

走内涵式发展之路 天津擘画城市新图景

□ 本报记者 朱 波

初冬暖阳透过棉三老厂区的红砖拱窗洒在廊道两侧，斑驳墙面与现代艺术装置相映成趣，这里的每一块砖都镌刻着工业记忆与创新活力；西青区张家窝镇西闫庄柴鲜女葡萄主题营地里暖意融融，来自北京的王先生正小心翼翼地剪下中意的果实。

从城市老片区的“织补焕新”，到乡村田野的“产业绽放”，“十四五”以来，天津以内涵式发展为笔，在空间优化、业态升级、城乡融合的画卷上，勾勒出有温度、有活力的民生图景。

老旧小区焕新颜 乡村振兴添新景

“以前住的老房子下水淤堵、墙面破损，现在小区里有了‘口袋公园’，大家可以晒太阳、聊家常，别提多舒心。”家住东丽区赵沽里东里的居民望着焕然一新的小区，难掩喜悦之情。

作为天津首个大型片区类城市更新试点项目，金钟河大街南侧片区在改造之初就邀请居民“把脉”，通过发放750份征求意见表，精准破解老旧小区“冬季出行难”等难题。如今，片区内赵沽里东里等5个老旧小区实现华丽蜕变，为约1.1万名居民打造了更健康、更安全、更宜居的生活环境。

津南区北闸口镇正营村把小站稻做成了“富民产业”，高标准农田种植“津源U99”“吨粮稻”等优质品种，“盈跃”牌小站稻入选“津农精品”；武清区农民姚兴永靠“农地鉴证贷”解了燃眉之急；宁河区蓁口镇“重走方舟路”红色教育基地成了热门打卡地，于方舟故居旁的民宿、采摘园等带动休闲垂钓、文创销售，让红色“流量”变成农民收入“增量”……

城乡融合的深度推进，让发展成果跨越城区边界，惠及更多乡村百姓。2024年，天津常住人口城镇化率达86.01%，居省级行政区第三；农村居民人均可支配收入达32715元，城乡收入比降至1.76:1，继续保持全国城乡收入差距最小省份；地铁4、7、8、10、11号等城市轨道交通不断向新市镇延伸，农村自来水普及率达到99.7%，等级公路比例和农村公路列养率均达到100%，位居全国前列。天津用城市更新的“绣花



近年来，天津积极实施“中心城区更新提升行动”，城市更新片区重点围绕老旧小区改造、工业遗存保护利用、闲置资产盘活等方面，着力补足民生短板、传承历史文脉、推动产业焕新，在更新改造中完善拓展城市新空间，为区域高质量发展注入新活力。图为天津天拖片区城市更新项目。

新华社记者 孙凡越 摄

功夫”擦亮老城底色，以城乡融合的“双向奔赴”激活乡村活力，为超大城市高质量发展筑牢民生根基、积蓄奋进力量。

多维发力 续写发展新篇章

站在“十四五”收官与“十五五”谋篇的关键节点，天津锚定更高目标，勾勒内涵式发展新蓝图。

“三新”“三量”工作是天津市推动高质量发展的有效路径，也是重要抓手。天津将聚焦激活存量资源潜力，推进土地混合开发利用、用途合理转换，积极导入先进制造、科技服务、商务金融、文化创意等创新业态，建设产城融合、职住平衡的高品质产业载体；围绕城市更新，深入实施中心城区更新提升行动，加快构建房地产发展新模式，分类推进老旧小区整治改造，补齐民生领域公共服务设施短板，不断改善城市人居环境。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，也是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。天津将科学有序推进农业转移人口市民化，深化城乡基础设施共建共享和基本公共服务普惠共享。同时，还要加强城乡治理一体化，深化大城细管、大城管、大城共管，着力提升城市治理现代化水平。

天津市发展改革委党组书记、主任戴永康表示：“‘十五五’期间，我们将围绕空间优化、设施完善，业态更新、功能提升，城乡融合、治理增效三大维度持续发力，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”

“三个推进” 赋能城市内涵式发展

中国共产党天津市第十二届委员会第七次全体会议，于2025年11月18日召开，全会审议通过了《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。《建议》把“坚持走内涵式发展之路”纳入指导思想，把落实中央城市工作会议精神融入未来5年工作部署，单设一个章节，统筹安排了五方面重点任务。天津将以“三个推进”，推动内涵式发展。

推进空间优化、设施完善。《建议》提出坚持人口、产业、城镇交通一体规划，推动城市组团式、网络化发展；明确了增强市内六区服务辐射能力、提升滨海新区支撑引领作用、完善环城四区城市功能、促进远郊五区特色发展等举措。同时，不断完善现代化基础设施体系。《建议》明确，要适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造；提出了完善现代化综合交通体系，强化新型能源、水资源保

障和平急两用公共基础设施建设等举措，将进一步增强城市运转保障能力，提升城市韧性安全水平。

推进业态更新、功能提升。在盘活存量方面，聚焦激活存量资源潜力、推动存量资产活化利用，《建议》提出推进土地混合开发利用、用途合理转换，积极导入先进制造、科技服务、商务金融、文化创意等创新业态，建设产城融合、职住平衡的高品质产业载体。在城市更新方面，聚焦完善城市功能、提升生活品质，《建议》提出深入实施中心城区提升行动，加快构建房地产发展新模式，分类推进老旧小区整治改造，补齐民生领域公共服务设施短板，不断改善城市人居环境。

推进城乡融合、治理增效。《建议》明确要深入推进实施以人为本的新型城镇化，加快构建城乡融合发展新格局，部署了科学有序推进农业转移人口市民化，深化城乡基础设施共建共享和基本公共服务普惠共享，持续整治提升农村人居环境等任务。

从工业遗存的冬日烟火到乡村田野的暖冬经济，从基础设施的冬季保障到公共服务的普惠共享，天津的内涵式发展之路越走越宽。这座超大城市将以更优的空间布局、更活的业态动能、更密的城乡纽带，绘就社会主义现代化大都市建设的崭新图景。

境支付与结算、智慧医疗合作，防城港正在构建“政策+金融+出海”的产业生态。目前，试验区已入驻企业超200家，“十五五”期间将高标准建设三大医药产业园，打造面向东盟的医药合作高地。

同时，防城港正积极布局“人工智能+空天信息”和“人工智能+口岸”。中科卫星空天信息产业基地等百亿级项目落地，将聚焦卫星数据处理与应用服务，打造辐射东盟的遥感大数据应用新模式。依托东兴国家重点开发开放试验区优势，防城港正推动AI技术在智慧边检、海关指挥调度中的应用，致力打造全国领先的跨境智慧口岸标杆。

政企协同 绘就“十五五”高质量发展新蓝图

防城港深知“闭门造车”不可取，必须通过开放合作来集聚要素。防城港采取了“以场景换技术、以资源引投资”的策略。一方面，政府开放高价值的应用场景，如智慧港口、智慧园区、智慧边海管控等，吸引华为、阿里云、优必选等头部企业以及微程软件等本地服务商“揭榜挂帅”，进行定制化研发。另一方面，通过“驻点+政企”联动招商机



湖北:培育服务业“专精特新”和“单项冠军”企业

湖北省建立完善服务业“专精特新”和“单项冠军”企业培育机制，打造“荆新服务”品牌，进一步提升服务业企业的行业影响力和竞争力，推动服务业专业化、精细化、特色化发展。主要经验做法如下：

一是建立培育机制，形成企业雁阵。创新开展服务业“专精特新”和“单项冠军”企业评选，探索建立“申报认定—培育扶持—运行监测—奖优退劣”全周期管理机制。遴选培育规模以上企业中的行业排头兵和潜力股，分两批次认定16家“单项冠军”和137家“专精特新”企业，打造“单项冠军—专精特新—规上限上”企业雁阵。支持“单项冠军”企业练好“独门绝技”、提升市场竞争力，支持“专精特新”企业深耕细分领域、拓展服务对象。

二是注重创新驱动，激发内生动力。引导“专精特新”和“单项冠军”企

业突破传统服务范式，加强产品技术创新、商业模式创新、组织管理创新。支持企业运用大数据、人工智能等新技术改造提升传统服务，发展新业态。鼓励企业整合产业链资源，从单一服务向集成式综合解决方案转型，向价值链高端延伸。

三是强化供需对接，多措并举助企。强化专业服务供需对接，建立涵盖知识产权、法律咨询、会计税务、人力资源、供应链管理等领域的“专精特新”企业名录，加大对企业服务内容和成功案例的推介力度。加强金融支持，推广“供应链金融+应收账款质押”融资模式，对符合条件的企业给予贷款贴息支持，扩大服务业贷款融资规模。搭建企业交流互助平台，聚焦企业拓展业务、寻求合作、推广品牌等实际需求，提供战略辅导、理论教学等个性化服务。

四川绵阳:打造科技成果“一站式”转移转化基地

四川省绵阳市科技城新区聚集政产学研用金等各类资源，打造覆盖科技成果转化全流程的“一站式”转移转化基地，成功推动仿生四足机器人等重大成果走向市场。主要经验做法如下：

一是打造公共平台。建成中国（绵阳）科技城中试服务公共平台，整合专业服务机构150余家，提供工业设计、实验验证、样品制造等全链条服务1000余项，将供需多方对接过程转化为在平台内高效协同办理，显著缩短科技成果转化周期、降低转化成本。

二是强化金融支持。创新科技金融服务，建设中国（绵阳）科技城科创基金集聚区，入驻及管理基金46只，总规模突破380亿元。开展“先拨后股”改革，设立绵阳天使（中试）创业投资基金，采取“科技计划+股权投资”方式，直接投资本地项目17个，推动红外光学指纹识别技术和智能视觉模组等项目产业化，带动社会资本跟投

比例达1:3.5。创新推出“中试保险”，保额最高1500万元。

三是链接创新资源。深化与科研院所、领军企业协同创新，联合国家工程物理交叉科学研究中心等共建中试研发平台9个，围绕先进封装等关键核心技术开展攻坚。常态化开展“校企双进·找矿挖宝”“高企助跑”等活动，建立分级科技成果库与需求清单，推动高能电子加速器检测系统等68个中试项目在科技城新区中试熟化。

四是构建转化生态。出台“中试十条”等专项政策，完善中试服务体系顶层设计。建成AI智能制造、机器人等产业园，创新“一支领军团队、一个研究院所、一个实训基地、一只产业基金、一个产业园区”的“五个一”模式，推动转化项目快速接入产业链与市场，成功培育“特种环境作业机器人产业”等国家级中小企业特色产业集群。

（本栏目稿件由郑江、本报记者付朝欢整理）

《 1 版

长三角创业投资引导基金，由国投集团下属国投创合作为管理团队；长三角区域基金将发挥高质量发展动力源作用，集聚各类社会资本，共同赋能区域科创企业成长。粤港澳大湾区创业投资引导基金，由深创投作为管理团队；粤港澳大湾区区域基金将充分发挥深圳改革开放“桥头堡”和社会主义先行示范区作用，鼓励各类市场主体积极参与，突显资金多元化特点。“首批三只区域基金已具备投入运作的条件。”霍福鹏说。

瞄准各个环节 针对性地设计一系列改革举措

发布会上，白京羽着重谈到，在引导基金筹划阶段，国家发展改革委深入创投市场一线，全面了解创投行业“募、投、管、退”各环节存在的卡点堵点问题，有针对性地设计了一系列改革举措。

在募资环节，引导基金开展设立“基金公司—区域基金—子基金”3层架构，有效发挥了中央资金“四两拨千斤”的杠杆效应，逐级吸引社会资本，实现万亿元的市场“造血”。“年初宣布设立引导基金以来，创投市场加速回暖，前三季度募资金额同比增长8%，投资金额增长9%，投资案例总数增长近20%，这充分证明了引导基金对于提振市场信心、激发市场活力的重要作用。”白京羽说。

在投资环节，针对当前创投市场“热门赛道一哄而上、挑肥拣瘦、急于求成”等现象，引导基金坚持“四投”导向，即坚持“投早”，以种子期、初创期企业为主要投资对象，对这类企业的投资规模将不低于基金总规模的70%；坚持“投小”，对拟投资的小型企业要求对方估值在5亿元以下，且基金单笔投资不超过5000万元，确

保资金直达各行各业的“前端”和“末梢”；坚持“投长期”，引导基金设置20年存续期，打破了传统创投基金7~10年的生命周期限制，对于创新药等回报周期长的领域，进一步放宽投资周期限制，真正做到“长期主义；坚持“投硬科技”，引导基金聚焦“十五五”规划《建议》明确的战略性新兴产业和未来产业，支持一批关键共性技术成果转化项目，投资一批承担国家任务、取得重大突破的企业。

在管理环节，针对种子期、初创期项目存活率不高的特点，建立符合创投市场规律的考核体系，把重点放在整体效益和投后赋能上，“不以单个项目成败论英雄”；针对早期项目风险高的特点，建立“线上监测网+线下观察员”的管理模式，通过一体化、穿透式的合规监管，实现对风险的早识别、早预警、早发现、早处置。

在退出环节，针对创投市场退出渠道比较单一、过度依赖IPO上市等问题，引导基金将与私募股权二级市场基金、区域性股权市场等加强沟通协作，努力丰富和拓宽退出渠道，确保资金安全。

“近年来，国家发展改革委持续推进科技创新和产业创新深度融合，大力推动战略性新兴产业和未来产业发展，培育了一批代表国家参与全球竞争的科技领军企业。但也要看到，我国新兴产业、未来产业发展还存在资金等创新要素投入不足等问题，亟需通过发展耐心资本加以解决，这也是我们设立引导基金的初心和使命。”白京羽透露，下一步，引导基金将从两个方面持续发力：一方面，汇聚各类社会资本，为新兴产业、未来产业注入金融活水；另一方面，集聚各类企业要求对方估值在5亿元以下，且基金单笔投资不超过5000万元，确

□ 本报记者 龚成钰

在新一轮科技革命和产业变革的浪潮中，地处祖国南疆，拥有独特“边、海、山”资源的广西防城港市，正以“起步即冲刺”的姿态，抢抓人工智能(AI)发展机遇。作为经济后发地区，防城港依托优质的地域禀赋、叠加的国家政策红利，秉持“政企同心、主动作为、敢于创新”的改革理念，正将“人工智能+”从蓝图规划转化为生动的产业实践。

乘“数”而上 AI赋能临港工业“老树发新芽”

防城港因港而立、因工而兴，拥有广西首个产值超2000亿元的产业园区。面对AI新浪潮，这座城市没有固步自封，而是选择“主动拥抱、全面赋能”。

在防城港经济技术开发区，一场由AI驱动的“智变”正在上演。在广西华昇，全国氧化铝行业首个工业大模型“智昇”正在运行，它将主控操作工作量减少了85%，年降本超1000万元。在广西钢铁，AI炼铁模型让吨钢能耗降低了20.7%。防城港澳加粮油工业有限公司引入AI算法，动态优化工艺参数，预计运营

成本降低11%，生产效率提升34%。广西防城港核电有限公司利用AI赋能核电生产运营，实现了资源集约利用。

这些生动案例，是防城港推动“人工智能+制造”的缩影。为了支撑这一转型，防城港市将AI产业发展作为“一把手”工程，成立了由市委、市政府主要领导牵头的专班，并出台了《防城港“人工智能+制造”行动方案（2025—2027年）》等一系列政策文件。

防城港经开区创新推行“政区合一”管理模式，实现了“企业寻服务”到“服务送上门”的转变。政府部门集中园区办公，通过“经开区智慧服务平台”，为企业提供“24小时不打烊”的精准服务，极大地降低了企业智能化转型的门槛和成本。

向“新”而行 构建面向东盟的AI产业生态

防城港作为沿海开放城市，与东盟海陆相连。在AI时代，这一区位优势被赋予了新的内涵。

依托防城港国际医学开放试验区，该市正大力发展“人工智能+医疗”。通过推进“中国—东盟医药区域集采平台”落地应用，深化药品跨