



改革网



中国发展改革微信

## 深入推进数字中国建设

全国数据工作会议在京召开

□ 本报记者 杜 壮

2025年12月29日至30日,全国数据工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实中央经济工作会议部署、全国发展和改革工作会议要求,总结2025年数据工作,部署2026年重点任务。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁出席会议并讲话。国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏作工作报告。

郑栅洁指出,2025年是数据系统攻坚之年,全国数据系统坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕经济社会发展工作大局,牢牢把握数据要素市场化配置改革主线,持续推进数字中国、数字经济、数字社会“三个建设”和数据领域国际合作,取得显著成效。2026年要准确把握数据工作新形势新要求,紧紧抓住发展机遇,锚定数字中国建设目标任务,扎实推动数据事业高质量发展。必须充分挖掘数字经济潜能,促进数字科技和服务创新,优化数字消费软硬件环境,培育壮大数据产业。必须坚持政策支持和改革创新并举,注重规划引领,健全完善数据领域法规制度体系,加快培育开放共享安全的全国一体化数据市场。必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,多措并举激发投资活力,加快数字人才培养。必须做到既“放得活”又“管得好”,统筹数据领域高质量发展和高水平安全。必须以苦练内功来应对外部挑战,塑造于我有利的数据发展外部环境。

刘烈宏指出,全国数据系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神,深入推进数字中国建设,加强规划引领、创新驱动,深化数据要素市场化配置改革,深化数据资源开发利用,突出数据赋能人工智能发展,促进实体经济和数字经济深度融合,统筹深化数据领域国际合作,加快释放数据要素价值,更好推动高质量发展,努力完成数字中国建设“十五五”规划开局之年的各项目标任务。当前要更加注重拓展内需增长新空间,更加注重实体经济和数字经济深度融合,更加注重为政府和有效市场相结合,更加注重统筹数据发展和安全。

会议认为,2025年数据工作

聚力改革攻坚,取得新进展新突破。围绕制度、设施、场景、市场和产业,增强体系化攻坚能力,打出一套数据要素市场化配置改革“组合拳”,数据要素市场化价值化进程明显加快,统筹“三个建设”、数据领域国际合作取得积极成效。一是数据要素市场化配置改革持续深化。数据基础设施建设取得突破性进展,数据基础设施建设稳步推进,数据资源开发利用不断深化,数据流通交易发展效果初显,数据产业发展动能更加强劲,科技标准人才工作迈出新步伐,数据赋能人工智能成效显著。二是“三个建设”取得新成效。数字中国建设已经成为发展新质生产力的重要引擎,构筑国家竞争新优势的战略举措,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。数字经济创新活力迸发,“十四五”数字经济发展规划目标任务圆满完成。数字社会建设服务效能提升,城市全域数字化转型持续推进。三是数据领域国际合作务实推进。建立上合组织数字经济国际合作平台,举办上合组织数字经济论坛,数字经济国际合作不断拓展深化。在中国—新加坡数字政策对话等双边机制下,创新合作模式。布局数据跨境流动服务基础设施,制定行业数据跨境指引,促进数据安全合规高效流动。四是数据系统队伍建设不断加强。全国数据系统坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,旗帜鲜明讲政治。深入学习宣传贯彻党的二十大精神,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,深化整治形式主义为基层减负。

会议要求,2026年是“数据要素价值释放年”,要着力畅通数据流动和资源配置渠道,激活数据市场供给和需求,繁荣市场生态,进一步推动数据“供得出、流得动、用得好、保安全”,促进数据要素全面融入经济价值创造过程,更好赋能经济社会发展,重点做好以下8个方面工作。一是高质量编制实施数字中国建设规划,坚持数据要素市场化配置改革主线,统筹好“三个建设”,突出阶段特征,坚持因地制宜,开门编制规划。二是加快培育开放共享安全的全国一体化数据市场,对标对表“五统一、一开放”基本要求,加强顶层设计,繁荣市场生态,完善市场治理。

》3版

### 发展动态

## 黄河古贤水利枢纽工程导流洞顺利贯通

本报讯 记者成静 范纪安报道 日前,记者从黄河古贤水利枢纽公司获悉,国家重大项目——黄河古贤水利枢纽工程导流洞顺利贯通,为后续导流截流和大坝主体工程全面展开奠定了坚实基础。

导流洞作为古贤水利枢纽工程的关键控制性工程,其重要作用是在主坝施工期间,为黄河开辟一道安全畅通“临时通道”,为大坝主体及上下游配套建筑物创造安全稳定的干地施工条件,为工程后续建设筑起“保护墙”,按下“加速键”。

据了解,古贤水利枢纽工程是继小浪底水利枢纽工程建成以来,黄河中游干流上又一项重大水利枢纽工程,在黄河水沙调控体系中具有承上启下的战略地位。古贤工程控制着黄河流域65%的面积、73%的水量、60%的泥沙和80%的粗泥沙。建成后,将充分发挥防洪减淤、供水灌溉、发电降碳、生态保护等综合效益,为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供有力支撑。

## 经济学该如何“生长”

3版

## 抢抓时间窗口 主动靠前发力

国家发展改革委举行2025年最后一场新闻发布会,介绍2026年“两新”政策、扩大有效投资、建设全国统一大市场等有关情况

本报讯 记者张守营报道 2025年12月31日,国家发展改革委举行新闻发布会,政策研究室副主任、委新闻发言人李超在会上表示,中央经济工作会议对2026年经济工作作出全面部署,国家发展改革委深入学习领会习近平总书记在中央经济工作会议上提出的“五个必须”的深刻内涵,聚焦会议部署的重点任务,会同各有关方面,抢抓时间窗口,主动靠前发力,全力做好跨年政策衔接、工作衔接,加快推动多领域系列政策出台实施。

针对社会关注的2026年“两新”政策,李超表示,在系统总结前期实施情况基础上,重点进行了三方面优化。

一是优化支持范围。设备更新方面,在延续原有范围基础上,新增对老旧小区加装电梯、养老机构设备、消防救援设备、检验检测设备以及商业消费设施的更新补贴。消费品以旧换

新方面,继续实施汽车报废更新、置换更新补贴,以及冰箱、洗衣机等6类家电以旧换新补贴。同时,将数码产品购新补贴拓展为数码和智能产品购新补贴,覆盖手机、平板、智能手表手环、智能家居等产品。

二是优化补贴标准。设备更新中,住宅老旧电梯更新补贴由定额调整为按电梯层数分档补贴,并优先支持老旧营运货车更新为电动货车。消费品以旧换新中,汽车补贴由定额调整为按车价比例补贴;家电补贴聚焦1级能效或水效产品,按售价15%补贴,单件上限1500元。

三是优化实施机制。降低设备更新项目申报投资额门槛,加大对中小企业的支持。完善消费品以旧换新全链条实施细则,落实全国统一补贴标准,并严厉打击骗补套补、“先涨后补”等行为。2026年第一批625亿元支持资金计划

已下达,以衔接元旦、春节消费需求。

在扩大有效投资方面,国家发展改革委近日组织下达了2026年提前批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划,共计约2950亿元。其中约2200亿元用于支持城市地下管网、高标准农田等281个“两重”项目;超过750亿元用于城市更新、水利、生态保护等673个项目,以发挥政府投资引导作用。

在培育新质生产力方面,由超长期特别国债出资1000亿元的国家创业投资引导基金已正式启动,采取“子基金+直投”方式,聚焦硬科技和未来产业,预计形成超万亿元投资规模。同时,国产算力芯片在不同场景加速适配,应用成效良好,为人工智能产业发展提供有力支撑。

在民生保障方面,国家发展改革委印发通知完善幼儿园收费政策,明确普

惠性及非营利性民办幼儿园收费实行政府指导价,加强对营利性幼儿园收费监管,并规范收费清单公示,旨在促进学前教育普惠优质发展。

在建设全国统一大市场方面,李超表示仍存在地方保护、要素配置效能不高等堵点。下一步,将坚持“立破并举”,推动出台妨碍建设全国统一大市场事项清单,研究制定相关条例,并持续整治违法违规返税财政奖补、招标投标等领域问题。

此外,发布会还介绍了其他进展:2025年以工代赈中央投资带动超400万人就业;首批国家级零碳园区名单发布,强调其“示范引领”而非“戴帽子”属性;市场准入壁垒清理整治行动取得阶段性成效,将转为常态化机制;低空经济在农林作业、物流、城市治理等场景应用不断拓展。

(详细报道见2版)



## 贵州“村超”“村晚”热闹非凡

2026年1月2日,第四届贵州“村超”开幕式暨“村超村晚”活动在榕江县举行。“村超”参赛队从2023年第一届的20支增至本届的137支,“百村大战”规模升级。

左图:人们在活动现场观看烟花表演。

上图:学生在活动现场表演。

新华社记者 杨文斌 摄

## 河南鹤壁：“三山”统筹绘就区域协调发展新图景

□ 本报记者 张海莺

党的二十届四中全会明确提出,优化区域经济布局,促进区域协调发展。

近年来,河南省鹤壁市锚定区域协调发展战略,以宝山经开区、山城区、鹤山区(以下简称“三山”)统筹发展为核心载体,通过机制创新、规划引领、产业协同、要素聚合,打破行政壁垒与发展鸿沟,推动“内卷式竞争”转向“共赢式合作”,在豫北大地书写了统筹发展的生动实践。

### 机制规划双轮驱动 筑牢统筹发展根基

鹤壁市将顶层设计作为“三山”统筹的先手棋,印发《关于支持“三山”统筹 促进高质量发展的意见》等文件,建立由鹤壁市委、市政府主要领导任总召集人的联席会议制度,市、区两级同步成立协调服务专班,形成“市级统筹、区级联动、专班推进”的工作格局,为“三山”差异化布局、统筹发展提供坚实制度保障。

同时,鹤壁市还坚持“一盘棋”思维,“三山”联合编制宝山经开区发展规划、国土空间规划及环评报告,同步推进安全发展评估、化工园区产业规划等专项编制,构建起“总规引领、专项支撑、分区落实”的规划体系,成功创建河南省D级化工园区。

此外,在体制改革上,鹤壁市推动宝山经开区实施“三化三制”改革,整合相关产业集聚区,建立“管委会+公司”模式,明确功能性新材料、装备制造、生物医药等主导产业,让园区聚焦主责主业精准发力。

### 产业协同精准发力 激活集群发展动能

据了解,宝山经开区是河南省首批重点发展和对外开放产业集聚区、省循环经济试点园区、省专业化工业园区;山城区有生物制造及化工新材料等主导产业;鹤山区姬家山产业园区(含鹤壁市精细化工园区)是全省仅有的两家省级专业精细化工园区之一。

鹤壁市立足“三山”产业基础优势,坚持错位发展、互补共赢,推动产业布局不断优化、集群效应持续凸显。鹤壁市印发了《各县区主导产业培育和发展指南》,构建“一核两翼四片区”发展格局,推动产业互补共生——宝山片区聚焦功能性新材料和日用化工,为石林片区加工制造业提供原料支撑;牵山片区发展生物化工,供应氢气、催化剂等关键物料;姬家山片区以精细化工与宝山片区橡胶助剂产业形成互补,实现产业链上下游无缝衔接。

聚焦“转型发展”主线,以新质生产力培育为核心,“三山”产业发展质效稳步提升。烟台美瑞、四川利尔等上市公司相继落地,美瑞一期6个产品全部投产,实现高端化工原材料国产化供给,HDl(六亚甲基二异氰酸酯)、PPDI(对苯二异氰酸酯)单套产能全球第一,CHDI(1,4-环己烷二异氰酸酯)装置全球首套,异氰酸酯系列产品持续丰富,汇洋生物全球首套千吨级高端聚乳酸生产线2025年年底建成投产,新拓洋昇VC钠全球市场占有率超50%、元昊化工等企业产品全国助剂市场占比超30%,正在加速形成特色鲜明、优势突出的功能性新材料产业集群。

### 发力基建互联互通 筑牢区域发展支撑

鹤壁市将基础设施共建共享作为降低企业成本、提升发展效能的关键抓手,持续加大“三山”地区的路网、管网、能源等设施投入,取得了显著成效。建成“三纵四横”道路网络,推进煤化大道北延、宝园路东延等工程,实现区域交通无缝衔接。一体化推进水、电、路、气等公共设施建设,实现供水、供气全覆盖,化工综合管廊二期等项目加快推进。引入光伏、风电等新能源,推进源荷储一体化项目,建成50兆瓦分散式风电+15兆瓦储能多能互补示范项目,实现双电源全覆盖。此举让园区企业每吨蒸汽价格下降50元、物料输送成本下降30元,每年为企业节省物流成本3000万元、用电成本3200万元。建设智慧化工物流园、动力岛等配套设施,物料输送成本下降30%,年节省物流成本3000万元。新特勤消防站建成投用,实现“5分钟消防全覆盖”,区域应急救援水平显著提升。

值得关注的是,鹤壁时丰站,作为国家重要能源通道瓦日铁路的关键支点,既是“陆上丝绸之路”的核心枢纽之一,也当之无愧地成为衔接“海上丝绸之路”的战略节点。2025年10月28日,“豫鲁便捷出海通道”铁海联运项目正式开通,重点聚焦日照港至鹤壁时丰站之间的铁矿石运输,预计年发运量可达36万吨。对此,河南煤炭储配交易中心有限公司党委书记王晓林介绍,展望未来,该项目的集装箱业务将重点围绕焦煤、矿石、钢材、水泥熟料等大宗货物,以及化工产品等高附加值货品展开,积极探索并实践“一箱多用、万物可运”的现代

化物流模式,为促进区域经济深度融合、服务构建新发展格局贡献更大力量。

### 要素保障不断优化 厚植高质量发展沃土

为推进“三山”统筹发展,鹤壁市不断优化要素配套,取得较好成效。

创新与人才支撑持续加码。鹤壁市聚焦科技创新与人才培养,“三山”统筹谋划建设企业公用研发创新平台,积极争取院士工作站落地,深化与河南化工技师学院合作推进分院建设,定向培养高素质技能人才,破解企业技术攻关与招工难题,提升区域发展软实力。

安全环保底线不断筑牢。鹤壁市不断完善“三山”四大园区环境风险评估、碳排放评估等工作,优先发展低能耗、少污染项目,成功创建河南省碳达峰试点园区。同时,统筹专业人才培养,建设封闭化管理系统,全方位保障园区生产安全。

积极化解企业融资难题。鹤壁市鼓励各金融机构加大产品开发力度,针对不同行业、不同规模企业的需求,开发差异化、特色化的金融产品,提升金融服务的精准性和适配性。比如,鼓励各金融机构加大对“三山”基础设施建设、功能性新材料产业、生物制造产业等重点领域的信贷支持,前移服务端口,提前参与项目可研论证和融资方案设计等。

如今,鹤壁的“三山”,区域协调更高效、产业发展更强劲、基础设施更完善、民生保障更有力。下一步,鹤壁市将持续深化“三山”统筹发展机制,聚焦产业链链培育、创新能力提升、服务效能优化,推动区域协调发展再上新台阶,为谱写新时代高质量发展新篇章注入更强劲动力。