



改革网



中国发展改革微信

扎实做好代表建议办理工作

国家发展改革委主任郑栅洁向全国人民代表大会常务委员会作报告

本报讯 记者王春华报道 12月22日,在第十四届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议上,国家发展改革委主任郑栅洁向全国人民代表大会常务委员会作了《国家发展和改革委员会关于第十四届全国人民代表大会第三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告》。

郑栅洁表示,十四届全国人大三次会议代表建议交由国家发展改革委办理共2933件,包括主办573件、协办1771件、参阅589件。国家发展改革委党组深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实全国人大常委会和国务院部署要求,以高度的政治责任感扎实做好代表建议办理工作。

一是以落实政治责任为首要目标,深入贯彻高质量办理要求。国家发展改革委认真履行法定职责,坚决落实政治责任,高质量开展代表建议办理工作。第一时间传达部署,层层落实办理责任,高标准推进办理工作。

二是以重点督办建议为重要抓手,不断提升整体办理水平。经全国人大常委会委员长会议审议通过,交由国家发展改革委牵头办理“稳步推进全国统一大市场建设”重点督办建议,包含10件具体建议。国家发展改革委将此作为办理工作的重中之重,以点带面引领提升整体办理水平。制定专项工作方案,开展多次调研座谈,出台系列政策举措。

三是以常态化沟通为重要机制,持续凝聚共识力量。今年修改的代表法进一步健全了“两个联系”的制度机制。为抓好贯彻落实,在全国人大常委会代表工委的大力支持下,国家发展改革委今年创新开展同全国人大代表常态化沟通,获得好评。制定实施专门方案,加强“面对面”沟通,凝心聚力效果彰显。

四是以积极回应代表关切为落脚点,着力增强办理实效。今年国家发展改革委承办的2933件代表建议,主要聚焦基础设施建设、产业发展、社会民生、绿色低碳发展、“三农”、区域重大战略、改革开放、重大项目等方面。国家发展改革委认真研究解决这些意见建议诉求,积极将好建议纳入政策措施,统筹推动代表建议办理工作和发展改革中心工作互促共进,体现为“三个推动”。推动解决实际问题,推动编制符合人民群众所需所盼的规划《纲要》,推动提升宏观经济治理效能。

形势政策系列报告会 第三场报告会在北京举行

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁作“积极发展新质生产力 扎实推进高质量发展”的专题报告

本报北京12月25日电 记者甄敬怡报道 由中央宣传部、中央和国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、北京市委联合举办的形势政策系列报告会第三场报告会25日在北京举行。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁作了“积极发展新质生产力 扎实推进高质量发展”的专题报告。

郑栅洁在报告中指出,“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行,推动经济运行稳中有进,新质生产力稳步发展,高质量发展取得新的历史性成就,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度,对发展新质生产力的理论和实践、内涵和外延、方法和路径,作出全面阐述、系统部署,进一步丰富和发展了习近平经济思想,深化了我们党对于生产力发展规律的科学认识。要立足内外形势变化,深刻把握因地制宜发展新质生产力的重大战略意义,不断推动经济社会高质量发展取得新进展。

郑栅洁认为,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,增强战略自信,保持战略定力,把握体制机制、创新生态、产业体系、增长空间等战略优势,充分发挥国家发展规划战略导向作用,完善宏观经济治理体系,加强基础研究和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,更好统筹国内国际两个市场两种资源,将创新势能更好转化为发展动能。

郑栅洁表示,要完整准确全面贯彻党的二十届四中全会精神,不折不扣落实好中央经济工作会议部署,坚持全国一盘棋,因地制宜、因业分类施策,加快高水平科技自立自强,建设现代化产业体系,健全发展新质生产力的体制机制,建设强大国内市场,扩大高水平对外开放,优化区域经济布局,加快经济社会发展全面绿色转型,扎实推进全体人民共同富裕,不断提高发展新质生产力的实践本领和能力,全力以赴推动经济社会高质量发展。

报告会由教育部主要负责同志主持。在京党政军机关干部、中央企业干部职工、首都高校师生和首都各界群众代表约730人参加报告会。

重点推荐

北京率先优化政策： 稳楼市 扩内需

2版

优化外资结构布局 更大力度吸引外商投资

□ 本报记者 杨虹 李振

时隔3年,我国结合国内外形势变化对鼓励外商投资产业目录作出修订扩大和系统优化。12月24日,经国务院同意,国家发展改革委、商务部公开发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》(以下简称《鼓励目录》),自2026年2月1日起施行。

国家发展改革委新闻发言人表示,鼓励目录是我国重要的外商投资促进政策,也是重要的外资产业和区域政策。此次修订出台《鼓励目录》是更大力度吸引和利用外资的重要举措。本次修订总的考虑是落实党中央、国务院稳外资决策部署,引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域,以及中西部和东北地区。

聚焦科技创新和促消费惠民

党中央、国务院高度重视更大力度吸引和利用外资工作,对修订扩大鼓励外商投资产业目录作出重要部署。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同商务部等有关部门启动了《鼓励目录》修订工作。

据介绍,《鼓励目录》总条目共1679条,与2022年版相比净增加205条、修改303条。其中,全国鼓励外商投资产业目录(以下简称“全国目录”)共619条,增加100条、修改131条;中西部等地区外商投资优势产业目录(以下简称“地区目录”)共1060条,增加105条、修改172条。

《鼓励目录》主要变化有三点:一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料领域等有关条目,提升产业链供应

链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域有关条目,促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际,扩大地区目录鼓励范围。通过进一步优化对外商投资的方向性引导,持续提高引资质量,不断完善外商投资在国内的区域布局。

中国宏观经济研究院对外经济研究所发达经济体研究室副主任、研究员原倩撰文指出,《鼓励目录》方向明确、特点突出:

一是更加聚焦科技创新与发展新质生产力。继续将科技创新领域作为引导外商投资的重点方向,加大对先进制造、高新技术、研发等领域鼓励力度,如围绕装备制造等终端产品、关键零部件、重要原材料等领域进行支持,助力新质生产力发展。

二是更加聚焦促进消费与改善民生福祉。引导外资投向有关特色消费、商务服务等领域,有助于引入先进商业模式,提升消费便利度,相关外资企业的引入可以提供更多优质商品与服务供给,满足并催生多元化、高品质消费需求。

三是更加注重优化区域开放布局。在利用外资方面,本次修订注重发挥中西部、东北等地区在机械装备制造、能源资源开发、交通物流运输以及特色资源禀赋等方面利用外资的比较优势,通过有序引导外资投向这些地区,更好平衡沿海与内陆、东部与中西部、东北地区之间的外商投资布局。通过更大力度吸引外商投资,促进中西部和东北地区民生就业和产业转型升级。

向海图强 八桂崛起

广西“十五五”擘画“通道—港口—产业—城市”一体化新格局

□ 本报记者 龚成钰

2025年冬,平陆运河马道枢纽施工现场塔吊林立,智能调度系统实时优化施工进度;北部湾港自动化码头上,无人集卡精准穿梭;柳州上汽通用五菱“灯塔工厂”内,AI驱动的柔性产线每90秒下线一台新能源汽车……从江河到海洋,从港口到车间,一场以“向海图强”为引领、以现代化产业体系为支撑的系统性变革,正开启《广西壮族自治区国民经济和社会发展规划第十五个五年规划建议》(以下简称《建议》)的序幕。

根据《建议》,“十五五”时期,广西将构建“通道—港口—产业—城市”深度融合的一体化新格局,同步加速打造体现边疆民族地区特色的现代化产业体系,奋力谱写中国式现代化广西篇章。

平陆运河:打通江海动脉,激活经济带新动能

作为新中国首条通江达海的运河,平陆运河被写入《建议》,明确“着力打造平陆运河经济带”。这条全长134.2公里的I级航道,设计年单向通过能力8900万吨,可通行5000吨级船舶,将于2026年实现阶段性通航。届时,南宁至北部湾出海航程将缩短约560公里,物流成本降低20%以上,彻底破解广西“临海不靠港”的历史瓶颈。

但广西的雄心不止于“通水”。《建议》强调,要“统筹推进河、港、产、城深度融合,建成一批宜居宜业宜商宜游的现代化临港新城”。围绕运河,南宁临空经济示范区、钦州临港高端制造基地、横州现代商贸物流园等产业集群正加速布局。钦



作为西部陆海新通道的骨干工程,平陆运河全长约134.2公里。工程建成后,将为我国西南地区开辟一条由西江干流南下入海的江海联运大通道。图为正在建设中的平陆运河青年枢纽。

新华社记者 张爱林 摄

州市更依托实景三维数据技术,打造全国首条数字孪生智慧运河,实现航运调度、安全监管、生态监测全流程智能化。

尤为关键的是,运河将与铁路、高速、航空网络深度耦合,大力发展“江铁海”多式联运。南珠高铁、合湛高铁、云桂沿边铁路等干线加速推进,黄桶至百色铁路建成运营,形成“干线铁路+支线铁路+港口集疏运”的高效衔接体系。未来,西南腹地货物可经铁路抵邕,转运后经平陆运河直达北部湾港,无缝对接全球航线——一条成本更低、效率更高的国际物流大通道呼之欲出。

西部陆海新通道:从物流通道迈向经济走廊

如果说平陆运河是“动脉”,那么西部陆海新通道就是广西向海发展的“脊梁”。《建议》明确提出:“高水平共建西

部陆海新通道,打造畅通内外的国际大通道。”

这一通道将从单纯的物流干线,升级为集航运、贸易、金融、信息于一体的综合性经济走廊。在北部湾港,巨轮穿梭,自动化码头高效运转。更令人瞩目的是,30万吨级码头及配套航道建设全面提速,将使北部湾港具备接卸全球最大油轮和矿船的能力,真正成为面向东盟的国际航运中心。

通道的价值不仅在于“运得多”,更在于“配得优”。广西正加快建设面向东盟的大宗商品资源配置枢纽,聚焦有色金属、粮油、煤炭、化工品等领域,推动期货交割、保税加工、供应链金融等高附加值服务落地。钦州港已建成西南最大原油储备基地和LNG接收站,防城港打造国家级粮油加工产业园,北海布局绿色化工新材料集群——通道经济正加速向

服务经济、产业经济转变。

向海经济与现代化产业双轮驱动

向海图强,产业是根基。《建议》专章部署“大力发展向海经济”,提出构建“陆海统筹、山海联动、江海贯通、边海衔接”战略布局,积极发展海洋工程装备、海上风电、海洋生物医药等高端制造业,打造北部湾高端绿色化工新材料产业集群,建设海洋强区。

与此同时,广西全力构建现代化产业体系,聚焦“十大支柱产业+未来产业”双轮驱动。在支柱产业方面,《建议》明确要“全力打造制造业十大现代化支柱产业”,着力打造万亿元级产业集群。关键金属领域,加快建设南丹关键金属高质量发展综合试验区,创建国家先进制造业集群。