根基

强化顶层设计。霞浦县聘请专业团队编制下浒镇域文旅发展总体规划,将“诗歌村落”纳入重点项目,统筹推进风貌保护、文化挖掘、产业发展与生态建设;成立由镇主要领导牵头的建设领导小组,发挥省洞头村第一书记作用,确保各项工作落地见效。

创新联动模式。霞浦县整合上级资金400余万元,引入社会资本,构建“镇党委+村支部+第三方公司”三级联动机制,明确各方谋划、执行、运营职责,保障项目持续推进。

厚植文化底蕴。霞浦县挂牌“霞浦县图书馆分馆”,打造4000余册藏书的乡村阅读空间;深挖“丑石诗群”历史渊源,推动诗歌元素与业态融合,引进谢宜兴、刘伟雄等诗歌文化名人入驻指导,筑牢文化内核。

聚焦业态孵化 激活产业增收动能

推动产业提级惠民。霞浦县鼓励村民参与业态运营和项目建设,开发就业岗位;建立“丑食有味”农副产品分享计划,通过线上团购、直播带货等方式销售本地农海产品,实现村民户均月增收1500元以上。2025年以来,村民农产品销售

额超15万元,村财增收1万余元。

打造文创IP增效。霞浦县聘请专业团队开发“浒浒生威”“丑石”系列文创产品,整合包装本地特色农渔产品,提升文化附加值,推动“种养殖游购”一体化发展,文创产品已销售近5万元。

搭建融合平台引流。霞浦县打造诗歌研学、采摘体验、特色民宿等多元业态,建设诗与自然课堂、星空露营平台等空间;举办“海洋诗会”“谷雨春日会”等系列活动,实现营业收入近30万元,形成“可体验、可消费、可带走”的文旅生态。

强化配套升级 积蓄长远发展势能

完善基础设施网络。霞浦县借宁上高速通车契机,优化“高速—镇区—景点”路网衔接,构建内联外畅交通体系;推进村内步道、公厕、夜景工程等配套设施升级,规划“四好”农村路连接沿海观光道,提升游客集散效率。

精准引才育才赋能。霞浦县实施驻村诗人计划,引入国内诗歌界、文化界名人开展创作交流活动;挖掘本村后备人才2名,组织村两委及青年力量外出考察学习,提升运营管理能力。

多元宣传塑造品牌。霞浦县联动官方媒体、网红自媒体开展宣传,开通抖音、小红书、视频号等平台“丑石”官方账号,聘请乡村主理人、乡村直播主播等专职运营,推广“诗歌交流+文创展示+产品销售+旅游体验”融合模式,广泛传播“面朝大海,诗意栖居”的乡村品牌形象。(霞浦县委改革办供稿)

东侨开发区:走好锂电产业环境健康发展之路

位于福建省宁德市的东侨经济技术开发区(以下简称“东侨开发区”),作为“产城人”高度融合的区域,近年来持续推进环境健康管理扩面提质,将健康风险防控嵌入产业全链条,推动千亿级锂电产业集群构建源头防控体系,通过政府层面与技术层面的双向协同,实现生产全流程的环境健康友好,降低环境健康风险,打通生态环境保护与公众健康管理的“最后一公里”,探索走出一条锂电产业环境健康发展之路。

完善工作体系 科学绘制环境健康“路线图”

东侨开发区坚持“谋定而后动”,从组织、方案、政策发力,构建起“全链条”制度保障体系。

强化组织领导。成立由开发区党工委书记担任组长、管委会主任担任第一副组长、分管副主任担任副组长、有关单位主要负责人为成员的试点工作领导小组,统筹指导和综合协调环境健康管理试点相关工作,督促落实重大事项、建设评估、督查考核。

构建“1+N”实施体系。“1”是以“健康优先、风险管理”为指导,出台《东侨经济技术开发区国家环境健康管理试点工作方案》,积极探索以锂电产业为核心的环境健康监测、调查和风险评估制度的实践路径;“N”是围绕企业、社区、学校各领域,出台《企业、社区、学校创建环境健康管理试点实施方案》等,创新环境健康管理应用场景,沉浸式培育公众环境健康意识。

强化政策供给。实施企业环境健康

奖补激励机制,加强财政资金与产业、金融等政策联动,设立环境健康管理(绿色节能)专项资金,引导鼓励企业开展“环境健康管理企业”建设,试点建设以来,共投入节能环保资金2048万元,争取中央环保补助资金539.26万元。

聚焦源头防控 精细织密环境健康“防火墙”

东侨开发区针对锂电新能源产业特征污染物,构建“清单动态管理—评估分级预警—特征污染物迁移评估”的全链条防控路径,从源头降低环境健康风险。

实施清单化管理。基于锂电上下游企业环评报告、排污许可等,开展锂电工艺进行分析,结合锂电新能源企业污染物排放现状,编制完成《锂电新能源环境健康风险源清单》工作,并将环境健康风险信息导入生态环境管理智慧平台,实现动态管理。

打造技术规范体系。依托风险源清单,搭建大气扩散模型,对开发区锂电新能源企业可能存在的环境健康风险因素进行识别、评估,绘制完成全国首份《锂电新能源产业环境健康风险分级地图》《锂电新能源产业环境健康风险分区分级原则和方法》等技术规范报告,为构建环境与健康监测体系提出针对性管理对策建议。

开展实地评估。基于开发区锂电新能源企业分布状况、高风险物质排放及其周边敏感受体分布情况,开展环境健康调查和风险评估,深入研究锂电新能源行业特征污染物的赋存水平、迁移转

化路径,完成《开发区锂电新能源重点企业环境健康调查与风险评估技术报告》。

强化创新思维 积极探索环境健康“新治理”

东侨开发区通过完善动态监测网络、搭建智慧监管平台,强化试点联动,赋能环境健康管理。

数字赋能监管。通过数据整合、VOCs走航监测等技术,建成全省环境健康管理信息化平台,集成实时监测、智能分析、远程执法等功能,构建起“监测—分析—预警—处置”闭环管理体系。目前已累计线上执法巡查306频次,减少现场检查76次,同比下降65%,切实减轻企业负担。

强化多试点联动。作为全省第一批规划环评与项目环评联动试点园区,在全省率先将环境健康风险评估纳入锂电新能源产业环评管理,压缩环评审批时限,推行报告表“打捆”审批,将法定公示时限从10个工作日缩减至5个工作日,提速50%,降低企业制度性成本。截至目前,已有5个项目列入评估管理。

建立动态监测网络。依托空气自动超级站、微型水质监测站等环境监测设施,优化监测点位布局与监测项目设置,将园区高风险企业纳入重点监管名单,并在污染源周边居民区增设环境空气监测点位,同步建立环境健康高风险企业动态数据库,实现风险源精准识别与监测。2025年中心城区空气质量达标天数比例98.9%,颗粒物浓度均值为20.2μg/m³,优于全国90%地级市,饮用水水质达标率100%,城市功能区噪声

昼间达标率100%。

坚持共建共享 聚力画好环境健康“同心圆”

东侨开发区以“人人参与、人人受益”为导向,构建政府、企业、居民协同治理格局,推动环境健康理念融入生产生活。

多元共建低碳工业社区。围绕工业社区低碳发展重点任务,在环境绿化、建筑节能、低碳交通、节水与资源化利用等方面,开展企业、社区环境健康管理示范创建;建立“清单制+销号制”问题化解机制,2023年以来累计解决环境健康类投诉128件,群众满意度达98.6%,有效解决群众反映集中的大气、噪声等问题。

打造沉浸式宣传载体。开展环境健康宣传阵地建设,将健康理念融入公园景观、健身设施中,打造全省首个产业园区环境健康管理主题公园、4个环境健康口袋公园等环境健康宣教体验场景,以沉浸式体验推动环境健康理念全覆盖、入人心。

实施全民健康素养提升工程。重点围绕生态环境健康理念,以“线上+线下”方式,开展分众化差异化宣教,推出“小山小水带你一起探秘东侨‘双试点’”主题动画宣传片,持续开展“环保公众开放日”“六五环境日”“全国生态日”“全国低碳日”等形式多样的科普宣传活动;先后在北岸红色驿站、区内小学建立“绿色书屋”,累计捐赠环保类书籍1000余册,将生态环境知识与全民阅读共同推进。

(东侨经济技术开发区党工委改革办供稿)