

营商环境“强磁场”催生经济发展“大市场”

——天津市宁河区优化营商环境纪实

□ 李攬月 李 芊
□ 本报记者 朱 波

春潮涌动韵运河,营商环境谱新篇。在“十四五”收官、“十五五”开篇的关键节点,天津市宁河区以“路在脚下,事在人为”的实干精神,将营商环境建设作为全区“六大行动”之一,通过高位推动、机制创新、精准服务,实现了从“倒数梯队”到“全市中游”的跨越式提升。宁河区在2024年万企评营商环境排名中较上年提升5位,在2024年营商环境第三方评价中前进4位,均跻身全市第11名;民营经济增加值占全区GDP比重达67%,税收贡献度超77%。一系列亮眼数据的背后,是宁河区对“营商环境就是信心之光”理念的深刻践行。

高位推动:构建“三级联动”攻坚体系

“营商环境建设必须由区委、区政府牵头抓总,形成上下协同、左右联动的攻坚合力。”宁河区委书记白凤祥的话,道出了该区营商环境持续优化的核心“密码”。

这种决心首先体现在组织保障的“高规格”上。宁河区成立由区委书记白凤祥、区长惠冰任“双组长”的暖企总站领导协调小组,3名区级领导挂帅优化营商环境工作专班,18个委办局协同作战,形成“区级统筹、部门联动、镇街园区落实”的三级推进体系。区委书记、区长亲自带队赴企业走访调研、对接诉求成为常态。为满足北京红星公司与芦台春酒业的扩规需求,区领导8次带队赴北京对接,创新推出“地块置换+闲置资源盘活”方案,成功促成酒旅融合项目,为“湿地酒都”夯实基础,预计年产值达7亿元;针对玖龙纸业25亿元技改项目,区领导直接对接市生态环境局,破解环评难题,争取政策支持,推动项目落地建设,投产年后增税收3亿元。

“以前是企业找政策,现在是政策追企业”,宁河区政务服务办主任任贵永明

介绍。该区打破部门壁垒,建立“书记区长牵头、分管领导包保、部门具体落实、营商办督导”的闭环机制,将企业诉求解决纳入干部考核,形成“人人都是营商环境”的责任共同体。这种高位推动的力度,让曾因手续审批受阻的联合天成公司负责人深有感触:“白书记当场要求相关部门连夜办理,营商办全程督办,这种效率让我们坚定了投资信心。”

机制创新:“暖企驿站”催生营商环境新变化

“没想到企业没开口,政府就主动找上门解决了物流难题!”现代产业区某制造企业负责人对宁河“有需必应”的服务模式赞不绝口。原来,该区工商联在调研中发现七里海大道重载车限行导致企业物流成本激增后,随即协调公安、交通等部门召开专题会议,为20余家企业的上百辆货车办理绿色通行证,直接降低30%物流成本。这一案例,正是宁河“暖企驿站”精准服务的生动缩影。

自2022年天津市一系列复工复产政策推出以来,宁河区“暖企驿站”已从最初18个企业站点,迭代升级为“3543”工作模式,构建起覆盖全域的服务网络。“三级阵地”实现服务无死角:区级设立暖企总站,整合“一窗一堂三超市”功能,设立“办不成事”反映窗口;区级领导每周到“坐诊接诉”窗口面对面为企业解决问题,邀请专家学者定期开展“暖企大讲堂”为企业解读政策;园区设立两个中心站辐射带动;36家企业站点(含海关、法治、低空经济等专业站点)实现“企业吹哨、部门报到”,尤其是在暖企总站“办不成事”反映窗口同步设立“坐诊接诉”平台。“坐诊接诉”机制让企业直呼“暖心”,全区正处级干部每天轮流坐班政务大厅,区级领导每周值守“办不成事”反映窗口,至今已解决历史遗留问题40余件。其中,某食品企业因规划问题迟迟无法投产,经三位区级领导两次专题会议协调,最终顺利落地。



天津市宁河区领导为天津市首批“暖企驿站”服务平台揭牌

五大助暖团精准破解企业痛点。金融助暖团联合12家银行推出15款专属产品,开展“金融超市进驻站”活动30余场,为企业融资55.5亿元;科技助暖团联动8所高校搭建产学研平台;人才助暖团解决企业用工上千人,子女入学120余人次;法律助暖团组织11家律所入驻,开展“律企同行”活动;市场协同助暖团促成产业链对接,仅京钊铭包装与三商食品的供需合作,就为两家企业年节约物流成本超百万元。

闭环管理确保诉求“事事有回音”。通过“活动筹办一分拨转办一牵头经办一跟踪督办一移交查办一评估反馈”的六步流程,宁河区三年来累计收集企业诉求2000余条,答复率、办结率、满意度均实现100%。“暖企月月见”“企业面对面”等活动常态化开展,甚至出现“企业无问题可提”的良性循环。正如宁河区工商联党组书记崔永军所说:“我们现在找企业问需求,已经成了常态。”

政务提效:从“能办”到“好办”的蝶变升级

“以前办审批要跑多个部门,现在‘一窗受理’,晚上8点还能拿证!”远景集团相关负责人对宁河区“十办”政务服务模式印象深刻。为破解审批流程繁琐、时限较长等问题,宁河区政务服务办创新推出定制办、商量办、拆分办等十种服务模式,将工程建设项目审批时间压缩60%,企业开办时间压缩至1个工作日。

“桩基先行”拆分办让企业少等半年。针对工业项目审批环节多的问题,宁河将桩基施工审批与其他手续拆分办理,施工队伍可提前进场,大幅缩短建设周期;“远程办”破解快递企业难题,通过视频连线完成特殊工时审批,避免员工集中请假;“打包办”为光伏企业减负,11个镇的同类项目只需提交一套材料,政府主动分送办理。

这种“以企业为中心”的服务理念,延伸到政务改革的方方面面。宁河区推进“一门一窗一网”改革,将交通、交管等部门业务整合纳入市民中心,取消部门单独办事窗口,实现“进一扇门办所有事”;在全市率先推动镇街市场监管所入驻区级大厅,芦台街道、桥北街道的个体工商户无需再跑镇街,就近就能办理业务;通过多方筹措资金搭建全区政务服务信息系统,引入AI机器人、远程视频等技术,打造“宁河好办事”政务服务品牌,让数据“多跑路”,企业“少跑腿”。

法治护航筑牢发展底线。宁河区司法局创新推出行政执法白名单制度,对80余家信用良好、风险较低的企业减少检查频次,全年涉企行政执法减少23.5%,行政处罚下降30%;



天津市宁河区委书记白凤祥向企业家们介绍本区优化营商环境举措

“综合查一次”制度整合多部门检查事项,实现“进一次门、查多项事”,避免多头执法干扰企业生产;“四免清单”推行柔性执法,对轻微违法行为从轻或减轻处罚,既守住法律底线,又体现服务温度。这些举措被列为全市优化营商环境典型案例,为企业发展营造了稳定可预期的法治环境。

厚积薄发:营商环境成为招商“强磁场”

良好的营商环境,正在转化为宁河区招商引资的“强磁场”和高质量发展的“助推器”。2023年,宁河现代产业区落地实体项目34个,2024年激增至102个,2025年已落地98个。其中,购地类项目10个、增资扩产项目26个,实

记者手记

□ 朱 波

行走在宁河,一股优化营商环境的热潮扑面而来。从发展改革委的政策引领到工商联的温情服务,从政务服务办的高效响应到国企改革的市场赋能,全区上下撸指成拳,用实打实的举措为企业发展铺路搭桥,让高质量发展的活力持续迸发。

盘活存量资产是宁河的破题之笔。32项闲置资源焕新重生,12.6亿元收益入账,“1+8+17”联系机制让沉睡资产变身发展增量,彰显了改革创新硬核力量。民营经济的亮眼成绩单同样令人瞩目,其占经营主体98.55%、贡献63.5%地区生产总值。一串串数据背后,是“民营十条”的政策红利,是“千企万户大走访”的精准滴灌,更是对经营主体的全力护航。

现“两年翻三番”的跨越式增长。

一系列成果背后,是企业对宁河营商环境的高度认可。玖龙纸业在25亿元技改项目落地后,近期考虑再追加投资新上最先进的智能设备,建设高端造纸生产线,预计全部达产后,将成为全区企业纳税第一大户;招引河南新田园农业发展有限公司盘活林地5400亩;衡水博育教育、祥瑞环保科技有限公司等企业正在积极落户……

“宁河的营商环境让我们敢于投资、放心发展”,某企业负责人的话,道出了众多投资者的心声。民营经济的蓬勃发展,更印证了宁河区营商环境的实效:全区6.1万户经营主体中,民营企业占比98.55%,前三季度民营经济

济税收同比增长20.1%,位列全市第四;通过暖企驿站组织的苏州、成都赋能实训班,80家企业达成32项合作意向,为产业升级注入新动能。

站在新的发展起点,宁河正以“逢山开路、遇水架桥”的闯劲,持续深化营商环境改革。正如白凤祥所说:“营商环境没有最好,只有更好。我们用干部的‘辛苦指数’换取企业的‘发展指数’和群众的‘幸福指数’。”从暖企驿站的精准滴灌,到政务服务的提质增效,再到法治环境的坚实保障,宁河正以实干精神书写着营商环境的新篇章,让这片热土成为企业成长的沃土、投资兴业的宝地。

(本文图片由天津市宁河区委统战部提供)

以环境之“优”育发展之“兴”

最动人的莫过于服务各类企业的温度与速度。“暖企驿站”2.0版架起政企“连心桥”,8次赴京协调促成酒旅园项目落地;“综合查一次”让企业“少跑腿”,“四张清单”让执法有温度;“政企同行·有需必应”体系219名专职人员全覆盖,从网线调整到用地审批,事事有回应、件件有着落。农发集团的市场化盘活路径、现代产业区的产业链精准赋能,更让服务从“普惠”走向“定制”。

值得一提的是,记者曾经多次目睹宁河区委书记白凤祥在推进项目进展时的态度。“你放心,我督办”“项目必须往前推,不能耽误”“你现在就来,我们马上开会”等等,一系列有代表性的话加速推动了多个项目手续审批等落地实施问题的解决。有如此高位推动的助力,实在令人欣慰。

就在不久前,河北衡水博育教

育集团董事长丁纪超给记者打来电话,他们投资将近1亿元,不仅刚刚与宁河区签约盘活了宁河的方舱医院,而且告诉记者还有投资项目要在宁河落地。他说:“宁河这个地方不错,我看营商环境挺好!特别是白书记,很给力!很看重我们这些外来企业。”

营商环境没有完成时,只有进行时;没有最好,只有好上加好。宁河以制度创新为魂、以企业需求为尺,用部门协同的合力、持续优化的初劲,一步步把各项服务标准化、制度化,与技术赋能深度融合,最终转化为了营商环境的进一步优化,让群众企业更加满意,书写了营商环境升级版的生动答卷。

相信这份“宁河经验”必将吸引更多企业扎根生长在宁河大地上,为区域经济高质量发展注入源源不断的新动能。

以高质量发展全面推进中国式现代化建设

□ 刘 淼

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届四中全会将坚持高质量发展确立为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,进一步把推动高质量发展明确为“十五五”时期经济社会发展的主题,与“十四五”规划一脉相承,充分彰显了党中央高瞻远瞩的战略擘画和久久为功的战略定力。“十五五”时期必须深刻把握高质量发展的全局意义和战略内涵,将其贯穿经济社会发展各领域、全过程,坚定不移以高质量发展全面推进中国式现代化建设。

加快建设现代化产业体系,以新质生产力夯实中国式现代化战略根基

建设现代化产业体系、加快发展新质生产力,是塑造高质量发展新动能、赢得未来竞争主动权的战略举措。当前,全球科技革命与产业变革加速演进,人工智能、生物技术等前

沿领域呈现群体突破态势,产业链、供应链面临深度重构。必须紧扣智能化、绿色化、融合化三大趋势,加快建设以先进制造业为支撑的现代化产业体系,大力推动科技创新和产业升级,催生新产业、新模式、新动能,切实增强我国在经济全球化中的竞争力和抗风险能力。

正确处理“稳”与“进”、“立”与“破”的辩证关系,既要巩固传统优势产业基本盘,推动制造业高端化、智能化、绿色化转型,也要瞄准世界科技前沿与国家战略需求,积极培育壮大新一代人工智能、生物技术、新能源等战略性新兴产业,打造具有国际竞争力的产业集群。实施制造业重点产业链高质量发展行动,着力补齐基础零部件、关键技术、基础材料等领域短板,提升产业链供应链韧性和安全水平。推动现代服务业与先进制造业深度融合,大力发展工业设计、科技服务等生产性服务业,强化5G、工业互联网等现代化基础设施的支撑能力。着力加强原创性、引领性科技攻关,实现高水平科技自立自

强,持续加大基础研究投入,优化科技创新生态,让新质生产力真正成为高质量发展的强大引擎。

全面深化改革开放,以新发展格局激发中国式现代化内生动力

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,是推动高质量发展的根本动力。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是把握发展主动权的战略抉择。我国拥有超大规模市场优势和完备产业体系,内需潜力巨大,这是我们应对风险挑战、实现可持续发展的坚实基础。同时,面对深层次体制机制障碍,必须依靠全面深化改革破除壁垒、释放活力。聚焦建设高水平社会主义市场经济体制,深化要素市场化配置改革,加快建设全国统一大市场,保障各类所有制企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

面对复杂严峻的国际环境,要通

过扩大高水平对外开放拓展合作空间、集聚全球资源。稳步推进规则、机制、管理、标准等制度型开放,更加深度参与全球产业分工与合作,高质量共建“一带一路”。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,增强国内大循环内生动力,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,持续提升我国经济体系的整体效能与国际竞争力。

促进区域协调发展,以绿色转型提升中国式现代化可持续发展能力

协调发展和绿色发展是高质量发展的内在要求,也是中国式现代化的鲜明特征。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡之间、区域之间发展差距客观存在,必须把促进区域协调发展和推动发展方式绿色转型作为战略任务,在补齐短板中提升发展的整体性、协调性和可持续性,让发展成果更多更公平惠及全体人民,建设人与自然和谐共生的现代化。扎实推进以人为核心的新型城

镇化,全面推进乡村振兴,促进城乡要素流动,建立健全城乡融合发展体制机制。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。加快推动产业结构、能源结构优化调整,发展绿色低碳产业和循环经济。积极稳妥推进碳达峰碳中和,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿制度,让绿色低碳成为高质量发展的普遍形态和突出优势。

弘扬伟大精神传承,以文化聚力筑牢中国式现代化思想根基

伟大的事业需要伟大的精神引领,也需要深厚的文化滋养。推动高质量发展是一项长期而艰巨的历史任务,必然会遇到各种艰难险阻,需要凝聚广泛的思想共识,构筑强大的精神力量。中华民族世代传承的劳动精神、奋斗精神、奉献精神,以及在领导革命、建设、改革实践中形成的宝贵精神财富,是我们战胜一切风险挑战的力量之源。必须将这些精

神财富融入高质量发展实践之中,激励全社会劳动者弘扬工匠精神、劳模精神,在平凡岗位上追求卓越、建功立业。健全技能人才培养、使用、评价、激励制度,畅通技能人才职业发展通道。大力营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围,充分激发人才和创新活力,始终保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良作风,增强忧患意识,做到敢于斗争、善于作为。当前,世界百年未有之大变局加速演进,要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,通过精神传承与文化聚力,形成全社会关心、支持、参与高质量发展的生动局面。

高质量发展是推进中国式现代化的实践路径,中国式现代化是高质量发展的目标引领。新征程上,牢牢把握高质量发展这个主题,统筹发展和安全,强化系统思维和战略导向,以现代化产业体系夯实发展根基,以改革开放激发内生动力,以协调绿色增强发展韧性,以精神文化凝聚奋斗力量,不断开创中国式现代化建设新局面,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

(作者系辽宁雷锋干部学院讲师)